



ДЕПАРТАМЕНТ СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ  
ПО ОБРАЗОВАНИЮ И НАУКЕ

П Р И К А З

« 15 » 05 2023 г.

№ 150-У

**Об утверждении доклада о результатах обобщения правоприменительной практики управления по надзору и контролю в сфере образования за 2022 год**

В соответствии с частью 4 статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», пунктом 15 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования, утвержденным постановлением Правительства РФ от 25.06.2021 № 997 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования»

п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить доклад о результатах обобщения правоприменительной практики управления по надзору и контролю в сфере образования за 2022 год (далее – Доклад).
2. Управлению по надзору и контролю в сфере образования Департамента Смоленской области по образованию и науке (далее – Департамент) разместить Доклад на официальном сайте Департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».
3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на первого заместителя начальника Департамента Н.В. Шелябину.

Начальник Департамента

**Е.П. Талкина**

**УПРАВЛЕНИЕ ПО НАДЗОРУ И КОНТРОЛЮ В СФЕРЕ  
ОБРАЗОВАНИЯ ДЕПАРТАМЕНТА СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ ПО  
ОБРАЗОВАНИЮ И НАУКЕ**

**ДОКЛАД**

**О РЕЗУЛЬТАТАХ ОБОБЩЕНИЯ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ  
ПРАКТИКИ УПРАВЛЕНИЯ ПО НАДЗОРУ И КОНТРОЛЮ В СФЕРЕ  
ОБРАЗОВАНИЯ ДЕПАРТАМЕНТА СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ ПО  
ОБРАЗОВАНИЮ И НАУКЕ,  
ЗА 2022 ГОД**

**СОДЕРЖАНИЕ**

1. Общие положения..... 3-4
2. Нормативное правовое регулирование осуществления федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования 4-6
3. Обеспечение единообразных подходов к применению управлением по контролю и надзору в сфере образования Департамента Смоленской области по образованию и науке и его должностными лицами обязательных требований законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре) в сфере образования 6-9
4. Выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению нарушений обязательных требований .....9-12
5. Профилактика нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований в сфере образования 12-17
6. Анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба)..... 17
7. Подготовка предложений об актуализации обязательных требований..... 17-18
8. Подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле..... 18-19

## 1. Общие положения

Настоящий доклад разработан управлением по контролю и надзору в сфере образования Департамента Смоленской области по образованию и науке (далее – управление, Департамент) в целях профилактики нарушений обязательных требований в сфере образования в соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

В докладе отражена деятельность управления Департамента по обобщению результатов правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности за 2022 год.

Целью обобщения и анализа правоприменительной практики является:

- обеспечение единства практики применения управлением Департамента федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, нормативных правовых актов Смоленской области, иных нормативных документов, обязательность применения которых установлена законодательством Российской Федерации в сфере образования;

- обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике управления Департамента путем их размещения на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт) для контролируемых лиц;

- снижение количества нарушений обязательных требований и повышение уровня защищенности охраняемых законом ценностей за счет обеспечения информированности подконтрольных объектов о практике применения обязательных требований законодательства в сфере образования;

- актуализация нормативных правовых актов для устранения противоречий обязательных требований;

- повышение результативности и эффективности контрольной (надзорной) деятельности.

Задачами обобщения и анализа, публичного обсуждения результатов правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности управления Департамента являются:

- формирование единого понимания обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования контролируемыми лицами;

- повышение прозрачности системы государственного контроля (надзора);

- обзор типичных нарушений законодательства в сфере образования;

- выработка, с привлечением широкого круга заинтересованных лиц, оптимальных решений проблемных вопросов правоприменительной практики, в том числе реализация профилактических мероприятий для их предупреждения;

- обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности управления Департамента.

Сведения, содержащиеся в докладе, являются открытыми, общедоступными и подлежат размещению на официальном сайте Департамента по адресу:

<https://edu.admin-smolensk.ru/upravlenie-po-nadzoru-i-kontrolyu/profilaktika-narushenij/obobschennye-pravoprimeritelnye-praktiki/>

Источниками сведений для подготовки доклада являются:

- результаты проверок и иных мероприятий по контролю (надзору), проведенных управлением Департамента, в том числе осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями;
- результаты применения мер прокурорского реагирования по вопросам надзорной деятельности;
- результаты рассмотрений заявлений и обращений граждан, поступивших в управление Департамента о нарушении обязательных требований, причинении вреда (ущерба) или угрозе причинения вреда охраняемым законом ценностям;
- результаты рассмотрения протоколов об административных правонарушениях;
- разъяснения, полученные управлением Департамента от органов прокуратуры и иных государственных органов по вопросам, связанным с осуществлением надзорной деятельности в рамках имеющихся полномочий;
- результаты работы по осуществлению профилактических мероприятий;
- результаты мониторингов безопасности, проводимых в отношении контролируемых лиц;
- участие в контрольных (надзорных) мероприятиях, проводимых Департаментом, органами муниципальных районов и городских округов в сфере образования (далее – ОМС), Прокуратурой Смоленской области.

## **2. Нормативное правовое регулирование осуществления федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования**

Департамент является органом исполнительной власти Смоленской области, осуществляющим переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, в том числе:

государственный контроль (надзор) в сфере образования, включающий федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность, зарегистрированных по месту нахождения (индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных по месту жительства) на территории Смоленской области, за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 Закона об образовании, и государственный контроль (надзор) за реализацией полномочий в сфере образования ОМС.

Контрольная (надзорная) деятельность управления Департамента в 2022 году осуществлялась в соответствии со следующими нормативными правовыми актами Российской Федерации и Смоленской области:

- Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон об образовании);
- Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;

- Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон 247-ФЗ);
- Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ);
- постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – Постановление № 336);
- постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2020 № 2328 «О порядке аттестации экспертов, привлекаемых к осуществлению экспертизы в целях государственного контроля (надзора), муниципального контроля»;
- постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2020 № 2428 «О порядке формирования плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, его согласования с органами прокуратуры, включения в него и исключения из него контрольных (надзорных) мероприятий в течение года»;
- постановлением Правительства Российской Федерации от 06.03.2021 № 338 «О межведомственном информационном взаимодействии в рамках осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля»;
- постановлением Правительства Российской Федерации от 16.04.2021 № 604 «Об утверждении формирования и ведения единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий и о внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 28.04.2015 № 415»;
- постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами»;
- постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»;
- постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 997 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования» (далее – Положение о контроле);
- приказом Минпросвещения России от 07.11.2018 № 189, Рособнадзора № 1513 «Об утверждении Порядка проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего образования» (далее – Порядок ГИА-9);
- приказом Минпросвещения России от 07.11.2018 № 190, Рособнадзора № 1512 «Об утверждении Порядка проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам среднего общего образования» (далее – Порядок ГИА-11);
- приказом Департамента от 07.12.2009 № 1182 «О разграничении полномочий по надзору и контролю в сфере образования»;

- приказом Департамента от 22.07.2016 № 319-УНК-16 «Об утверждении перечня должностных лиц Департамента Смоленской области по образованию, науке и делам молодежи, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях»;

- приказом Департамента от 02.06.2020 № 393-ОД «Об утверждении Положений о структурных подразделениях Департамента Смоленской области по образованию и науке»;

- приказом Департамента от 21.01.2022 № 03-УНК/22 «Об утверждении форм документов, используемых должностными лицами, уполномоченными на проведение контрольных (надзорных) и профилактических мероприятий»;

- приказом Департамента от 22.02.2022 № 11-УНК/22 «Об организации аттестации экспертов, привлекаемых к осуществлению экспертизы в целях федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования»;

- приказом Департамента от 11.07.2022 № 31-УНК/22 «Об утверждении форм оценочных листов, используемых должностными лицами, уполномоченными на осуществление контрольных (надзорных) мероприятий»;

- приказом Департамента от 27.07.2022 № 32-УНК/22 «Об утверждении Порядка организации работы по анализу результатов проведения государственной итоговой аттестации в форме единого государственного экзамена, выявлению и профилактике нарушений действующего законодательства в сфере образования»;

- приказом Департамента от 05.08.2022 № 34-УНК/22 «Об утверждении Порядка организации работы по анализу результатов проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего образования, выявлению нарушений действующего законодательства в сфере образования»;

- приказом Департамента от 13.12.2021 № 158-УНК/21 «Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере образования на территории Смоленской области на 2022 год» (далее – Программа профилактики);

- приказом Департамента от 14.09.2021 № 125-УНК/21 «Об утверждении перечня объектов федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, осуществляющих образовательную деятельность на территории Смоленской области, по категориям риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям».

### **3. Обеспечение единообразных подходов к применению управлением Департамента и его должностными лицами обязательных требований законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре)**

Реализация полномочий в сфере контрольной (надзорной) деятельности управления Департамента осуществляется при соблюдении основных принципов государственного контроля (надзора):

- 1) законности и обоснованности действий и решений контрольного (надзорного) органа и его должностных лиц;
- 2) стимулирования добросовестного соблюдения контролируруемыми лицами обязательных требований;
- 3) соразмерности вмешательства контрольного (надзорного) органа и его должностных лиц в деятельность контролируемых лиц;
- 4) охраны прав и законных интересов, уважения достоинства личности, деловой репутации контролируемых лиц;
- 5) недопустимости злоупотребления правом как со стороны контрольного (надзорного) органа и его должностных лиц, так и со стороны граждан, организаций;
- 6) сохранения должностными лицами контрольного (надзорного) органа информации, составляющей коммерческую, служебную или иную охраняемую законом тайну;
- 7) открытости и доступности информации об организации и осуществлении государственного контроля (надзора);
- 8) оперативности и разумности при осуществлении государственного контроля (надзора).

В соответствии с требованиями части 5 статьи 8 Федерального закона № 247-ФЗ, пункта 3 части 3 статьи 46 Федерального закона № 248-ФЗ на официальном сайте Департамента размещен перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, государственной аккредитации, с текстами действующих нормативных правовых актов, с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля (далее – Перечень обязательных требований).

Решения о проведении контрольного (надзорного) мероприятия готовились управлением Департамента в соответствии с формой, установленной приказом Минэкономразвития России от 31.03.2021 № 151 «О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом», в которых указывается предмет проверки с учетом видов реализуемых контролируемым лицом образовательных программ, а также планируемые контрольные (надзорные) действия.

Единообразность применения обязательных требований управлением Департамента и ее должностными лицами основана на открытости деятельности управления Департамента, размещении на официальном сайте перечня нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора) в сфере образования.

Стимулирование добросовестного поведения обеспечивалось отнесением объектов федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования к категориям риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

В 2022 году в соответствии с пунктом 7 Положения о контроле, объекты федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования были отнесены к категориям риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом



ценностям на основе сопоставления их характеристик с критериями отнесения указанных объектов к категориям риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

По результатам проведенного сопоставления:

- к категории высокого риска – 0 объектов контроля;
- к категории среднего риска – 34 объекта контроля;
- к категории низкого риска – 919 объектов контроля.

Так как федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования осуществляется на основе управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, к которой отнесен объект федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, влияет на периодичность проведения контрольных (надзорных) мероприятий.

С учетом изложенного, План проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на 2022 год формировался управлением Департамента с учетом периодичности для категории среднего риска – один раз в 4 года.

На странице управления на официальном сайте Департамента размещена информация о перечне объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий управлением Департамента, с указанием:

- категории риска;
- критериев отнесения объектов федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования к категориям риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- порядка досудебного обжалования решений управления Департамента, действий (бездействия) его должностных лиц;
- исчерпывающего перечня сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования;
- способов получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;
- перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования.

Управлением Департамента ежедневно на официальном сайте Департамента, размещается информация в разделе «Новости»; систематически актуализируется информация в разделах: «Государственные услуги», «Контролируемым лицам», «Контроль (надзор)», «Профилактика нарушений», «Информация», «Эксперты».

Проведение управлением Департамента профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере образования, является приоритетным по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий.

Факты поступления в управление Департамента жалоб от контролируемых лиц на нарушения их прав, злоупотреблений правом, разглашения информации,

составляющей коммерческую, служебную или иную охраняемую законом тайну не зафиксированы.

#### **4. Выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению нарушений обязательных требований**

В 2022 году было запланировано проведение плановых контрольных (надзорных) мероприятий в отношении 67 контролируемых лиц, из них 7 в форме документарной проверки и 60 в форме выездной проверки.

В отношении ОМС запланировано 4 плановых контрольных (надзорных) мероприятий.

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» с марта 2022 года плановые контрольные (надзорные) мероприятия были отменены.

По результатам контрольных (надзорных) мероприятий (проверок) выявлено 45 нарушений обязательных требований, а именно:

1. Правил размещения на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и обновления информации об образовательной организации, а также о признании актов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 20.10.2021 № 1802 «Об утверждении Правил размещения на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и обновления информации об образовательной организации» (далее – Правила):

- отсутствие на официальных сайтах образовательных организаций предусмотренной законодательством об образовании информации.

2. Требования к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления информации, утвержденных приказом Рособнадзора от 14.08.2020 № 831 (далее – Требования):

- отсутствие на официальных сайтах образовательных организаций специальных разделов, предусмотренных Требованиями.

Анализ соблюдения обязательных требований информационной открытости образовательными организациями позволяет выделить типичные причины и условия, способствующие возникновению нарушений:

- недостаточный административный контроль, в том числе вследствие децентрализации ответственности за наполнение и обновление соответствующих подразделов специального раздела «Сведения об образовательной организации» официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

- превалирование маркетинговой функции официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» над функцией информирования вследствие отсутствия у должностных лиц понимания социальной значимости сайта как инструмента информационной открытости при ее обеспечении;

- отсутствие стратегических задач деятельности образовательной организации;

- стремление образовательных организаций минимизировать затраты на обслуживание информационной образовательной среды, привлечение для обслуживания сайта менее квалифицированных специалистов, вплоть до передачи функций технологического обеспечения и информационного наполнения сайтов на аутсорсинг в сторонние организации, не связанные со сферой образования, сотрудники которых не обладают достаточными компетенциями в области законодательства в сфере образования.

3. Статьи 46 Закона об образовании:

- привлечение к педагогической деятельности лиц, не имеющих профессионального образования и не отвечающих квалификационным требованиям.

4. Правил формирования и ведения федеральной информационной системы «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении» (далее – ФИС ФРДО), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 31.05.2021 № 825 «Об утверждении Правил формирования и ведения федеральной информационной системы «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении»:

- неполнота и несвоевременность внесения образовательными организациями сведений о документах об образовании в ФИС ФРДО.

Основными причинами допущения нарушений являлось то, что в 2000-2018 годах значительное число организаций, осуществляющих образовательную деятельность, было реорганизовано путем объединения.

При передаче, хранящихся в архивах данных организаций, личных дел выпускников, часть сведений была утрачена.

Вторым фактором является отсутствие в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, сведений о страховых номерах индивидуального лицевого счета лиц (для граждан Российской Федерации), которым были выданы документы об образовании в период с 10 июля 1992 г. по 31 августа 2013 г. включительно.

5. Федеральных государственных образовательных стандартов (далее – ФГОС), утвержденных приказами Министерства образования и науки Российской Федерации от 19.12.2014 № 1598 «Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта начального общего образования обучающихся с ограниченными возможностями здоровья», от 19.12.2014 № 1599 «Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта образования обучающихся с умственной отсталостью (интеллектуальными нарушениями)»:

- реализация адаптированных образовательных программ, разработанных с нарушением требований федеральных государственных образовательных стандартов, а также реализация коррекционной области не в полном объеме.

Адаптированные образовательные программы реализуют около 70% образовательных организаций и/или их филиалов.

Дефицит педагогических работников в области коррекционного образования не позволяет достичь реализации адаптированных образовательных программ в полном объеме.

6. Порядка приема на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, утвержденного приказом Министерства просвещения Российской Федерации от 02.09.2020 № 458 «Об утверждении Порядка приема на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования» (далее – Порядок приема в ОО):

- нарушение установленного законодательством об образовании Порядка приема в ОО.

7. Порядка приема на обучение по образовательным программам дошкольного образования, утвержденного приказом Министерства просвещения Российской Федерации от 15.05.2020 № 236 «Об утверждении Порядка приема на обучение по образовательным программам дошкольного образования» (далее – Порядок приема):

- нарушение установленного законодательством об образовании Порядка приема в образовательную организацию.

8. Приказа Минпросвещения России от 20.05.2020 № 254 «Об утверждении федерального перечня учебников, допущенных к использованию при реализации имеющих государственную аккредитацию образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования организациями, осуществляющими образовательную деятельность»:

- использование учебников при реализации образовательных программ, не входящих в федеральный перечень учебников, допущенных к использованию при реализации имеющих государственную аккредитацию образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования организациями, осуществляющими образовательную деятельность.

Главными причинами нарушений обязательных требований являются:

- отсутствие у руководителей образовательных организаций навыков использования норм законодательства об образовании на практике;

- недобросовестное выполнение своих должностных обязанностей.

По результатам проведенных в 2022 году контрольных (надзорных) мероприятий управлением Департамента выдано 7 предписаний.

В 2022 году уполномоченными должностными лицами управления Департамента в отношении граждан и должностных лиц организаций, осуществляющих образовательную деятельность, возбуждено 9 дел об административных правонарушениях.

Практика применения управлением Департамента в 2022 году положений Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) осуществлялось по правонарушениям, ответственность за которые предусмотрена статьями 14.1, 19.20, 19.30, 19.30.2 КоАП РФ:

- 1 протокол по части 2 статьи 14.1 КоАП РФ (осуществление предпринимательской деятельности без специального разрешения (лицензии), если такое разрешение (такая лицензия) обязательно);

- 1 протокол по части 1 статьи 19.20 КоАП РФ (осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, без специального разрешения (лицензии), если такое разрешение (лицензия) обязательно (обязательна));

- 1 протокол по части 1 статьи 19.30 КоАП РФ (реализация не в полном объеме образовательных программ в соответствии с учебным планом);

- 2 протокола по части 1 статьи 19.30.2 КоАП РФ (нарушение порядка или сроков внесения в федеральную информационную систему «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении» сведений о выданных документах об образовании);

- 4 протокола по части 4 статьи 19.30 КоАП РФ (нарушение установленного законодательством об образовании порядка проведения государственной итоговой аттестации).

Постановлениями судебных органов в отношении граждан и должностных лиц образовательных организаций наложены административные наказания:

- в виде административного штрафа в отношении 6 административных дел на сумму 39 тыс.руб;

- в виде предупреждения – 2;

- 1 дело об административном правонарушении закрыто за истечением срока давности.

## **5. Профилактика нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований в сфере образования**

В соответствии с Федеральным законом № 248-ФЗ при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), является приоритетным по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий.

Управлением Департамента были проведены мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований законодательства об образовании в рамках осуществления федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования за деятельностью организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Смоленской области (за исключением организаций, указанных в п. 7 ч. 1 ст. Закона об образовании). Данные мероприятия проводились в соответствии с утвержденной Программой профилактики.

В 2022 году в рамках реализации Программы профилактики управление Департамента осуществляло информирование контролируемых и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации в сфере образования, в том

числе лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности и требований, установленных федеральными государственными образовательными стандартами.

Проведено 340 информирований контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований.

В 2022 году управлением Департамента проведено 9 наблюдений за соблюдением обязательных требований (далее – мониторинг безопасности) в отношении 1481 контролируемого лица по вопросам:

- соблюдения обязательных требований при реализации основных программ профессионального обучения;

- соблюдения общеобразовательными организациями обязательных требований при заполнении федеральной информационной системы «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении»;

- соблюдения обязательных требований при реализации дополнительных профессиональных программ медицинского и фармацевтического образования;

- соответствия уставов областных образовательных организаций, подведомственных Департаменту, обязательным требованиям действующего законодательства в сфере образования;

- соблюдения обязательных требований при размещении образовательными организациями, реализующими образовательные программы дошкольного образования, отчетов о самообследовании на официальных сайтах образовательных организаций в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

- соблюдения прав граждан при приеме в образовательные организации, реализующие образовательные программы среднего профессионального образования;

- соблюдения обязательных требований при размещении общеобразовательными организациями, реализующими образовательные программы начального общего, основного общего и среднего общего образования, локальных нормативных актов общеобразовательных организаций, предусмотренных частью 2 статьи 30 Закона об образовании на официальных сайтах общеобразовательных организаций в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

- соблюдения обязательных требований при размещении образовательными организациями, реализующими программы дошкольного образования (далее – образовательные организации), локальных нормативных актов, предусмотренных подпунктом «д» пункта 2 части 2 статьи 29, частью 2 статьи 30 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» на официальных сайтах образовательных организаций в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

- соблюдение обязательных требований ОМС при разработке Административного регламента по предоставлению муниципальной услуги «Прием заявлений, постановка на учет и зачисление детей в образовательные учреждения, реализующие основную образовательную программу дошкольного образования».

По результатам мониторингов безопасности объявлено предостережения 463 контролируемым лицам, из них

- 98 дошкольных образовательных организаций;
- 327 общеобразовательных организаций;
- 24 профессиональных образовательных организаций;
- 4 организации, осуществляющие обучение;
- 10 индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность.

Схема 1



В течение 2022 года управлением Департамента проведены:

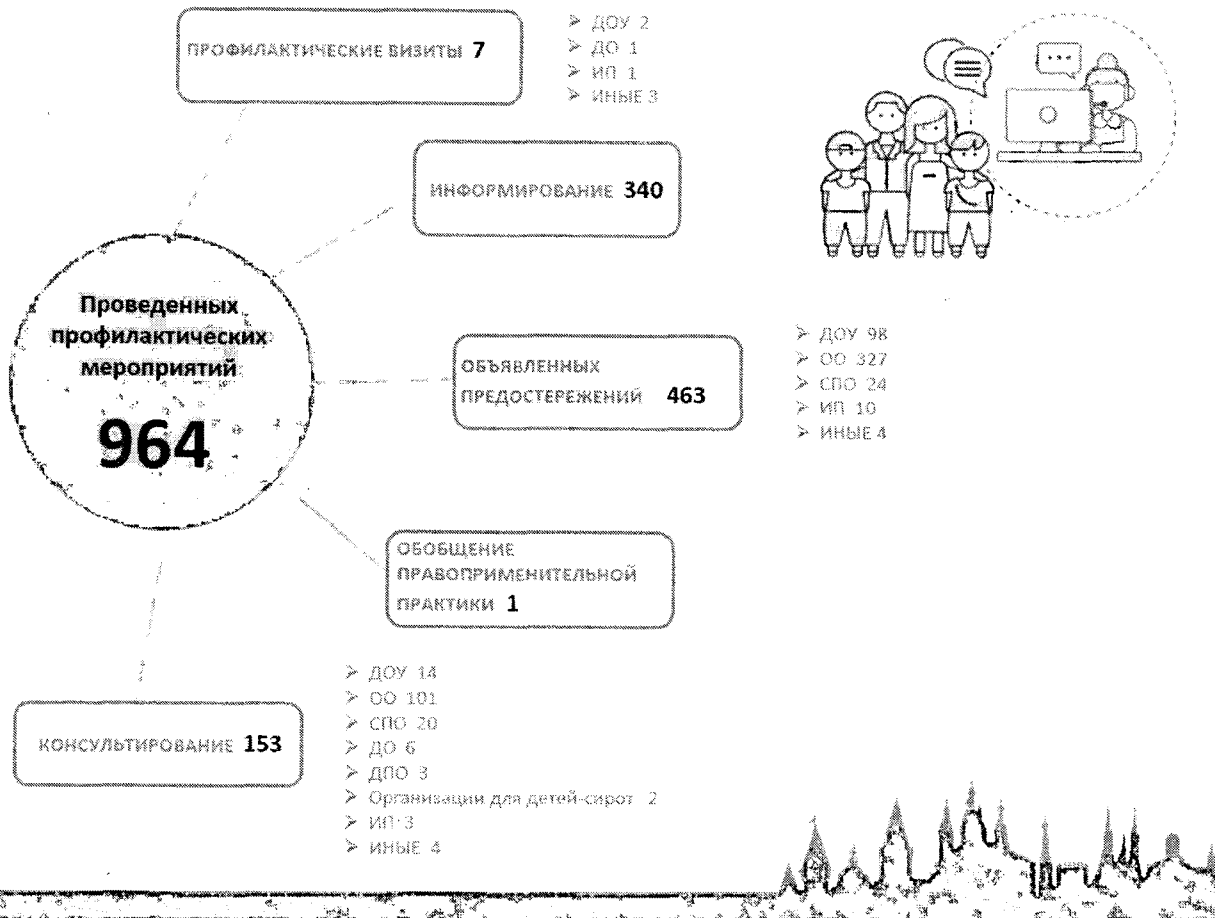
- 153 консультации по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного контроля (надзора) в сфере образования, разработки и принятия локальных нормативных актов и образовательных программ, организации приема и отчисления обучающихся, защиты их прав,
- 23 совещания с контролируруемыми лицами;
- рассмотрено свыше 163 обращений.

Консультационные мероприятия осуществлялись посредством видео-конференц-связи, телефонной и почтовой связи, в ходе личного приема, при проведении профилактического визита.

Проведены профилактические визиты в отношении 7 контролируемых лиц. Основанием проведения являлось получение лицензии и начало осуществления образовательной деятельности.

Управлением Департамента ежегодно проводится обобщение правоприменительной практики.

## ОРГАНИЗАЦИЯ ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ



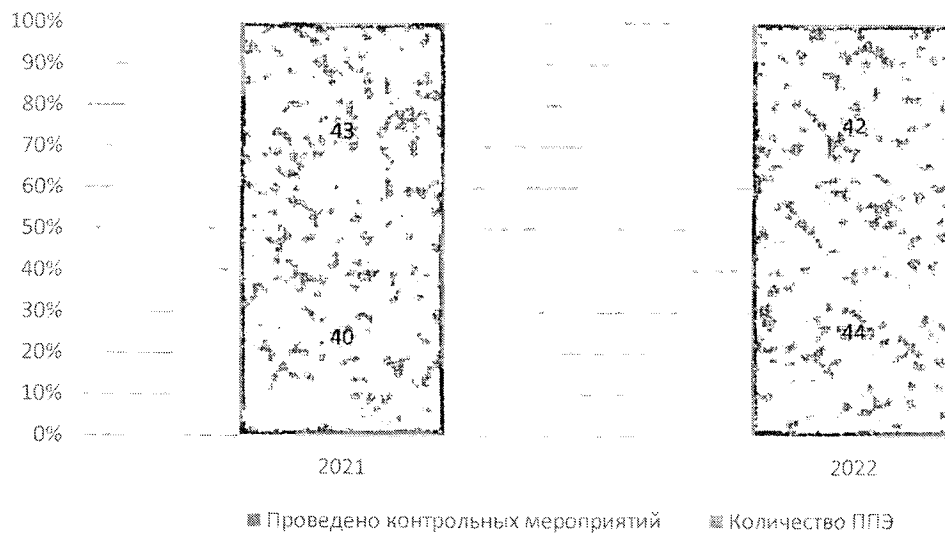
Управлением Департамента на основании приказа Департамента от 20.05.2022 № 26-УНК/22 «О присутствии в период проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам среднего общего образования должностных лиц управления по надзору и контролю в сфере образования Департамента Смоленской области по образованию и науке» в период проведения ЕГЭ управлением Департамента было обеспечено присутствие должностных лиц в пунктах ППЭ на этапе всех экзаменов, проводимых в соответствии с единым расписанием.

Также осуществлялся постоянный мониторинг хода проведения ЕГЭ в режиме «онлайн» посредством организации видеонаблюдения с помощью портала <http://www.smotriege.ru>.

В дополнительный и основной периоды проведения ЕГЭ должностными лицами проведены 44 контрольных мероприятия в ППЭ.



### Контрольные мероприятия в соотношении с количеством ППЭ



Во всех муниципальных образованиях Смоленской области проведен контроль за Порядком проведения ЕГЭ. Охвачено 100% муниципальных образований (22).

При выездном контроле посещено 27 из 42 ППЭ, что составляет 64,2 %.

В целях принятия мер предупредительного характера проведен ряд мероприятий методического и информационно-разъяснительного характера:

- оказана методическая, консультативная помощь общеобразовательным организациям, которая осуществляется на постоянной основе; ведется разъяснительная работа по вопросам соблюдения законодательства, как при личных приемах, так и посредством электронных средств связи;

- обеспечено информирование на официальном сайте Департамента о требованиях законодательства, выявленных нарушениях и мерах по их предупреждению;

- проведены мониторинговые исследования, их результаты использовались при подготовке адресных рекомендаций по результатам анализа итогов ЕГЭ и подготовке рекомендаций по их предупреждению.

В ходе проведения контрольных мероприятий были установлены нарушения требований пункта 53 Порядка проведения ОГЭ и пункта 65 Порядка проведения ЕГЭ, а именно: 4 участника экзаменов имели при себе средства связи.

За нарушение указанных пунктов предусмотрена административная ответственность по части 4 статьи 19.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

Управлением Департамента в отношении 2 участников составлены 2 протокола об административной ответственности по части 4 статьи 19.30 КоАП РФ.

В связи с тем, что два участника на момент совершения административного правонарушения не достигли возраста шестнадцати лет, документы, подтверждающие выявленное нарушение, были направлены в адрес комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав для рассмотрения в рамках компетенции.

### **6. Анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба)**

В силу положений части 1 статьи 5 Федерального закона № 247-ФЗ охраняемые законом ценности – это жизнь и здоровье людей, нравственность, права и законные интересы граждан и организаций, сохранность животных, растений, окружающей среды и объектов культурного наследия, оборона страны и безопасность государства, а также иные охраняемые законом ценности.

Должностными лицами управления Департамента в течение 2022 года выявлено 3 факта нарушений прав обучающихся, а именно:

- не реализована в полном объеме образовательная программа, не обеспечено качественное образование в соответствии с учебным планом образовательной организации;

- отсутствовало ознакомление обучающихся и их родителей (законных представителей) с правами и обязанностями обучающихся;

- отсутствовало согласие родителей (законных представителей) на обучение по адаптированной образовательной программе.

По фактам выявленных случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям управлением Департамента приняты меры реагирования, предусмотренные законодательством Российской Федерации:

- выданы предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований;

- возбуждены дела об административных правонарушениях;

- направлены письма в адрес учредителей организаций с целью принятия мер по устранению выявленных нарушений.

В настоящее время выявленные нарушения устранены.

### **7. Подготовка предложений по актуализации обязательных требований**

Согласно пунктам 55 Порядка ГИА-9 и 64 Порядка ГИА-11 во время экзамена на рабочем столе участника экзамена помимо экзаменационных материалов могут находиться, в том числе лекарства и питание (при необходимости).

Пунктами 44 Порядка ГИА-9 и 53 Порядка ГИА-11 определено, что во время проведения экзаменов питание может быть организовано только для участников экзаменов с ограниченными возможностями здоровья, участников экзаменов - детей-

инвалидов и инвалидов. Организация питания для иных участников Порядком ГИА-9 и Порядком ГИА-11 не предусмотрена.

Считаем необходимым рассмотреть вопрос о внесении изменений в Порядок ГИА-9 и Порядок ГИА-11 в части организации питания участников экзамена, а именно: предусмотреть организацию питания непосредственно в отдельном помещении при наличии документа, подтверждающего необходимость питания в период проведения экзамена.

## **8. Подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле**

1. Частью 1 статьи 49 Федерального закона № 248-ФЗ установлено, что в случае наличия у контрольного (надзорного) органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям, либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, контрольный (надзорный) орган объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Вместе с тем, Федеральным законом № 248-ФЗ не предусмотрено направление контролируемым лицом информации о принятых им мерах по обеспечению соблюдения обязательных требований. В связи с этим отсутствует обратная связь между контролируемым лицом и контрольным (надзорным) органом, что не позволяет оценить эффективность такого профилактического мероприятия, как «объявление предостережения».

Таким образом считаем необходимым устранить указанное противоречие, путем внесения соответствующих изменений в Федеральный закон № 248-ФЗ.

2. В соответствии с приложением № 1 Положения о контроле к средней категории риска относятся:

- образовательная деятельность контролируемых лиц при наличии обращения (жалобы, заявления), признанного обоснованным по результатам рассмотрения в Федеральной службе по надзору в сфере образования и науки или органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих переданные Российской Федерацией полномочия по государственному контролю (надзору), от физических и юридических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, государственных и муниципальных органов и их должностных лиц, средств массовой информации, о фактах нарушения контролируемым лицом обязательных требований и (или) исполнения решений, принимаемых по результатам контрольных (надзорных) мероприятий, в течение календарного года, предшествующего дате принятия решения об отнесении объекта федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования к определенной категории риска;

- образовательная деятельность контролируемых лиц при наличии вступившего в законную силу постановления о назначении административного наказания контролируемому лицу за совершение административного правонарушения в сфере образования, предусмотренного одной или несколькими статьями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях: статьей 5.57, статьей 9.13, частью 1 статьи 19.4, статьей 19.4.1, частью 1 статьи 19.5, статьями 19.6, 19.7, 19.20 и 19.30, статьей 19.30.2 (в части сведений о выданных документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении) в период 3 лет, предшествующих дате принятия решения об отнесении объекта федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования к определенной категории риска.

В соответствии с пунктом 64 Положения о контроле в отношении образовательных организаций, отнесенных к средней категории риска, проводятся выездные проверки с периодичностью – один раз в 4 года.

В соответствии с Постановлением № 336 контрольные (надзорные) мероприятия в отношении образовательных организаций, отнесенных к средней категории риска, не проводятся.

Законодательством РФ не предусмотрено проведение обязательного профилактического визита в отношении данной категории организаций, при установлении факта нарушения обязательных требований данными организациями.

Таким образом считаем необходимым внести изменения в Постановление № 336 в части закрепления обязательности профилактического визита в отношении образовательных организаций, отнесенных к средней категории риска.