

Приложение
к приказу Министерства образования
и науки Смоленской области

от 23.11.2023 № 117-00

Положение о департаменте по надзору и контролю в сфере образования

I. Общие положения

1.1. Департамент по надзору и контролю в сфере образования (далее - департамент) является структурным подразделением Министерства образования и науки Смоленской области.

1.2. В своей деятельности департамент руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, федеральными нормативными правовыми актами, законом Смоленской области «Об образовании в Смоленской области», указами и распоряжениями Губернатора Смоленской области, постановлениями Правительства Смоленской области, а также настоящим Положением.

1.3. Департамент осуществляет свою деятельность во взаимодействии с Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки, федеральными органами власти и их территориальными подразделениями, органами государственной власти Смоленской области, органами местного самоуправления, юридическими и физическими лицами в пределах своей компетенции.

II. Основные цели деятельности департамента

Основными целями деятельности департамента являются:

2.1. Реализация основных направлений единой государственной политики в сфере образования на территории Смоленской области в части обеспечения в пределах компетенции департамента федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность, зарегистрированных по месту нахождения (индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных по месту жительства) на территории Смоленской области, за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», государственного контроля (надзора) за реализацией органами местного самоуправления полномочий в сфере образования,

лицензирования и государственной аккредитации образовательной деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность, подтверждения документов об образовании и (или) о квалификации.

2.2. Обеспечение соблюдения законодательства в сфере образования на территории Смоленской области в пределах ведения департамента.

2.3. Обеспечение единства подходов в вопросах государственного контроля (надзора) за реализацией органами местного самоуправления полномочий в сфере образования (далее – государственный контроль (надзор)), федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, лицензирования образовательной деятельности, государственной аккредитации образовательной деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность, подтверждения документов об образовании, об ученых степенях и ученых званиях.

III. Основные функции департамента

3. На основании и в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, департамент в пределах своих полномочий осуществляет:

3.1. Государственный контроль (надзор), который включает в себя:

1) деятельность, направленную на предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований, осуществляемую в пределах полномочий департамента посредством профилактики нарушений обязательных требований, оценки соблюдения органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов, осуществляющими управление в сфере образования (далее – органы местного самоуправления) законодательства в сфере образования, оценки реализации органами местного самоуправления полномочий в сфере образования, выявления нарушений, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований, устранению их последствий и (или) восстановлению правового положения, существовавшего до возникновения таких нарушений.

Государственный контроль (надзор) за реализацией органами местного самоуправления полномочий в сфере образования осуществляется в соответствии с положениями Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

2) деятельность, направленную на достижение общественно значимых результатов, связанных с минимизацией риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, вызванного нарушениями обязательных требований.

3.2. Федеральный государственный контроль (надзор) в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность, зарегистрированных по месту нахождения (индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных по

месту жительства) на территории Смоленской области, за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», который включает в себя:

1) деятельность, направленную на предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований, осуществляемую в пределах полномочий департамента посредством профилактики нарушений обязательных требований, оценки соблюдения гражданами и организациями обязательных требований, выявления их нарушений, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований, устранению их последствий и (или) восстановлению правового положения, существовавшего до возникновения таких нарушений;

2) деятельность по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъекта Российской Федерации.

3.2.1. Предметом федерального государственного контроля (надзора) являются:

1) соблюдение обязательных требований, установленных законодательством об образовании, в том числе лицензионных требований к образовательной деятельности и требований, установленных федеральными государственными образовательными стандартами, и требований к выполнению аккредитационных показателей;

2) соблюдение требований по обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг;

3) исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных (надзорных) мероприятий.

3.2.2. Федеральный государственный контроль (надзор) в целях снижения риска причинения вреда (ущерба) установленным законом ценностям реализуется департаментом с применением риск-ориентированного подхода.

3.2.3. Федеральный государственный контроль (надзор) департаментом осуществляется в соответствии с Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования, утверждаемым постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 997 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования».

3.2.4. При осуществлении федерального государственного контроля (надзора) департамент вправе привлекать экспертов, экспертные организации. Оплата услуг экспертов и экспертных организаций производится в порядке и размерах, которые установлены Правительством Российской Федерации. Эксперт имеет право на возмещение расходов, понесенных в связи с участием в мероприятиях по контролю (надзору). Эксперту возмещаются расходы на проезд до места осуществления деятельности юридического лица, индивидуального предпринимателя, в отношении которых проводятся мероприятия по контролю (надзору), и обратно до места

жительства эксперта, а также расходы на наем жилого помещения. Возмещение указанных расходов осуществляется в размерах, устанавливаемых Правительством Российской Федерации, при предъявлении экспертом подтверждающих документов.

3.2.5. При осуществлении федерального государственного контроля (надзора) департаментом могут быть истребованы документы (копии документов), необходимые и (или) имеющие значение для проведения оценки соблюдения контролируемым лицом обязательных требований, в том числе материалы фотосъемки, аудиозаписи и видеозаписи, информационные базы, банки данных и иные носители информации с предоставлением доступа к ним (за исключением материалов, имеющих в распоряжении департамента и (или) размещенных на официальном сайте организации, осуществляющей образовательную деятельность, в информационно-коммуникационной сети «Интернет»).

3.2.6. При выявлении нарушений обязательных требований, установленных при проведении государственного контроля (надзора), федерального государственного контроля (надзора) департамент принимает меры в порядке и сроки, установленные федеральным законодательством в сфере образования.

3.3. Лицензирование образовательной деятельности (государственная услуга).

3.3.1. Лицензирование образовательной деятельности осуществляется в целях предотвращения ущерба правам, законным интересам, жизни или здоровью граждан, возможность нанесения которого связана с осуществлением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями образовательной деятельности.

3.3.2. Задачами лицензирования являются предупреждение, выявление и пресечение нарушений юридическим лицом, его руководителем и иными должностными лицами, индивидуальным предпринимателем, его уполномоченными представителями требований, которые установлены федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации. Соответствие соискателя лицензии этим требованиям является необходимым условием для предоставления лицензии, их соблюдение лицензиатом обязательно при осуществлении образовательной деятельности.

3.3.3. Департаментом лицензирование образовательной деятельности осуществляется по видам образования, по уровням образования, по профессиям, специальностям, направлениям подготовки, по подвидам дополнительного образования. Соискателями лицензии на осуществление образовательной деятельности являются образовательные организации, организации, осуществляющие обучение, а также индивидуальные предприниматели, за исключением индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность непосредственно.

3.3.4. Лицензия на осуществление образовательной деятельности является специальным разрешением на право осуществления юридическим лицом или

индивидуальным предпринимателем образовательной деятельности (выполнения работ, оказания услуг, составляющих образовательную деятельность), которое подтверждается управлением записью в реестре лицензий.

3.3.5. Департаментом лицензирование образовательной деятельности осуществляется в соответствии с требованиями, установленными Федеральным законодательством в сфере образования, распорядительными актами Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки.

3.3.6. Департамент осуществляет лицензирование образовательной деятельности в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность, зарегистрированных по месту нахождения (индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных по месту жительства) на территории Смоленской области (за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»).

3.4. Государственную аккредитацию образовательной деятельности (государственная услуга).

3.4.1. Целью государственной аккредитации является подтверждение департаментом соответствия качества образования в организации, осуществляющей образовательную деятельность по заявленным для государственной аккредитации образовательным программам, установленным аккредитационным показателям.

3.4.2. Предметом аккредитационной экспертизы является подтверждение соответствия качества образования в организации, осуществляющей образовательную деятельность, по заявленным для государственной аккредитации образовательным программам установленным аккредитационным показателям.

3.4.3. Государственная аккредитация образовательной деятельности проводится департаментом по основным образовательным программам, за исключением образовательных программ дошкольного образования, программ подготовки научных и научно-педагогических кадров в аспирантуре (адъюнктуре), образовательных программ высшего образования, образовательных программ, реализуемых в соответствии с федеральным государственным образовательным стандартом образования обучающихся с нарушением интеллекта, и основных программ профессионального обучения.

3.4.4. Департамент привлекает к аккредитационной экспертизе экспертов и (или) экспертные организации. Эксперты, экспертные организации, в том числе эксперты таких организаций, не могут находиться в гражданско-правовых отношениях (эксперты, в том числе эксперты экспертных организаций, также в трудовых отношениях) с организацией, осуществляющей образовательную деятельность, при участии в аккредитационной экспертизе в отношении такой организации.

3.4.5. Информация о проведении аккредитационной экспертизы, в том числе

заклучение, составленное по результатам аккредитационной экспертизы, размещается департаментом на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» Министерства образования и науки Смоленской области.

3.4.6. Департаментом государственная аккредитация проводится в соответствии с требованиями, установленными Федеральным законодательством в сфере образования, распорядительными актами Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки.

3.4.7. Департамент проводит государственную аккредитацию образовательной деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность, зарегистрированных по месту нахождения (индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных по месту жительства) на территории Смоленской области (за исключением организаций, указанных в пункте 8 части 1 статьи 6 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»).

3.5. Подтверждение документов об образовании и (или) о квалификации.

3.5.1. Подтверждение документов об образовании и (или) о квалификации осуществляется по заявлениям граждан, поданным в письменной форме или в форме электронных документов с использованием единого портала государственных и муниципальных услуг, региональных порталов государственных и муниципальных услуг посредством информационно-телекоммуникационных сетей общего пользования, в том числе информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3.5.2. В процессе подтверждения документа об образовании и (или) о квалификации департамент проверяет сведения, указанные в этом документе, с использованием данных, содержащихся в федеральной информационной системе «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении», а также взаимодействует с организацией, осуществляющей образовательную деятельность, которая выдала представленный документ об образовании и (или) о квалификации или ее правопреемником (далее - организация).

3.5.3. Подтверждение документов об образовании и (или) о квалификации осуществляется в соответствии с международными договорами Российской Федерации, Федеральным законодательством, постановлениями Правительства Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

3.5.4. Результатом подтверждения документов об образовании и (или) о квалификации является проставление на них или на отдельных листах, скрепляемых с этими документами, апостиля.

3.6. В рамках законодательства, регламентирующего полномочия, департамент проводит:

- отнесение объектов контроля к категориям риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и их изменение,
- формирование проекта плана контрольных (надзорных) мероприятий,
- разработку и реализацию Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере образования,
- допустимые контрольные (надзорные) мероприятия и действия,
- профилактические мероприятия,
- мониторинги,
- информирование всеми доступными способами контролируемых и иных заинтересованных лиц по вопросам деятельности департамента,
- принятие решений, направленных на реализацию мер по обеспечению соблюдения обязательных требований контролируемыми лицами,
- подготовку предложений по совершенствованию законодательства на основе анализа правоприменительной практики в сфере образования на территории Смоленской области,
- разработку проектов нормативных, инструктивно-методических, организационно-распорядительных документов по вопросам, отнесенным к полномочиям управления,
- подготовку и представление в Рособrnадзор, федеральные органы исполнительной власти отчетов о достижении целевых прогнозных показателей, статистических отчетов, экземпляров нормативных правовых актов Министерства образования и науки Смоленской области по вопросам переданных полномочий, сведений, необходимых для формирования и ведения информационных баз данных, иных документов и информации, необходимых для контроля (надзора) за полнотой и качеством осуществления переданных полномочий,
- оформление документов, обеспечивающих деятельность департамента и ведение документооборота,
- комплектование, хранение, учет и использование архивных документов, образовавшихся в ходе деятельности управления,
- подготовку, сбор, накопление и обработку отчетности и иной документированной информации, в том числе с ограниченным доступом,
- ведение информационных систем, обеспечивает их актуализацию и своевременное полное наполнение,
- ведение реестров, обеспечивает их актуализацию и своевременное полное наполнение,
- своевременное и полное рассмотрение обращений и жалоб, поступившей информации заявителей (иных источников) в рамках компетенции, обеспечивает принятие по ним решений и направление заявителям ответов в установленный

законодательством срок,

- действия, направленные на обеспечение плановой бесперебойной работы управления.

3.7. В рамках наделенных полномочий, руководствуясь соответствующими нормативными и распорядительными (предписывающими) актами, департамент:

- осуществляет контрольную (надзорную) деятельность за проведением государственной итоговой аттестации, форм допуска к ней (итоговое сочинение), всероссийских проверочных работ, олимпиад,

- принимает участие в работе государственной экзаменационной комиссии и конфликтной комиссии,

- принимает участие в работе Коллегии» Министерства образования и науки Смоленской области,

- принимает участие в работе советов, комиссий и иных объединений, в целях решения поставленных перед департаментом задач, совершенствования и развития системы образования региона,

- принимает участие в совместных мероприятиях со структурными подразделениями» Министерства образования и науки Смоленской области, различными органами власти,

- иницирует организацию и проведение контрольных (надзорных) и профилактических мероприятий,

- готовит дела и представляет интересы» Министерства образования и науки Смоленской области в судах, в рамках компетенции департамента,

- обеспечивает подготовку в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд документов для проведения закупки товаров, работ, услуг в установленной сфере деятельности,

- организует дополнительное профессиональное образование сотрудников департамента по направлениям деятельности,

- осуществляет досудебное обжалование решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц.

3.8. В рамках законодательства, регламентирующего полномочия, департамент представляет в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере образования:

- отчет о расходовании представленных субвенций;

- отчет о достижении целевых прогнозных показателей в случае их установления;

- экземпляры принятых нормативных правовых актов по вопросам осуществления переданных полномочий;

- сведения, необходимые для формирования и ведения федеральных баз данных в сфере переданных полномочий;

- иные документы и информацию, необходимые для контроля и надзора за полнотой и качеством осуществления переданных полномочий.

3.9. Департамент организует и проводит аккредитацию экспертов и экспертных организаций с целью привлечения их к участию в мероприятиях по направлениям деятельности.

3.10. Департамент принимает участие в анализе и определении прогнозов развития региональной системы образования, разработке и реализации областных проектов в рамках полномочий.

3.11. Департамент организует и проводит совещания, семинары и встречи в иных форматах по направлениям деятельности.

3.12. Осуществляет иные функции и полномочия в установленной сфере деятельности, если такие функции предусмотрены законодательством Российской Федерации, распорядительными актами » министра образования и науки Смоленской области.

IV. Права департамента

Департамент имеет право:

4.1. Запрашивать и получать от государственных органов, органов местного самоуправления, организаций, осуществляющих образовательную деятельность, других юридических и физических лиц материалы и документы, необходимые для реализации функций департамента.

4.2. Организовывать проведение необходимых расследований, анализов, оценок по вопросам осуществления государственного контроля (надзора), федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, лицензирования образовательной деятельности, государственной аккредитации образовательной деятельности, проставления апостиля на документах об образовании.

4.3. Приостанавливать в установленных законодательством Российской Федерации случаях действие лицензии на осуществление образовательной деятельности, прекращать действие свидетельства о государственной аккредитации организаций, осуществляющих образовательную деятельность, либо отказывать в государственной аккредитации, лишать организацию, осуществляющую образовательную деятельность, государственной аккредитации.

4.4. Пресекать факты нарушения законодательства Российской Федерации в области образования, а также применять предусмотренные законодательством Российской Федерации меры ограничительного, предупредительного и

Российской Федерации меры ограничительного, предупредительного и профилактического характера, направленные на недопущение и (или) ликвидацию последствий нарушений юридическими лицами и гражданами обязательных требований в установленной сфере деятельности, в том числе путем направления обязательных для исполнения предписаний, а также предостережений организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим образовательную деятельность, органам местного самоуправления муниципальных районов и городских округов, осуществляющих управление в сфере образования.

4.5. Составлять протоколы об административных правонарушениях в сфере образования.

4.6. Создавать совещательные и экспертные органы (советы, комиссии, группы, коллегии) в установленной сфере деятельности.

4.7. Привлекать экспертов и экспертные организации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, в целях обеспечения деятельности и функций департамента.

4.8. Привлекать в установленном порядке для проработки вопросов, отнесенных к сфере деятельности департамента, специалистов Министерства образования и науки Смоленской области, работников органов местного самоуправления, организаций, осуществляющих образовательную деятельность, представителей общественных и профессиональных организаций.

4.9. Участвовать в установленном порядке в экспертных комиссиях, совещательных органах, коллегиях.

4.10. Давать юридическим и физическим лицам разъяснения по вопросам, отнесенным к полномочиям департамента.

4.11. Вносить предложения министру образования и науки Смоленской области по совершенствованию деятельности департамента, моральному и материальному стимулированию своих работников.

4.12. Представлять по поручению министра образования и науки Смоленской области интересы Смоленской области на международном, федеральном и региональном уровнях по вопросам, отнесенным к полномочиям департамента.

V. Структура департамента

5.1 Департамент возглавляет директор департамента, назначаемый на должность и освобождаемый от должности министром образования и науки Смоленской области.

5.2. Директор департамента подчиняется непосредственно заместителю министра образования и науки Смоленской области.

5.3. Директор департамента имеет заместителя директора департамента, назначаемого на должность и освобождаемого от должности министром образования

5.3. Департамент состоит из двух отделов: отдела государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства, отдела государственных услуг и сектора информационно-аналитического сопровождения.

VI. Ответственность департамента

Департамент несет ответственность за:

6.1. Своевременное и качественное выполнение департаментом функций, предусмотренных настоящим Положением.

6.2. Своевременное и качественное выполнение работниками департамента обязанностей, предусмотренных должностными регламентами.

6.3. Ведение и сохранность документации, предусмотренной номенклатурой.