



МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

П Р И К А З

« 12 » 03 20 26 г.

№ 78-НК

Об утверждении доклада о результатах обобщения правоприменительной практики департамента по надзору и контролю в сфере образования Министерства образования и науки Смоленской области за 2025 год

В соответствии с частью 4 статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», пунктом 15 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 997 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования»

п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить доклад о результатах обобщения правоприменительной практики департамента по надзору и контролю в сфере образования Министерства образования и науки Смоленской области за 2025 год (далее – соответственно Доклад, Министерство).

2. Департаменту по надзору и контролю в сфере образования Министерства (Фокина Л.В.) разместить Доклад на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя министра образования и науки Смоленской области В.А. Фоминых.

Заместитель председателя
Правительства Смоленской
области - министр образования
и науки Смоленской области

Д.С. Хнычева

Приложение
к приказу Министерства
от 12.03.2026 № 78-НК

ДОКЛАД

**О РЕЗУЛЬТАТАХ ОБОБЩЕНИЯ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ
ПРАКТИКИ ДЕПАРТАМЕНТА ПО НАДЗОРУ И КОНТРОЛЮ В СФЕРЕ
ОБРАЗОВАНИЯ МИНИСТЕРСТВА ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ
СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ ЗА 2025 ГОД**

Смоленск
2026

1. Общие положения

Доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики, Министерством образования и науки Смоленской области (далее – Министерство) подготовлен в целях реализации статей 47, 48 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ), пункта 15 постановления Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 997 «Об утверждении Положения о федеральном государственной контроле (надзоре) в сфере образования» (далее – Положение о контроле).

Непосредственно полномочия осуществления федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования в Смоленской области (далее – федеральный контроль) в Министерстве осуществляется департаментом по надзору и контролю в сфере образования (далее – департамент).

Обобщение правоприменительной практики проводилось департаментом Министерства при осуществлении федерального контроля для решения следующих задач:

- обеспечение единообразных подходов к применению департаментом Министерства и его должностными лицами обязательных требований законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре) в сфере образования;
- выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению нарушений;
- анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);
- подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре) в сфере образования.

В соответствии с положениями Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон об образовании), Положением о контроле предметом федерального контроля являются:

- 1) соблюдение обязательных требований, установленных законодательством об образовании, в том числе лицензионных требований к образовательной деятельности и требований, установленных федеральными государственными образовательными стандартами, и требований к выполнению аккредитационных показателей;
- 2) соблюдение требований по обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной структур и предоставляемых услуг.

Объект вида контроля в рамках деятельности Министерства – это образовательная деятельность организаций, осуществляющих образовательную деятельность, зарегистрированных по месту нахождения (индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных по месту жительства) на территории Смоленской области, в том числе осуществляемая в филиалах таких организаций.

В целях осуществления федерального контроля департаментом Министерства использовались следующие информационные системы:

ЕРВК – единый реестр видов контроля;

ФГИС ЕРКНМ – Федеральная государственная информационная система «Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий»;

ГИС ТОР КНД – Государственная информационная система «Типовое облачное решение по автоматизации контрольной (надзорной) деятельности»;

ИС АКНД ПП – информационная система, обеспечивающая автоматизацию контрольно-надзорной деятельности за органами государственной власти субъектов Российской Федерации, исполняющими переданные полномочия Российской Федерации в области образования;

ФИС ФРДО – Федеральная информационная система «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении»;

ФИС ГИА и приема – Федеральная информационная система обеспечения проведения государственной итоговой аттестации обучающихся, освоивших основные образовательные программы основного общего и среднего общего образования, и приема граждан в образовательные организации для получения среднего профессионального и высшего образования;

ЕГРЮЛ/ЕГРИП – Единый государственный реестр юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Указанные выше информационные системы департаментом Министерства применялись в целях, установленных частью 5 статьи 17 Федерального закона № 248-ФЗ, а именно:

- учета объектов контроля и связанных с ним контролируемых лиц;
- учета сведений о соблюдении (несоблюдении) контролируемыми лицами обязательных требований;
- взаимодействия Министерства при организации и осуществлении федерального контроля с контролируемыми лицами, органами прокуратуры, иными организациями, государственными органами;
- планирования и проведения профилактических мероприятий, контрольных (надзорных) мероприятий;
- учета действий и решений должностных лиц Министерства при организации и осуществлении федерального контроля;
- учета результатов проведения профилактических мероприятий, контрольных (надзорных) мероприятий;
- учета сведений о пресечении выявленных нарушений обязательных требований, об устранении их последствий и (или) о восстановлении правового положения, существовавшего до таких нарушений, а также иных целях в пределах, предусмотренных законодательством.

Общее количество контролируемых лиц на конец 2025 года составило – 967.

Федеральный контроль осуществлялся на основе управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, определяющего выбор профилактических и контрольных (надзорных) мероприятий, их содержание и результаты.

В соответствии с Положением о контроле объекты федерального контроля подлежат отнесению к категориям высокого, среднего и низкого риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (далее – категории риска).

В соответствии с пунктом 7 Положения о контроле объекты федерального контроля были отнесены к категориям риска на основе сопоставления их характеристик с критериями отнесения объектов к категориям риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

В соответствии с пунктом 5(1) Правил формирования и ведения единого реестра вида государственного контроля (надзора), регионального государственного контроля (надзора), муниципального контроля, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 02.04.2021 № 528 (далее – Правила), решение об отнесении объектов федерального контроля к категориям риска принималось путем подписания в ЕРВК данных об объектах контроля с указанием сведений о присвоенной категории риска.

Объекты контроля в 2025 году были отнесены к следующим категориям риска:

низкий – 931 объект федерального контроля; средний – 36 объекта федерального контроля.

Виджет с реестром категорированных объектов размещен на странице департамента официального сайта Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт): <https://edu.admin-smolensk.ru/upravlenie-po-nadzoru-i-kontrolyu/>

В качестве источников сведений для обобщения правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности использовались:

- результаты наблюдений за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности) в отношении объектов федерального контроля, в том числе осуществляемых без взаимодействия с контролируруемыми лицами;
- результаты профилактических визитов и иных профилактических мероприятий;
- результаты рассмотрения заявлений и обращений граждан, поступивших в Министерство о нарушении обязательных требований, причинении вреда (ущерба) или угрозе причинения вреда охраняемым законом ценностям;
- результаты рассмотрения протоколов об административных правонарушениях;
- результаты участие в контрольных (надзорных) мероприятиях, проводимых органами муниципальных и городских округов в сфере образования (далее – ОМО), прокуратурами Смоленской области с участием должностных лиц департамента Министерства.

2. Обеспечение единообразных подходов к применению департаментом Министерства и его должностными лицами обязательных требований законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре)

Осуществление полномочий в сфере контрольной (надзорной) деятельности Министерством производилось в соответствии с основными принципами федерального контроля:

- 1) законности и обоснованности действий и решений надзорного органа и его должностных лиц;
- 2) стимулирования добросовестного соблюдения контролируруемыми лицами обязательных требований;
- 3) соразмерности вмешательства надзорного органа и его должностных лиц в деятельность контролируемых лиц;
- 4) охране прав и законных интересов, уважении достоинства личности, деловой репутации контролируемых лиц;
- 5) открытости и доступности информации об организации и осуществлении государственного контроля (надзора);
- 6) оперативности и разумности при осуществлении государственного контроля (надзора).

При проведении контрольных (надзорных) мероприятий использовался Перечень нормативных правовых актов (отдельных положений) в сфере общего образования, среднего профессионального образования, дополнительного профессионального образования, дополнительного образования детей и взрослых, профессионального обучения, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля в сфере образования, утвержденный Министерством просвещения Российской Федерации (далее – Перечень обязательных требований).

В соответствии с требованиями части 5 статьи 8 Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 247-ФЗ), пункта 3 части 3 статьи 46 Федерального закона № 248-ФЗ Перечень обязательных требований размещен на официальном сайте Министерства.

Единообразность применения обязательных требований Министерством основана на открытости деятельности Министерства, своевременности информирования контролируемых лиц по вопросам, связанным с организацией и осуществлением федерального контроля.

В соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона № 248-ФЗ на официальном сайте Министерства размещена и поддерживается в актуальном состоянии следующая информация:

- тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного контроля (надзора);
- сведения о внесенных в них изменениях, о сроках и порядке вступления их в силу;
- руководства по соблюдению обязательных требований;
- перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;
- перечень объектов контроля с указанием категории риска;
- Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере образования на территории Смоленской области;
- сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;

- сведения о порядке досудебного обжалования решений Министерства, действий (бездействий) его должностных лиц;
- оценочные листы для самостоятельной оценки соблюдения обязательных требований контролируруемыми лицами;
- доклады, содержание результаты обобщения правоприменительной практики, и о государственном контроле (надзоре).

Также в целях единообразного подхода к применению обязательных требований департаментом Министерства были организованы и проведены следующие профилактические мероприятия:

1. Подготовлены информационно-разъяснительные письма по следующим вопросам:

- использование индикаторов риска нарушения обязательных требований;
- оформление документов педагогическими работниками дошкольных образовательных организаций в рамках реализации федеральной государственной образовательной программы дошкольного образования (включая меры по уменьшению административной нагрузки на педагогов дошкольных образовательных организаций);
- организация приема обучающихся в 10 класс;
- организация целевого обучения по программам среднего профессионального образования;
- обеспечение доступности образовательной среды.

2. Проведены совещания по вопросам соблюдения обязательных требований в сфере образования.

3. Ежеквартально проводились мероприятия по обобщению правоприменительной практики с целью выявления типичных нарушений обязательных требований, анализа причин, факторов и условий, способствующих возникновению нарушений.

4. Направлялись уведомления в органы ОМС о выявленных типичных нарушениях обязательных требований в сфере образования.

5. Обеспечено консультирование организаций, осуществляющих образовательную деятельность, посредством функционирования специализированного ресурса «Горячая линия».

3. Типичные нарушения обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению нарушений обязательных требований

Анализ состояния федерального контроля в 2025 году показывает следующее: согласно пункту 2 части 1 статьи 57 Федерального закона № 248-ФЗ, пункту 64 Положения о государственном контроле, постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», департамент Министерства не проводил плановые контрольные (надзорные) мероприятия в форме выездных и документарных проверок в отношении юридических лиц, осуществляющих образовательную деятельность.

В декабре 2025 года была проведена оценка деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность, на предмет соответствия требованиям, установленным перечнем индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, утвержденным приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 04.10.2021 № 1336.

Деятельность 9 общеобразовательных организаций была признана соответствующей хотя бы одному индикатору риска.

В связи с этим в отношении 3 общеобразовательных организаций в 2025 году были подготовлены и направлены заявления о согласовании внеплановых выездных проверок в Прокуратуру Смоленской области. Однако по итогам рассмотрения представленных материалов, руководствуясь положениями пункта 4 части 8 статьи 66 Федерального закона № 248-ФЗ, Прокуратура Смоленской области отказала в согласовании проведения внеплановых выездных проверок.

Кроме того, в течение 2025 года в соответствии со статьями 74 Федерального закона № 248-ФЗ департамент Министерства организовывал сбор и анализ данных об объектах федерального контроля, включая сведения, полученные в результате межведомственного информационного взаимодействия, содержащиеся в государственных и муниципальных информационных системах, размещенные в сети Интернет и другие доступные источники – наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности).

На основании 10 заданий было проведено 1119 наблюдений за соблюдением обязательных требований.

По результатам проведенных наблюдений за соблюдением обязательных требований выявлены типичные нарушения:

1. Требования Закона об образовании в части:

- отсутствия доступа к официальному сайту образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – сайт образовательной организации) (часть 1 статьи 29 Закона об образовании);
- отсутствия на официальном сайте образовательной организации локального нормативного акта, регламентирующего правила приема обучающихся (подпункт «д» пункта 2 части 2 статьи 29 Закона об образовании);
- несвоевременного обновления и размещения информации на сайте образовательной организации (часть 3 статьи 29 Закона об образовании).

Допущено:

- общеобразовательными организациями 37 нарушений;
- иными организациями 15 нарушений.

2. Требования пунктов 16, 18 Правил размещения на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и обновления информации об образовательной организации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 20.10.2021 № 1802 в части:

- отсутствия подписанных простой электронной подписью копий документов, электронных документов, размещенных на официальном сайте образовательной организации.

Организациями дополнительного образования допущено 65 нарушения.

3. Требований к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления информации, утвержденных приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 04.08.2023 № 1493 (далее – Требования) в части отсутствия на официальном сайте образовательной организации:

- раздела «Сведения об образовательной организации» (пункт 1 Требований);
- обязательных подразделов раздела «Сведения об образовательной организации» (пункт 6 Требований);
- информации, предусмотренной пунктами 7-19 Требований.

Допущено:

- организациями дополнительного образования 134 нарушения;
- организациями, реализующими программы дополнительного профессионального образования 26 нарушений;
- организациями, реализующими программы профессионального обучения 80 нарушений.

4. Требований Порядка приема на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, утвержденного приказом Минпросвещения России от 02.09.2020 № 458 (далее – Порядок), в части определения:

- оснований внеочередного, первоочередного права приема обучающихся в образовательную организацию (пункты 9(1), 10 Порядка);
- способов подачи заявления о приеме в образовательную организацию (пункт 23 Порядка);
- сведений, указываемых в заявлении о приеме в образовательную организацию (пункт 24 Порядка);
- документов при приеме в образовательную организацию, предусмотренных пунктом 26 Порядка.

Общеобразовательными организациями допущено 206 нарушений.

5. Требований подпункта «з» пункта 1 части 2 статьи 29, пункта 7 части 1 статьи 48 Закона об образовании в части:

- своевременного размещения на официальном сайте образовательной организации информации о персональном составе педагогических работников с указанием уровня образования, квалификации и опыта работы;
- отсутствия систематического повышения профессионального уровня педагогическими работниками.

Организациями среднего профессионального образования допущено 9 нарушений.

6. Требований части 6.1 статьи 12 Закона об образовании, пункта 3 Федеральных образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования, утвержденных приказами Минпросвещения России от 18.05.2023 №№ 370, 371, 372, в части соответствия основных образовательных программ требованиям вышеуказанных нормативных правовых актов.

Общеобразовательными организациями допущено 247 нарушений.

По результатам проведенных наблюдений за соблюдением обязательных требований установлены нарушения, не являющиеся типичными:

1. Нарушения требований Порядка приема на обучение по образовательным программам дошкольного образования», утвержденного приказом Минпросвещения России от 15.05.2020 № 236 (далее – Порядок приема), в части определения:

- оснований преимущественного права приема обучающихся в образовательную организацию (пункт 4 Порядка приема);
- сведений, указываемых в заявлении о приеме в образовательную организацию (пункт 9 Порядка приема).

Дошкольными образовательными организациями допущено 5 нарушений.

2. Нарушения требований пункта 6 Правил формирования и ведения федеральной информационной системы «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 31.05.2021 № 825 (далее – ФИС ФРДО), в части своевременности внесения сведений о документах об образовании в ФИС ФРДО.

Общеобразовательными организациями допущено 4 нарушения.

3. Нарушения требований части 10 статьи 34 Закона об образовании, пункта 21 Порядка заполнения, учета и выдачи аттестатов об основном общем и среднем общем образовании и их дубликатов, утвержденного приказом Минпросвещения России от 05.10.2020 № 546, и пункта 2 Порядка выдачи медалей «За особые успехи в учении» I и II степеней», утвержденного приказом Минпросвещения России от 29.09.2023 № 730, в части выдачи аттестата о среднем общем образовании с отличием сине-голубого цвета и медали «За особые успехи в учении» II степени.

1 общеобразовательной организацией допущено нарушение.

4. Нарушения требований пункта 7 Правил формирования и ведения федеральной информационной системы обеспечения проведения государственной итоговой аттестации обучающихся, освоивших основные образовательные программы основного общего и среднего общего образования, и приема граждан в образовательные организации для получения среднего профессионального и высшего образования и региональных информационных систем обеспечения проведения государственной итоговой аттестации обучающихся, освоивших основные образовательные программы основного общего и среднего общего образования, утвержденных постановлением Правительства от 29.11.2021 № 2085 (далее – подсистема Приема ФИС ГИА и приема), в части полноты внесения информации в подсистему Приема ФИС ГИА и приема.

Организациями среднего профессионального образования допущено 2 нарушения.

Сведения о нарушениях, выявленных в ходе мониторингов безопасности, проведенных в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность, на территории Смоленской области, размещены на официальном сайте Министерства: <https://edu.admin-smolensk.ru/upravlenie-po-nadzoru-i-kontrolyu/profilaktika-narushenij/obobschennye-pravoprimitelnye-praktiki/analiz-i-obobschenie-naibolee-rasprostranennyh-sluchaev-naru/>

При осуществлении контрольных мероприятий за соблюдением требований Порядков проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего и среднего общего образования (далее – ГИА), утвержденных совместно приказами Минпросвещения России и Рособнадзора от 04.04.2023 № 232/551, № 233/552, департамент Министерства применял положения Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ по статье 19.30 КоАП РФ.

По итогам контрольных мероприятий выявлены случаи нарушений законодательства в сфере образования при проведении ГИА в форме единого государственного экзамена.

Составлено 3 протокола об административных правонарушениях. Участники ГИА, допустившие нарушения, привлечены к административной ответственности в виде наложения административных штрафов на общую сумму 9 000 рублей.

Проведенный анализ деятельности департамента позволил выявить следующие причины, факторы и условия, способствующие возникновению указанных нарушений:

- низкая правовая грамотность руководителей образовательных организаций в области законодательства в сфере образования;
- ошибочное понимание и некорректное использование контролируруемыми лицами норм законодательства Российской Федерации в сфере образования;
- несвоевременное обновление локальных нормативных актов образовательной организации в соответствие с действующим законодательством;
- недостаточный административный контроль за наполнением и обновлением информации на официальных сайтах образовательных организаций;
- дефицит квалифицированных кадров в области информационно-коммуникационных технологий;
- нерациональная организация методического сопровождения со стороны муниципальных методических служб;
- отсутствие должной мотивации у контролируемых лиц к добросовестному исполнению обязательных требований и ответственному отношению к своей профессиональной деятельности.

Одной из ключевых задач департамента Министерства по-прежнему оставалось развитие профилактических мер и реализация мероприятий, направленных на минимизацию риска причинения (ущерба) охраняемым законом ценностям и предупреждения нарушений обязательных требований.

Для достижения поставленных целей на территории Смоленской области приказом Министерства от 11.12.2024 № 382-НК была утверждена Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере образования.

В рамках реализации указанной Программы было проведено 766 профилактических мероприятий.

В рамках обобщения правоприменительной практики Министерством с января по декабрь 2025 года ежеквартально проводилось промежуточное обобщение правоприменительной практики (включая анализ типичных нарушений обязательных требований). Результаты обобщения регулярно размещались на

официальном сайте Министерства <https://edu.admin-smolensk.ru/upravlenie-po-nadzoru-i-kontrolyu/profilaktika-narushenij/obobschennye-pravoprimeritelnye-praktiki/>

В 2025 году 326 контролируемым лицам были объявлены 341 предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований (далее – предостережения). Получено 2 возражения на предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований. На основании пункта 16 Положения о контроле Министерством отказано в их удовлетворении.

В течение 2025 года специалистами департамента Министерства на основании пункта 17 Положения о контроле осуществлялось консультирование контролируемых лиц и (или) их представителей путем устных разъяснений по следующим направлениям:

- перечень документов, подлежащих подготовке педагогическими работниками в рамках мер по снижению бюрократической нагрузки;
- порядок разработки и принятия локальных нормативных актов;
- процедура проведения текущего контроля и промежуточной аттестации обучающихся;
- порядок проведения государственной итоговой аттестации;
- требования к структуре официального сайта образовательной организации и порядку размещения информации;
- соблюдение лицензионных требований и условий;
- методика разработки образовательных программ;
- порядок внесения сведений о документах об образовании в ФИС ФРДО.

Все консультации проводились в режиме личного приема либо по телефону, а также в ходе профилактических визитов. Информация о порядке консультирования размещена на официальном сайте департамента Министерства <https://edu.admin-smolensk.ru/upravlenie-po-nadzoru-i-kontrolyu/profilaktika-narushenij/konsultirovanie/> Всего за указанный период проведено 108 консультаций.

Профилактические визиты проводились в соответствии со статьей 52 Федерального закона № 248-ФЗ и пунктами 21, 22 Положения о контроле в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица, с использованием мобильного приложения «Инспектор».

В ходе профилактических визитов контролируемые лица были проинформированы об обязательных требованиях, предъявляемых к их деятельности, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля, исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.

В 2025 году был проведено 81 профилактический визит, включая 1 обязательный визит, запланированный Программой профилактики, и 80 профилактических визитов по инициативе контролируемых лиц.

Инициативы контролируемых лиц на проведении профилактических визитов свидетельствуют о заинтересованности организаций в получении актуальной информации об обязательных нормах и правилах, что способствует повышению качества исполнения обязательных требований.

В целях мотивации контролируемых лиц к соблюдению обязательных требований департамент Министерства в 2025 году провел мероприятия, направленные на нематериальное поощрение добросовестных контролируемых лиц, а именно: оценку добросовестности контролируемых лиц.

Оценка добросовестности проведена на основании критериев, установленных пунктом 25 Положения о контроле.

В результате проведенной оценки установлено, что из 52 контролируемых лиц, отнесенных к категориям высокого и среднего рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, только 5 контролируемых лиц соответствовали одновременно всем критериям добросовестности.

5 контролируемым лицам категория риска объекта контроля была понижена на одну категорию и 47 контролируемым лицам категории риска объекта оставлена без изменения.

4. Анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба)

В соответствии с требованиями части 1 статьи 5 Федерального закона № 247-ФЗ охраняемые законом ценности в сфере образования – это права и законные интересы обучающихся и их родителей (законных представителей).

В 2025 году по результатам наблюдений за соблюдением обязательных требований (мониторинга безопасности) установлены нарушения и (или) признаки нарушений обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации в сфере образования по следующим вопросам:

- несоблюдение информационной открытости образовательной организации (отсутствие на официальном сайте образовательных организаций необходимой информации и документов);
- некорректное внесение сведений о документах об образовании и (или) о квалификации в ФИС ФРДО.

Анализ источников и факторов риска причинения вреда выявил, что ключевыми условиями, способствующими реализации рисков, выступают недостатки в управлении образовательной организацией – в частности, слабый административный контроль и запоздалые управленческие решения.

5. Предложения по актуализации обязательных требований и внесению изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле

С целью обеспечения соблюдения прав и законных интересов контролируемых лиц, а также формирования единых требований к организации и проведению мероприятий по федеральному контролю предлагаем рассмотреть возможность внесения корректировок по следующим вопросам:

1. В пункте 25 Положения о контроле установлено, что оценка добросовестности контролируемого лица осуществляется контрольным (надзорным) органом согласно установленным критериям. Вместе с тем, второй критерий (выполнение контролируемым лицом показателей аккредитационного мониторинга) применяется исключительно к организациям, имеющим государственную аккредитацию образовательной деятельности, тогда как третий критерий (своевременность представления контролируемым лицом сведений в информационные системы в системе образования) неприменим к организациям, реализующим программы дошкольного образования и дополнительные общеразвивающие программы.

В целях обеспечения единого подхода к оценке добросовестности всех участников образовательного процесса независимо от специфики, осуществляемой ими деятельности, считаем целесообразным дифференцировать критерии оценки добросовестности в зависимости от вида реализуемых образовательными организациями образовательных программ.

2. Согласно пункту 63 Положения о контроле предусмотрено проведение обязательного профилактического визита лишь в отношении объектов государственного контроля (надзора), отнесенных к категории высокого риска. Между тем, частью 2 статьи 25 Федерального закона № 248-ФЗ предусмотрена возможность проведения обязательных профилактических визитов также в отношении объектов, относящихся к категории среднего риска, с частотой, установленной постановлением Правительства РФ от 01.10.2025 № 1511 «О периодичности проведения обязательных профилактических визитов в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

В связи с этим предлагаем рассмотреть вопрос о внесении изменений в Положение о контроле, дополнив его положением о проведении обязательных профилактических визитов в отношении объектов государственного контроля (надзора), отнесенных к категории среднего риска, с периодичностью один раз в пять лет.