

**ДЕПАРТАМЕНТ СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ
ПО ОБРАЗОВАНИЮ, НАУКЕ И ДЕЛАМ МОЛОДЕЖИ**

**Доклад
об осуществлении государственного контроля (надзора) и об
эффективности такого контроля (надзора)
в области образования на территории Смоленской области в 2014 году**

Содержание доклада

№ п/п	Раздел	Страница
1.	Введение	5
2.	Раздел 1. «Состояние нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере деятельности»	6-7
3.	<p>Раздел 2. «Организация государственного контроля (надзора), муниципального контроля»:</p> <p>а) сведения об организационной структуре и системе управления органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля;</p> <p>б) перечень и описание основных и вспомогательных (обеспечительных) функций;</p> <p>в) наименования и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок исполнения указанных функций;</p> <p>г) информация о взаимодействии органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля при осуществлении своих функций с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядке и формах такого взаимодействия;</p> <p>д) сведения о выполнении функций по осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля подведомственными органам государственной власти и органам местного самоуправления организациями с указанием их наименований, организационно-правовой формы, нормативных правовых актов, на основании которых указанные организации осуществляют контроль (надзор);</p> <p>е) сведения о проведенной работе по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок</p>	<p>7-12</p> <p>7-8</p> <p>8</p> <p>9-10</p> <p>10-11</p> <p>11</p> <p>11-12</p>
4.	<p>Раздел 3 «Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля»:</p> <p>а) сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля (планируемое и фактическое выделение бюджетных средств, расходование бюджетных средств, в том числе в расчете на объем исполненных в отчетный период контрольных функций);</p> <p>б) данные о штатной численности работников органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, выполняющих функции по контролю, и об</p>	<p>12-13</p> <p>12</p>

	укомплектованности штатной численности;	12
	в) сведения о квалификации работников, о мероприятиях по повышению их квалификации;	12-13
	г) данные о средней нагрузке на 1 работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю;	13
	д) численность экспертов и представителей экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю	13
5.	Раздел 4 «Проведение государственного контроля (надзора), муниципального контроля»:	14-22
	а) сведения, характеризующие выполненную в отчетный период работу по осуществлению государственного контроля (надзора) и муниципального контроля по соответствующим сферам деятельности, в том числе в динамике (по полугодиям);	14-21
	б) сведения о результатах работы экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю, а также о размерах финансирования их участия в контрольной деятельности;	21-22
	в) сведения о случаях причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера	22
6.	Раздел 5 «Действия органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений»:	22-25
	а) сведения о принятых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля мерах реагирования по фактам выявленных нарушений, в том числе в динамике (по полугодиям);	22-24
	б) сведения о способах проведения и масштабах методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны;	24
	в) сведения об оспаривании в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и	

	результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю (количество удовлетворенных судом исков, типовые основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля)	24-25
7.	Раздел 6 «Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля»	25-30
8.	Раздел 7 «Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора), муниципального контроля»:	31-33
	а) выводы и предложения по результатам осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в том числе планируемые на текущий год показатели его эффективности;	31-32
	б) предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующей сфере деятельности;	32
	в) иные предложения, связанные с осуществлением государственного контроля (надзора), муниципального контроля и направленные на повышение эффективности такого контроля (надзора) и сокращение административных ограничений в предпринимательской деятельности	33

Приложение: Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля по форме № 1-контроль (по федеральному государственному надзору в области образования и федеральному государственному контролю качества образования) на 13 л.

Введение

Доклад об осуществлении государственного контроля (надзора) и об эффективности такого контроля (надзора) в области образования на территории Смоленской области в 2014 году подготовлен Департаментом Смоленской области по образованию, науке и делам молодежи в соответствии с требованиями Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», Постановления Правительства РФ от 5 апреля 2010 г. № 215 «Об утверждении Правил подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора)». Сведения, содержащиеся в докладе, являются открытыми, общедоступными и размещены на официальном сайте Департамента Смоленской области по образованию, науке и делам молодежи.

При описании государственного контроля (надзора) Департаментом Смоленской области по образованию, науке и делам молодежи использованы сведения об осуществлении надзорной и контрольной деятельности за январь-декабрь 2014 года по форме федерального статистического наблюдения № 1 – контроль, данные отчета об осуществлении органом государственной власти субъекта Российской Федерации полномочий Российской Федерации в области образования, переданных для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации, а также данные мониторинга эффективности контроля.

Раздел 1. «Состояние нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере деятельности»

Нормативно-правовая база государственного контроля (надзора) в сфере образования разработана и включает в себя определенное количество законодательных актов, нормативных правовых документов, обеспечивающих проведение государственного контроля (надзора) в сфере образования в соответствии с установленными нормативными требованиями.

Следует отметить, что вопросы государственного надзора за соблюдением законодательства Российской Федерации в области образования в достаточной степени определяются установленными нормативными требованиями.

Нормативные правовые документы по осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере образования не содержат признаков коррупциогенности (как прошедшие экспертизу на федеральном и региональном уровне) и размещены в свободном доступе в сети Интернет на официальном сайте Департамента Смоленской области по образованию, науке и делам молодежи.

Однако в настоящее время имеются проблемы в сфере государственного контроля качества образования, так как до сих пор не разработаны в полной мере критерии и показатели контроля качества образования, а также в сфере государственного контроля за исполнением ранее выданных предписаний, так как до настоящего времени остается открытым вопрос о невозможности выполнения предписания надзорного органа по переоформлению лицензии образовательной организацией, при наличии положения в Федеральном законе от 29.12.2014 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» об отказе в приеме документов на переоформление лицензии по причине наличия неисполненного предписания.

Отмена действия Правил аккредитации граждан и организаций, привлекаемых органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля к проведению мероприятий по контролю, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 20 августа 2009 г. № 689 и вступление в силу Правил аттестации экспертов, привлекаемых органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, к проведению мероприятий по контролю в соответствии с Федеральным законом «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июля 2014 г. № 636 значительно усложнила процедуры по привлечению к экспертной деятельности при проведении государственного контроля (надзора) экспертных организаций. В настоящее время единственным нормативным правовым актом, регулирующим вышеназванные процедуры является Федеральный закон «Об аккредитации в

национальной системе аккредитации» от 28 декабря 2013 г. № 412-ФЗ, в котором в качестве обязательного требования привлечения экспертной организации к процедуре государственного контроля (надзора) указывается необходимость регистрации ее в федеральном реестре аккредитованных экспертных организаций.

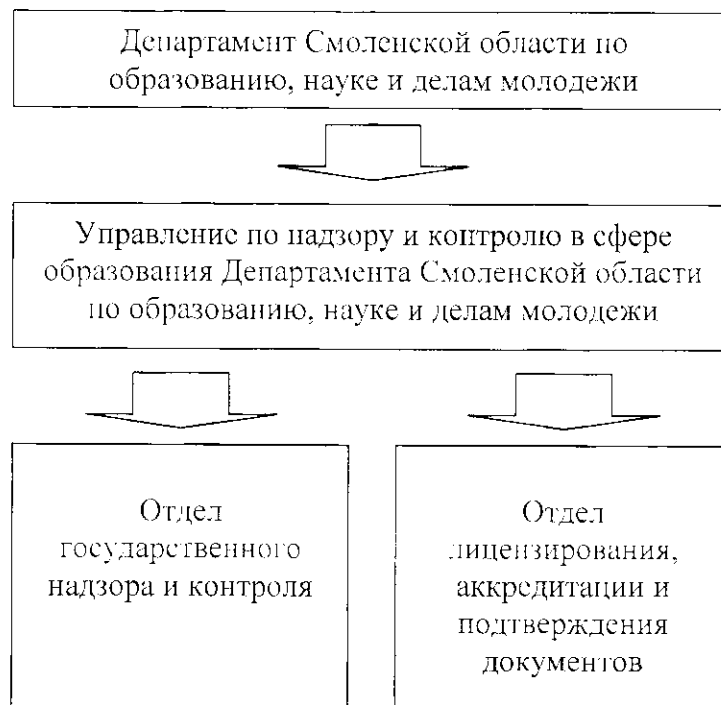
Раздел 2. «Организация государственного контроля (надзора), муниципального контроля»

а) сведения об организационной структуре и системе управления органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Управление по надзору и контролю в сфере образования (далее – управление) является структурным подразделением Департамента Смоленской области по образованию, науке и делам молодежи.

В структуре управления два отдела:

- 1) отдел государственного надзора и контроля;
- 2) отдел лицензирования, аккредитации и подтверждения документов.



Общая численность сотрудников управления на январь 2014 года составляла 15 штатных единиц, на декабрь 2014 года составляет 13 штатных единиц (в марте 2014 года сокращены 2 сотрудника, что негативно сказалось на процессе исполнения переданных полномочий, так как количество

объектов контроля рассчитывалось при ежегодном планировании на основании прежнего штатного расписания).

б) перечень и описание основных и вспомогательных (обеспечительных) функций

Управление (в лице отдела государственного надзора и контроля) в рамках надзорной и контрольной деятельности в пределах своих полномочий выполняет следующие функции:

1) осуществляет деятельность по оценке соответствия содержания и качества подготовки обучающихся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам федеральным государственным образовательным стандартам посредством организации и проведения проверок качества образования и принятия по их результатам предусмотренных законодательством Российской Федерации мер;

2) осуществляет деятельность, направленную на предупреждение, выявление и пресечение нарушения органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования, и организациями, осуществляющими образовательную деятельность (далее - органы и организации), требований законодательства об образовании посредством организации и проведения проверок органов и организаций, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений таких требований.

К вспомогательным (обеспечительным) функциям относятся функции обеспечения программного и информационно-технологического сопровождения, которые в 2014 году решались посредством следующих мер:

- приобретение компьютерных программ для учёта результатов контрольно-надзорной деятельности, ведения реестров, учёта финансового и кадрового обеспечения;
- сбор, систематизация и введение информации об объектах надзора и контроля в рамках Государственной информационной системы для органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих функции по контролю и надзору в сфере образования, введенной Рособрнадзором в качестве программного информационно-технологического сопровождения переданных полномочий в области образования;
- совершенствование электронного документооборота в части приобретения программного и технологического оборудования для использования электронной цифровой подписи.

в) наименования и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок исполнения указанных функций

В условиях меняющегося законодательства управление вынуждено было уделять исключительное внимание формированию собственной локальной нормативно-правовой базы, изданию инструктивно-методических материалов для учредителей и руководителей образовательных организаций и организаций, ведущих образовательную деятельность, просветительской работе в области образовательного права и требований к организации образовательного процесса, обучению сотрудников и привлекаемых экспертов, обмену опытом контрольно-надзорной деятельности с другими регионами РФ.

В 2014 году приняты нормативно-правовые акты, касающиеся привлечения экспертов к процедурам контрольно-надзорной деятельности и исполнения полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях. В течение года управлением разработаны изменения в Административные регламенты осуществления государственных функций.

В своей деятельности управление руководствуется законодательством Российской Федерации, нормативными правовыми актами органов государственной власти:

Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (принят Государственной Думой 20 декабря 2001 года);

Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;

Федеральным законом от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»;

Федеральным законом от 28 декабря 2013 г. № 412-ФЗ «Об аккредитации в национальной системе аккредитации»;

Указом Президента РФ от 07.05.2012 № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 28.10.2013 № 966 «О лицензировании образовательной деятельности»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 10.07.2013 № 582 «Об утверждении Правил размещения на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и обновления информации об образовательной организации»;

постановлением Правительства РФ от 20.08.2013 г. № 719 «О государственной информационной системе государственного надзора в сфере образования»;

постановлением Правительства РФ от 10.07.2014 г. № 636 «Об аттестации экспертов, привлекаемых органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, к проведению мероприятий по контролю»;

постановлением Правительства РФ от 30.06.2010 г. № 489 «Об утверждении правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов поведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

приказом Генеральной прокуратуры РФ от 21.04.2014 г. № 222 «О порядке формирования и согласования в органах прокуратуры ежегодного плана проведения государственными органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления и о порядке согласования в органах прокуратуры внеплановых проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления»;

областным законом от 31 октября 2013 года № 122-з «Об образовании в Смоленской области».

Указом Губернатора Смоленской области от 05.07.2013 № 49 (с изменениями от 21.01.2014) «Об утверждении Административного регламента исполнения Департаментом Смоленской области по образованию, науке и делам молодежи государственной функции «Осуществление федерального государственного надзора в области образования в отношении образовательных учреждений, расположенных на территории Смоленской области (за исключением образовательных учреждений, указанных в подпункте 24 статьи 28 Закона Российской Федерации «Об образовании»), иных осуществляющих образовательную деятельность организаций, а также органов местного самоуправления муниципальных образований Смоленской области, осуществляющих управление в сфере образования»;

Указом Губернатора Смоленской области от 29.11.2012 № 122 (с изменениями от 30.01.2014) «Об утверждении Административного регламента исполнения Департаментом Смоленской области по образованию, науке и делам молодежи государственной функции «Осуществление федерального государственного контроля качества образования».

г) информация о взаимодействии органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля при осуществлении своих функций

с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядке и формах такого взаимодействия

Управление в пределах своих полномочий осуществляет деятельность во взаимодействии с Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки, органами государственной власти Смоленской области, органами местного самоуправления, управлением Федеральной налоговой службы по Смоленской области. Кроме того, в части формирования ежегодного плана проведения плановых проверок и совместного осуществления запланированных мероприятий, управление взаимодействует с Прокуратурой Смоленской области, управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Смоленской области, главным управлением МЧС России по Смоленской области.

По запросам органов прокуратуры, как регионального, так и муниципального уровней специалисты управления, осуществляющие государственный контроль (надзор) в области образования, участвуют в различных совместных с региональными органами прокуратуры проверках, в рассмотрении обращений граждан по вопросам образования.

Аналогичное взаимодействие осуществляется с органами внутренних дел, органами Федеральной службы безопасности Российской Федерации.

д) сведения о выполнении функций по осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля подведомственными органам государственной власти и органам местного самоуправления организациями с указанием их наименований, организационно-правовой формы, нормативных правовых актов, на основании которых указанные организации осуществляют контроль (надзор)

Департамент Смоленской области по образованию, науке и делам молодежи не имеет подведомственных организаций, выполняющих функции по осуществлению государственного контроля (надзора).

е) сведения о проведенной работе по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок

На основании приказа Департамента Смоленской области по образованию, науке и делам молодежи от 10.10.2014 г. № 306-УНК/14 «Об организации работы по аттестации граждан, привлекаемых в качестве экспертов, к проведению мероприятий по контролю (надзору) в сфере образования» аттестованы 8 экспертов по направлению «Государственный надзор за соблюдением законодательства Российской Федерации в области образования», 12 экспертов по направлению «Государственный контроль качества образования» и 18 экспертов по направлению «Контроль за соблюдением лицензионных требований и условий» (приказы Департамента

Смоленской области по образованию и науке от 07.11.2014 № 332-УНК/14, от 13.11.2014 № 333-УНК/14, от 14.11.2014 № 334 -УНК/14 «Об аттестации граждан, привлекаемых в качестве экспертов, к проведению мероприятий по контролю (надзору) в сфере образования»). Подавляющее число экспертов за истекший период прошли курсы повышения квалификации при ГАУ ДПОС «Смоленский областной институт развития образования», с целью повышения профессионального уровня экспертов специалисты управления неоднократно участвовали в семинарах, совещаниях, курсах и конференциях как муниципального, так и регионального уровней.

Раздел 3 «Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля»

а) сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля (планируемое и фактическое выделение бюджетных средств, расходование бюджетных средств, в том числе в расчете на объем исполненных в отчетный период контрольных функций)

На 2014 год Департаменту Смоленской области по образованию, науке и делам молодежи на обеспечение деятельности управления выделено из федерального бюджета 8185,5 тыс.руб., кассовый расход за 2014 год составил 8048,0 тыс.руб. (из них в первом полугодии 3214,5 тыс.руб.), в том числе в расчете на исполнение контрольных функций 3684,0 тыс.руб.(из них в первом полугодии 2729,0 тыс.руб.).

Софинансирование деятельности Департамента Смоленской области по образованию, науке и делам молодежи в сфере переданных полномочий из областного бюджета составило лишь 265,3 тыс. рублей (ставка специалиста I категории) при общей сумме поступлений от государственных пошлин в областной бюджет 2176,5 тыс. рублей.

б) данные о штатной численности работников органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, выполняющих функции по контролю, и об укомплектованности штатной численности

Штатная численность работников управления по надзору и контролю в сфере образования, выполняющих функции по контролю (надзору) в 2014 составила 6 единиц (вакантных единиц нет).

в) сведения о квалификации работников, о мероприятиях по повышению их квалификации

Все специалисты управления по надзору и контролю в сфере образования являются государственными гражданскими служащими, имеют высшее образование, из них педагогическое – 9, педагогическое и юридическое – 2, управленческое – 2, экономическое – 2.

Квалификация работников управления соответствует занимаемым должностям, ведется работа по повышению квалификации через реализацию планов индивидуального развития сотрудников, а также в форме участия в рабочих семинарах, проводимых Рособрнадзором в г. Москве. Один специалист прошёл курсы повышения квалификации в Финансовом университете при Правительстве Российской Федерации по программе «Государственная политика в сфере противодействия коррупции».

г) данные о средней нагрузке на 1 работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю

Анализ объема трудозатрат специалистов отдела, проведенный на основе методики определения общего объема субвенций, предоставляемых в 2014 году из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление полномочий Российской Федерации по контролю качества образования, лицензированию и государственной аккредитации образовательных учреждений, надзору и контролю за соблюдением законодательства Российской Федерации в области образования, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 10 марта 2009 г. № 213, за истекший период по факту выполненных работ показал, что при годовом фонде рабочего времени 1971 часов на одного человека при 40 часовой рабочей неделе (8 часовой рабочий день), затрачено в соответствии с ранее разработанными методиками 2368 часов, что превышает годовую норму рабочего времени на одного специалиста в связи с сокращением штата сотрудников отдела государственного контроля (надзора) в феврале 2014 года.

д) численность экспертов и представителей экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю

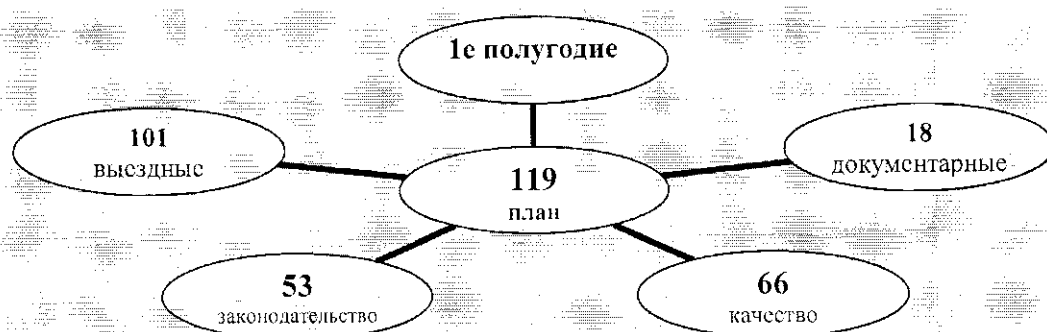
В ноябре-декабре 2014 года к мероприятиям по проведению лицензионного контроля были привлечены 4 аттестованных эксперта. Представители экспертных организаций для проведения мероприятий по контролю в 2014 году не привлекались, так как не был решен вопрос финансирования их участия в контрольной деятельности по причине отсутствия софинансирования на областном уровне, а также отсутствия аттестованных экспертных организаций.

Раздел 4 «Проведение государственного контроля (надзора), муниципального контроля»

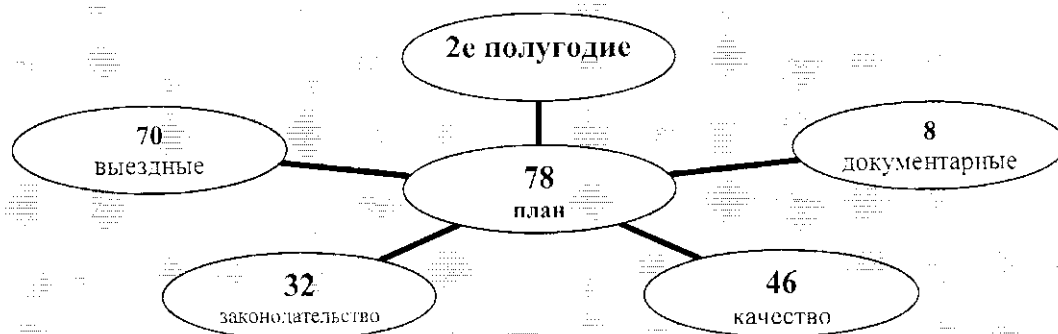
а) сведения, характеризующие выполненную в отчетный период работу по осуществлению государственного контроля (надзора) и муниципального контроля по соответствующим сферам деятельности, в том числе в динамике (по полугодиям)

Из 1089 объектов надзора и контроля в сфере образования Смоленской области, согласно планированию на 2014 год отделом государственного надзора и контроля было осуществлено 197 проверок (194 плановых (98,5%, так как 3 образовательные организации исключены из плана проверок в связи с ликвидацией)), 3 внеплановых, 171 выездная, 26 документарных, в том числе 85 проверок соблюдения законодательства в сфере образования, 112 проверок по вопросам качества образования. Из них: в первом полугодии соответственно 119 проверок (118 плановых (99%, так как 1 образовательная организация исключена из плана проверок в связи с ликвидацией)), 1 внеплановая, 101 выездная, 18 документарных, в том числе 53 проверки соблюдения законодательства в сфере образования, 66 проверок по вопросам качества образования; во втором полугодии соответственно 78 проверок (76 плановых (97,4%, так как 2 образовательные организации исключены из плана проверок в связи с ликвидацией)), 2 внеплановых, 70 выездных, 8 документарных, в том числе 32 проверки соблюдения законодательства в сфере образования, 46 проверок по вопросам качества образования.

Проведение проверок в первом полугодии:



Проведение проверок во втором полугодии:



В целях контроля за обеспечением органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования, федерального и областного законодательства, реализации принципов государственной политики в области образования, контроля за соблюдением образовательными учреждениями государственных образовательных стандартов, нормативов в системе образования, защиты прав и свобод участников образовательного процесса, совершенствования системы управления качеством образования, управлением проведены проверки образовательных учреждений и организаций в 24 муниципальных образованиях, а также в 8 органах местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования муниципальных образований: «Рославльский район», город Смоленск, город Десногорск, «Сычевский район», «Ершичский район», «Руднянский район», «Починковский район» и «Ельнинский район».

В 2014 году осуществлены проверки 124 общеобразовательных организаций (в первом полугодии 69), 50 учреждений дошкольного образования (в первом полугодии 27), 9 учреждений дополнительного образования детей (в первом полугодии 5), 4 учреждений среднего профессионального образования (в первом полугодии 1).

Проведенные в 2014 году проверки:



Анализ нарушений, выявленных в ходе проведенных проверок по муниципальным образовательным учреждениям, с точки зрения соблюдения образовательного законодательства показал, что большинство нарушений в области управления муниципальными образовательными учреждениями является следствием недостаточных или слабых знаний руководителей этих учреждений законодательства и отсутствием у них правоприменительной практики, а также слабый внутренний контроль со стороны администрации этих учреждений.

Общими нарушениями, характерными для всех типов образовательных организаций (далее – ОО) в 2014 году, выявленными при проведении проверок, являются:

1. При осуществлении государственного надзора за соблюдением законодательства в области образования:

- локальные акты содержат ссылки на утратившие силу, либо несуществующие нормативные правовые акты (34);
- в договоре на безвозмездное пользование недвижимым имуществом не прописывается оказание первичной медико-санитарной помощи (28);
- отсутствует журнал приема заявлений родителей (законных представителей) воспитанников в образовательную организацию (22);
- в локальном акте образовательной организации, регламентирующим правила приема воспитанников, не прописываются документы, предоставляемые родителями (законными представителями), необходимые при приеме (20);
- нарушаются требования к организации деятельности образовательной организации в разработке и утверждении основных образовательных программ дополнительного образования (19);
- нарушаются сроки и основания издания распорядительного акта о зачисления ребенка в образовательную организацию (18);
- не в полной мере соблюдаются требования к структуре официального сайта образовательной организации и его содержанию (13);
- локальные акты образовательной организации принимаются не тем коллегиальным органом управления образовательной организации, которому переданы данные полномочия (13);
- не в полной мере соответствуют требованиям оборудование и оснащение кабинетов, не происходит своевременное обновление учебно-наглядных пособий в учебных лабораториях и кабинетах (11);
- отсутствуют специальные условия для получения образования обучающимися с ограниченными возможностями здоровья (10);
- локальные акты и административные регламенты противоречат требованиям действующего законодательства (6);
- при разработке нормативных документов (локальных актов, методических писем) имеются ссылки на утратившие силу, либо несуществующие нормативные правовые акты (6).

- основная образовательная программа образовательной организации разработана не в соответствии с требованиями к структуре образовательной программы дошкольного образования (5);
- нарушаются требования к заполнению, учету и выдачи дипломов о среднем профессиональном образовании и их дубликатов (1);
- в основных образовательных программах имеются ссылки на утратившие силу нормативные правовые акты (4);
- нарушаются правила приема в ОУ, при ознакомлении детей и (или) их родителей (законных представителей) с уставом учреждения, лицензией на осуществление образовательной деятельности, образовательными программами и другими документами (3).
- в органах местного самоуправления муниципальных районов и городских округов, осуществляющих управление в сфере образования:
 локальные акты и административные регламенты противоречат требованиям действующего законодательства (6);
 при разработке нормативных документов имеются ссылки на утратившие силу, либо несуществующие нормативные правовые акты (6).

2. При осуществлении контроля качества образования:

- в рабочих программах образовательной организации не соблюдаются требования к структуре и содержанию программ (89);
- не в полном объеме разрабатываются образовательные программы по уровням образования, реализуемым в соответствии с лицензией на осуществление образовательной деятельности (78);
- в учебном плане образовательной организации не определены формы промежуточной аттестации (70);
- несоответствие содержания образовательных программ федеральным государственным требованиям: структура образовательных программ ОУ не соответствует федеральным государственным требованиям (дошкольных образовательных организаций – 5, общеобразовательных организаций – 68, профессиональных образовательных организаций – 4, организаций дополнительного образования – 3, организаций дополнительного профессионального образования – 2);
- не в полном объеме разрабатываются рабочие программы по учебным предметам в соответствии с учебным планом (36);

- отсутствие или не в полной мере исполнение компетенции осуществления текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации обучающихся, не установлены их формы, периодичность и порядок проведения; отсутствие сроков проведения промежуточной аттестации (четвертной и полугодовой) в календарном учебном графике (30);
- структура рабочих программ не соответствует структуре, прописанной в локальном акте о рабочих программах (12);
- отсутствие у педагогических работников соответствующей квалификации, практического стажа работы, необходимого для осуществления образовательной деятельности по реализуемым образовательным программам в образовательных организациях(12);
- отсутствие необходимого спортивного оборудования в спортивных залах для проведения занятий по физической культуре (7).
- отсутствие спортивных залов и проведение занятий в приспособленных для этого помещениях (5);

3. При осуществлении контроля за соблюдением лицензионных требований и условий:

- отсутствует санитарно-эпидемиологическое заключение (или содержит прежнее наименование образовательной организации);
- отсутствует заключение о соответствии объекта защиты обязательным требованиям пожарной безопасности при осуществлении образовательной деятельности (или содержит прежнее наименование образовательной организации);
- нарушаются требования к комплектованию учебного фонда и его обновлению;
- в лицензирующий орган не своевременно представляются необходимые документы для переоформления лицензии в связи с изменением места нахождения;
- нарушаются структура и содержание программ подготовки;
- не укомплектована материально-техническая база учебными материалами по предметам для подготовки водителей;
- не обеспечено наличие учебных пособий (печатных изданий, плакатов, электронных учебных материалов, тематических фильмов);
- в учебных классах отсутствуют информационные стенды, содержащие копии: лицензии с приложением, рабочего учебного плана и тематических планов по предметам программ, расписаний занятий, графиков учебного вождения, схем учебных маршрутов, согласованных с Госавтоинспекцией;

- отсутствуют документы, подтверждающие создание условий для охраны здоровья обучающихся в соответствии со статьями 37 и 41 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации».

По результатам проведенных проверок специалистами управления составлено 26 протоколов об административных правонарушениях,

Составление протоколов об административных правонарушениях (правоприменительная практика)			
№п/п	Части, статьи КоАП РФ	Количество протоколов	Количество положительных решений мировых судей
1	ч.1 ст. 19.4	1	1
2	ч.1 ст. 19.5	10	6
3	ч.1 ст. 19.20	3	2
4	ч.4 ст. 19.30	1	1
5	ч.1 ст. 19.20	11	8
Итого		26	18

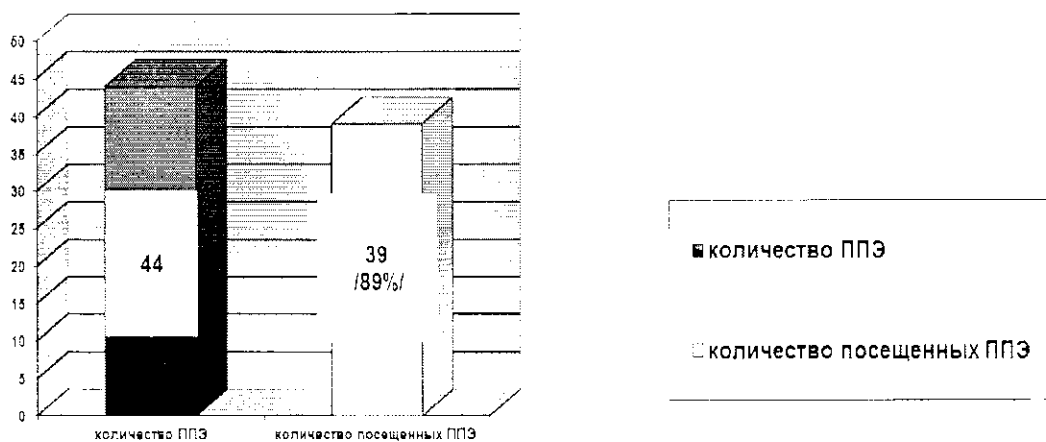
Следует отметить субъективный характер вынесения некоторыми судьями решений: при прочих равных обстоятельствах дела и составов административного правонарушения один судья выносит обвинительное заключение, а другой ограничивается лишь устным замечанием, либо один выносит предупреждение, а другой выносит штраф.

Сумма оплаченных штрафов составила 105 тыс. рублей, 239 юридических лиц получили предписания об устранении нарушений, максимальный срок исполнения которых составляет 6 месяцев.

В целях контроля соблюдения установленного Порядка проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам среднего общего образования, утвержденного приказом Минобрнауки России от 26 декабря 2013 г. № 1400 «Об утверждении Порядка проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам среднего общего образования» (далее – Порядок) и осуществления мониторинга правоприменительной практики части 4 статьи 19.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в период

проведения государственной итоговой аттестации выпускников общеобразовательных учреждений, освоивших программы среднего общего образования, в том числе в форме единого государственного экзамена на территории Смоленской области управлением по надзору и контролю в сфере образования Департамента Смоленской области по образованию, науке и делам молодежи в 2014 году проведены контрольные мероприятия в отношении пунктов проведения экзамена (далее – ППЭ) во время дополнительного и основного периодов проведения ЕГЭ.

В соответствии с установленной компетенцией органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющего переданные полномочия Российской Федерации в области образования в период подготовки и проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам среднего общего образования, в том числе в форме единого государственного экзамена, специалистами управления обеспечено посещение и присутствие на пунктах проведения государственной итоговой аттестации. Посещено 39 из 44 (89%) ППЭ, расположенных на территории Смоленской области во всех 27 муниципальных образованиях, ряд ППЭ посещен специалистами два и более раз (в различные периоды проведения государственной итоговой аттестации), общее количество посещений составило 46.



В ходе проведения контрольных мероприятий специалистами управления были выявлены отдельные факты нарушения Порядка. Один участник, допустивший нарушение (наличие мобильного телефона в аудитории) удален с экзамена. В отношении него был составлен и направлен в суд для рассмотрения в установленном порядке протокол об административном правонарушении. Суд подверг виновного административному штрафу в размере 3000 (трех) тысяч рублей.

Наиболее распространенными, среди выявленных в ходе контрольных мероприятий, нарушениями являлись:

- нарушение правил выхода из аудитории во время проведения экзамена;
- общение участников друг с другом в аудитории;
- обмен материалами между участниками;
- принудительное оставление организаторами в аудитории участников после окончания экзамена.

В качестве профилактических мер, направленных на предотвращения нарушений Порядка управлением проведен ряд мероприятий, среди которых:

- размещение информации о Порядке на официальном сайте Департамента в сети Интернет;

- проведение консультаций с руководителями органов, осуществляющими управление в области образования в муниципальных образованиях;

- подготовка ответов и разъяснений на вопросы граждан, направленные ими на сайт;

- личное консультирование граждан;

- работа горячей телефонной линии по вопросам организации и проведения ЕГЭ;

- размещение на сайте и в областных СМИ данных о результатах контрольных мероприятий.

Результатом проведенной работы явилось:

- проведение ЕГЭ в соответствии с установленными требованиями;

- исполнение надлежащим образом уполномоченными представителями ГЭК и организаторами ЕГЭ возложенных на них обязанностей;

- прохождение экзамена в ППЭ в спокойной и доброжелательной атмосфере с соблюдением всех предусмотренных законодательством РФ в области образования прав участников ЕГЭ;

- проведение руководителями ППЭ всех видов предусмотренных порядком проведения ЕГЭ инструктажей с организаторами по ЕГЭ в аудиториях и с участниками ЕГЭ;

- изолирование надлежащим образом аудиторий ППЭ от помещений образовательных организаций, не использующихся при проведении экзамена.

б) сведения о результатах работы экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю, а также о размерах финансирования их участия в контрольной деятельности

В 2014 году к мероприятиям по проведению лицензионного контроля были привлечены 4 аттестованных эксперта: по результатам всех проведенных проверок подготовлены экспертные заключения, составлены акты и

предписания. Размер финансирования участия в контрольной деятельности экспертов составляет 9,8 тыс. рублей.

в) сведения о случаях причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

Случаев причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также случаев возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера при проведении государственного контроля (надзора) в сфере образования в 2014 году на территории Смоленской области не выявлено.

Раздел 5 «Действия органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений»

а) сведения о принятых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля мерах реагирования по фактам выявленных нарушений, в том числе в динамике (по полугодиям)

В целях повышения эффективности деятельности управления, органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов, осуществляющих управление в сфере образования, организаций, осуществляющих образовательную деятельность в рамках соответствующих полномочий, в 2014 году управление по-прежнему уделяло серьезное внимание работе по предупреждению нарушений законодательства Российской Федерации в области образования.

По результатам проведенных проверок в первом полугодии 127 юридических лиц получили предписания об устранении нарушений во втором - 112, итого за год 239 что составляет 75% от общего количества проверок: из них вовремя исполнено 166 (69%) предписаний, не исполнено

вовремя 10 (4%) предписаний, 63 предписания имеют сроки исполнения с февраля по май 2015 года.

Практика работы с предписаниями показала, что наибольшие затруднения при их исполнении возникают по вопросам, связанным с изменением отдельных пунктов уставов, получением необходимых для подтверждения лицензионных норм документов и федеральных требований к образовательным учреждениям в части оснащения учебного процесса и оборудования учебных помещений в части обеспечения учебниками, учебно-методическими пособиями, а также в части оснащения учебных помещений и кабинетов истории, географии, физики, химии, биологии, информатики, спортивных залов, включая спортивное оборудование и инвентарь, и учебных мастерских.

В целях предупреждения нарушений законодательства Российской Федерации об образовании управлением проводились мероприятия и приняты следующие меры:

1. Проведена коллегия Департамента Смоленской области по образованию, науке и делам молодежи «Результаты деятельности Управления по надзору и контролю в сфере образования по обеспечению выполнения законодательства в области образования в 2013 году». По ее результатам приняты конкретные решения об усилении контроля в рамках собственных полномочий за деятельностью образовательных организаций и о приведении нормативной правовой базы образовательных организаций в соответствие с действующим законодательством. Решение направлено главам муниципальных образований, учредителям, руководителям органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов, осуществляющих управление в сфере образования.

2. В рамках областных семинаров и курсов повышения квалификации для руководителей и специалистов органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов, осуществляющих управление в сфере образования, и для руководителей образовательных организаций доведены основные требования по соблюдению законодательства в области образования.

3. Проведены совещания с руководителями органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов, осуществляющими управление в сфере образования, и с руководителями образовательных организаций по итогам проверок.

4. Направлены письма в адрес руководителей органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов, осуществляющих управление в сфере образования учредителей и руководителей образовательных организаций.

5. Подготовлены и размещены на сайте Департамента Смоленской области по образованию, науке и делам молодежи письма для руководителей органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов, осуществляющих управление в сфере образования, для руководителей образовательных организаций.

6. Подготовлен пятый мультимедийный сборник документов федерального и областного законодательства в сфере образования для руководителей и специалистов органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов, осуществляющих управление в сфере образования, и для руководителей образовательных организаций.

б) сведения о способах проведения и масштабах методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны

Сведения о способах проведения и масштабах методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны:

- ежегодный план проведения плановых проверок управления по надзору и контролю в сфере образования Департамента Смоленской области по образованию, науке и делам молодежи заблаговременно размещен в сети «Интернет», размещение продублировано на сайте Департамента, что позволяет юридическим лицам подготовиться к проведению проверки заблаговременно;

- подготовлена информация об организации работы по осуществлению контроля качества подготовки обучающихся, методические рекомендации разосланы в образовательные учреждения области;

- на официальном сайте Департамента Смоленской области по образованию, науке и делам молодежи размещается аналитическая информация о типичных нарушениях, выявленных в ходе проверок;

- проведены семинары практикумы по вопросам правоприменительной практики при осуществлении государственного надзора и контроля осуществления контрольной и надзорной деятельности.

в) сведения об оспаривании в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю (количество удовлетворенных судом исков, типовые основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении

должностных лиц органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля)

Оспариваний в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю не было.

Раздел 6 «Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля»

№ п/п	Наименование показателей	Формулы расчета показателей ¹	Значения показателей				Отклонение значения показателей 2014 года от 2013 года (более 10 процентов)
			Первое полугодие 2014 года	Второе полугодие 2014 года	2014 год	2013 год ²	
1	2	3	4	5	6	7	8
1.	Выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах общего количества запланированных проверок)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: («01» - «02») / («52» - «53») * 100	100	100	100	100	0
2.	Доля заявлений органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «55» / «54» * 100	0	0	0	0	0
3.	Доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах общего числа проведенных проверок)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «45» / «01» * 100	0	0	0	0	0
4.	Доля проверок, проведенных органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля с	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5:	0	0	0	0	0

¹ Приведенные формулы используют значения вида «(N)», где «N» - значение ячейки, расположенной в строке номер N, в форме федерального статистического наблюдения № 1-контроль, утвержденной приказом Росстата от 21 декабря 2011 г. № 503 г. (далее - приказ № 505), за соответствующий отчетный период.

² Данные указываются на основании доклада за 2013 год.

№ п/п	Наименование показателей	Формулы расчета показателей ¹	Значения показателей				Отклонение значения показателя 2014 года от 2013 года (более 10 процентов)
			Первое полугодие 2014 года	Второе полугодие 2014 года	2014 год	2013 год ²	
1	2	3	4	5	6	7	8
	нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах общего числа проведенных проверок)	«49» / «01» *100					
5.	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля были проведены проверки (в процентах общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, соответствующего субъекта Российской Федерации, соответствующего муниципального образования, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору), муниципальному контролю	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «51» / «50»*100	17	13	29	15	14
6.	Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «01» / «51»	1	1	1	1	0
7.	Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах общего количества проведенных проверок)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «02»: «01»*100	0,8	2,6	1,5	6	-4,5
8.	Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах общего	= сведения показателей строк приказа № 503: «20»(графа7)/	0	25	14	20	-6

№ п/п	Наименование показателей	Формулы расчета показателей ¹	Значения показателей				Отклонение значения показателей 2014 года от 2013 года (более 10 процентов)
			Первое полугодие с 2014 года	Второе полугодие 2014 года	2014 год	2013 год ²	
1	2	3	4	5	6	7	8
	числа правонарушений, выявленных по итогам проверок)	«20»(графа5)*100					
9.	Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «05»/ «02»*100	0	0	0	0	0
10.	Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «06»/ «02»*100	0	0	0	0	0
11.	Доля проверок, по итогам которых выявлены	= сведения показателей строк	3	21	10	10	0

№ п.п.	Наименование показателей	Формулы расчета показателей ¹	Значения показателей				Отклонение значения показателей 2014 года от 2013 года (более 10 процентов)
			Первое полугодие 2014 года	Второе полугодие 2014 года	2014 год	2013 год ²	
1	2	3	4	5	6	7	8
	правонарушения (в процентах общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок)	приказа № 503 графы 5: «19» / «01» * 100					
12.	Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «24» / «19» * 100	100	100	100	100	0
13.	Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «25» / «24» * 100	100	50	71	87	-16
14.	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «17» / «51» * 100	0	0	0	0	0
15.	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «18» / «51» * 100	0	0	0	0	0

№ п/п	Наименование показателей	Формулы расчета показателей ¹	Значения показателей				Отклонение значения показателя 2014 года от 2013 года (более 10 процентов)
			Первое полугодие 2014 года	Второе полугодие 2014 года	2014 год	2013 год ²	
1	2	3	4	5	6	7	8
	обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц)						
16.	Количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба)	= сведения показателей строки приказа № 503 графы 5: «62»	0	0	0	0	0
17.	Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах общего числа выявленных правонарушений)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «23»/«20»*100	67	75	71	53	18
18.	Отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «42» / «38»*100	100	100	100	100	0
19.	Средний размер наложенного административного штрафа, в том числе на должностных лиц и юридических лиц (в тыс. рублей)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «38» / «34»	1	1	1	7	-85.7

№ п/п	Наименование показателей	Формулы расчета показателей ¹	Значения показателей				Отклонение значения показателей 2014 года от 2013 года (более 10 процентов)
			Первое полугодие с 2014 года	Второе полугодие 2014 года	2014 год	2013 год ²	
1	2	3	4	5	6	7	8
	Средний размер наложенного административного штрафа на должностных лиц (в тыс. рублей)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «39» / «35»	1	1	1	7	
	Средний размер наложенного административного штрафа на юридических лиц (в тыс. рублей)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «41» / «37»	0	0	0	0	
20.	Доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел (в процентах общего количества проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «43» / «19» * 100	0	0	0	0	0

Перечень причин отклонений значений показателей 2014 года от 2013 года (более 10 процентов)

№ п/п	Порядковый номер значения показателя	Причины отклонений значений показателей
1	5	Значительно увеличилось количество проверок, включенных в ежегодный план
2	13	Количество составленных протоколов увеличилось, показатель доли уменьшился по отношению к увеличившемуся числу плановых проверок, включенных в план
3	17	Возросло число выявленных фактов неисполнения ранее выданных предписаний
4	19	Уменьшился средний размер штрафов за административные правонарушения, накладываемых по результатам рассмотрения дел в судах

Раздел 7 «Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора), муниципального контроля»

а) выводы и предложения по результатам осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в том числе планируемые на текущий год показатели его эффективности

- организационно-управленческая и информационная деятельность управления позволила решать поставленные на 2014 год задачи оптимальными методами без существенных нарушений требований действующего законодательства, что подтверждают материалы проведенных в 2014 году проверок Департамента Рособрнадзором и Прокуратурой Смоленской области;
- планы проверок контроля качества образования, надзора за исполнением законодательства РФ в области образования, лицензионного контроля по итогам 2014 года выполнены;
- соблюдены установленные сроки проведения проверок по надзору за исполнением законодательства в области образования, по контролю качества образования и лицензионному контролю;
- обеспечен контроль за исполнением предписаний и устранением замечаний по результатам проверок;
- продолжается совершенствование нормативно-правовой и инструктивно-методической базы деятельности управления;
- продолжается работа по программному информационно-технологическому сопровождению исполнения государственных функций по лицензионному контролю, надзору за соблюдением законодательства в области образования, контролю качества образования;
- обеспечено информирование общественности и заинтересованных лиц о результатах контрольно-надзорной деятельности управления;
- поддерживается обратная связь с учредителями образовательных организаций с целью координации совместных действий по достижению полной эффективности надзорно-контрольной деятельности управления;
- продолжается совершенствование механизмов взаимодействия с органами прокуратуры, надзорными органами, органами управления образованием, учредителями образовательных организаций с целью обеспечения качественной подготовки учреждений образования к

процедурам проведения контроля (надзора), своевременного исполнения выданных предписаний;

- обеспечено повышение уровня компетентности руководителей органов муниципальных районов и городских округов, осуществляющих управление в сфере образования и руководителей образовательных организаций в вопросах исполнения законодательства в области образования, качества образования;
- обеспечено повышение уровня квалификации экспертов, привлекаемых для проведения процедур контрольно-надзорной деятельности.

Вышеназванные меры и мероприятия привели к снижению количества нарушений (в расчете на каждую проверенную образовательную организацию), выявленных в ходе проверок, и более качественному исполнению выписанных предписаний. Таким образом, результаты работы управления по надзору и контролю в сфере образования Департамента Смоленской области по образованию, науке и делам молодежи свидетельствуют о продолжающемся совершенствовании системы работы службы по надзору за соблюдением законодательства в сфере образования на территории Смоленской области, по обеспечению единства подходов в вопросах контроля качества образования на региональном и муниципальном уровнях.

б) предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующей сфере деятельности

1. Рассмотреть вопрос о закреплении в Федеральном законе от 29.12.2012 № 273ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» полномочий соответствующих органов исполнительной власти по обращению в суд с заявлением об аннулировании лицензии на осуществление образовательной деятельности по причине неоднократного (более одного раза) воспрепятствования должностным (юридическим) лицом осуществлению законной деятельности должностного лица органа государственного контроля (надзора).

2. Рассмотреть вопрос о процедуре выполнения предписания надзорного органа по переоформлению лицензии образовательной организацией в условиях присутствия в Федеральном законе от 29.12.2014 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» положения об отказе в приеме документов на переоформлении лицензии по причине наличия неисполненного предписания.

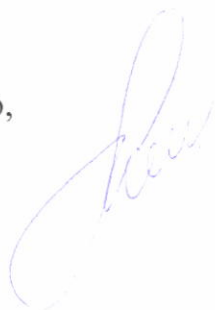
3. Необходимо рассмотреть вопрос об упрощении процедуры аккредитации и привлечения экспертных организаций к осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере образования.

в) иные предложения, связанные с осуществлением государственного контроля (надзора), муниципального контроля и направленные на повышение эффективности такого контроля (надзора) и сокращение административных ограничений в предпринимательской деятельности

1. Необходимо рассмотреть вопрос на федеральном уровне об организации (либо приданию соответствующих функций одному из уже существующих) центра по консультированию органов исполнительной власти субъектов РФ по вопросам осуществления мониторинга образовательной деятельности во исполнение ст. 97 Федерального закона от 29.12.2014 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

2. Рассмотреть вопрос об организации ежегодных курсов повышения квалификации, проводимых представителями Рособнадзора, Министерства образования и науки для сотрудников органов государственного контроля (надзора) субъектов в сфере образования, осуществляющих переданные полномочия.

Начальник Департамента
Смоленской области по образованию,
науке и делам молодежи



Л.Б. Иваниченко