

**Аппарат Администрации Смоленской области  
Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав  
Смоленской области**



**«1918 – 2018 – 100 лет на защите детства»**

**юбилейный сборник материалов  
к 100-летию комиссий  
по делам несовершеннолетних и защите их прав**



**г. Смоленск  
25 января 2018 года**

## **100-летие комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав**

**Человек рождается для счастья, но не все ведут к нему пути.  
Сколько душ, невинно потерявшись, так и не смогли его найти.  
Попадая в беззаконья пути, встретившись со злом наедине,  
Маленькое сердце на распутье не способно выстоять в борьбе.  
Рыцари без страха и упрека мимо равнодушно не пройдут –  
Пусть порой и поздно мы оценим их нелегкий ежедневный труд.  
С праздником сердечно поздравляю - это вам доверила страна  
Соблюдать законность и порядок, юных граждан взрослые права!**

**Коллеги, с праздником. Всех Вам благ!  
Крепких и понимающих тылов!  
Радости от результатов работы!**



## Гимн комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав России

Куплет:

Свято помня все традиции России,  
С верой в сердце, в руки взяв закон,  
Мы поможем нашим детям стать счастливей,  
От беды укрыв со всех сторон.

Припев:

Нет на свете миссии красивей,  
Юные сердца защиты нашей ждут!  
Детские комиссии России  
С честью это звание несут!

Куплет:

Служба эта стала каждому призваньем,  
И мы все в одном убеждены –  
Равнодушью быть не может оправданья,  
В каждом уголке большой страны.

Припев:

Нет на свете миссии красивей,  
Юные сердца защиты нашей ждут!  
Детские комиссии России  
С честью это звание несут!



Куплет:

В добром деле не пугают нас  
преграды,  
Мы их смело вместе обойдем.  
Детский хохот станет лучшей  
наградой,  
И не раз мы все еще споем!

Припев:

Нет на свете миссии красивей,  
Юные сердца защиты нашей ждут!  
Детские комиссии России  
С честью это звание несут!  
Детские комиссии России  
С честью это звание несут!

## СОДЕРЖАНИЕ

стр.

<b>Вступительное слово</b>	
<b>Лобода Оксана Васильевна</b> , заместитель Губернатора Смоленской области, председатель Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Смоленской области	<b>5</b>
<b>Вступительное слово</b>	
<b>Муровицкий Александр Иванович</b> , заместитель руководителя Аппарата Администрации Смоленской области, заместитель председателя Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Смоленской области	<b>7</b>
История создания комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав	<b>10</b>
История создания комиссий по делам несовершеннолетних на территории Смоленской области (по материалам ОГКУ «Государственный архив Смоленской области»)	<b>14</b>
О формах и способах реализации координирующей функции комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории Смоленской области	<b>21</b>
<b>ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СМОЛЕНКИХ КОМИССИЙ ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И ЗАЩИТЕ ИХ ПРАВ В ЛИЦАХ</b>	
<b>Филиппова Лариса Петровна</b> , заместитель Главы муниципального образования «Новодугинский район» Смоленской области	<b>28</b>
<b>Веташкова Валентина Викторовна</b> , ответственный секретарь комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в муниципальном образовании «Ельнинский район» Смоленской области	<b>31</b>
<b>Михайлова Елена Ивановна</b> , ответственный секретарь комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в муниципальном образовании «Кардымовский район» Смоленской области	<b>34</b>
<b>Бордюкова Эльвира Владимировна</b> , ответственный секретарь комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в муниципальном образовании «Велижский район»	<b>36</b>
<b>Гронский Владимир Иванович</b> , ответственный секретарь комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Заднепровского района города Смоленска	<b>39</b>
<b>Мельникова Татьяна Ивановна</b> , заместитель председателя комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в муниципальном образовании «Глинковский район» Смоленской области	<b>40</b>
<b>Ивановская Галина Александровна</b> , заместитель председателя комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Заднепровского района г. Смоленска	<b>41</b>
<b>Антощенкова Валентина Ивановна</b> , ответственный секретарь комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Промышленного района г. Смоленска	<b>42</b>
<b>Шилина Тамара Ильинична</b> , ответственный секретарь комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в муниципальном образовании «Гагаринский район» Смоленской области	<b>43</b>
<b>Сташевская Людмила Ивановна</b> , ответственный секретарь комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в муниципальном образовании «Шумячский район» Смоленской области	<b>44</b>

**Гурова Наталья Ивановна**, ответственный секретарь комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в муниципальном образовании «Сафоновский район» Смоленской области **45**

**Цыкунова Валентина Васильевна**, ответственный секретарь комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Заднепровского района города Смоленска **48**

**Трушина Елена Николаевна**, член комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в муниципальном образовании «Смоленский район» Смоленской области **49**

## **ПРИЛОЖЕНИЯ**

### **Приложение 1.**

Фотоматериалы о деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав на территории Смоленской области. История и современность. 1918-2018 гг. **52**

Отчёт о работе комиссий по делам несовершеннолетних при исполкоме райгоссоветов Смоленской области за 70-е гг. XX века (по архивным материалам) **73**

### **Приложение 2.**

Отчет по итогам деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в муниципальных районах, городских округах Смоленской области, районах города Смоленска за 2015, 2016, 2017 гг. **76**

Отчет о работе по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории Смоленской области комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав за 2013, 2014, 2015, 2016 гг. **80**

### **Приложение 3.**

Указ Президента Российской Федерации от 06 сентября 1993 года № 1338 «О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защите их прав» **83**

Конвенция ООН о правах ребенка (выдержки) **84**

Минимальные стандартные правила ООН, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила) (выдержки) **85**

**Приложение 4.** Порядок рассмотрения комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав материалов (дел), не связанных с делами об административных правонарушениях, утвержденный постановлением Администрации Смоленской области от 20.07.2015 № 427 **87**



*«В мире есть две сложные вещи –  
воспитывать и управлять»*

Иммануил Кант

14 января 2018 года исполнилось 100 лет со дня принятия Советом народных комиссаров декрета «О комиссиях для несовершеннолетних», со дня создания комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав - российского специализированного государственного органа, призванного координировать деятельность всех структур, органов и организаций, осуществляющих защиту прав и законных интересов несовершеннолетних, по вопросам профилактики безнадзорности и правонарушений, защиты детей от негативных влияний социальной среды.

Указ Президента Российской Федерации от 06.09.1993 № 1338 «О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защите их прав» закрепил главенствующую роль комиссий по делам несовершеннолетних в государственной системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защиты их прав. Основным правовым актом в деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав на сегодняшний день остается Федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», статьей 11 которого впервые была законодательно закреплена правозащитная функция комиссий, предусмотрена их координирующая роль. В соответствии с действующим законодательством с 2002 года комиссии наделены правом рассматривать дела об административных правонарушениях, принимать постановления, возбуждать дела по ряду административных правонарушений. Подведомственность дел об административных правонарушениях по линии несовершеннолетних сегодня полностью отнесена к ведению комиссий. В ходе рассмотрения дел первостепенное значение отводится изучению личности несовершеннолетнего, защите его прав и законных интересов, оказанию юридической помощи. Такой подход к отправлению правосудия в отношении несовершеннолетних продиктован требованиями международных норм (пункт 6 части 3 статьи 40 Конвенции ООН о правах ребенка, статьи 11.1, 11.2, 14.1 Пекинских правил). С 2013 года комиссии в своей деятельности руководствуются «Примерным положением о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав», утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 06.11.2013 № 995.

Основной целью деятельности комиссий является обеспечение правовых, процессуальных, организационных и иных условий и гарантий для социального становления несовершеннолетних, оказавшихся в социально опасном положении, социально-педагогической реабилитации подростков, вступивших в конфликт с законом, для выявления и пресечения случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений, иных противоправных или антиобщественных действий.

Положительного результата в данном вопросе можно достигнуть только при эффективной координации межведомственного взаимодействия, направленной на объединение усилий всех субъектов профилактики при решении организационно-управленческих, социально-педагогических, нормативно-правовых проблем. Лучшее взаимодействие происходит при согласованном движении в направлении конкретной цели, в связи с чем к числу приоритетных направлений деятельности комиссий относится определение задач для достижения цели, последовательности действий, форм профилактической работы.

Деятельности комиссий уделяется особое внимание в нашей стране: под председательством Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации О.Ю. Голодец организована работа Правительственной комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, которая обеспечивает единый государственный подход к решению проблем защиты прав и законных интересов несовершеннолетних; Государственный доклад о положении детей и семей, имеющих детей, в Российской Федерации, который в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 28.03.2012 № 248 ежегодно вносится Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации в Правительство Российской Федерации, содержит раздел «Деятельность комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав»; информация об организации комиссиями межведомственного взаимодействия включена в Схему комплексного анализа положения детей на региональном уровне, с помощью которой Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка проводится ежегодный мониторинг, сбор и анализ оперативной и достоверной информации о соблюдении и реализации прав ребенка в субъектах Российской Федерации.

Сегодня в Российской Федерации работают 3 124 комиссии, в том числе 85 региональных и 3 039 территориальных и муниципальных, в работе которых принимают участие 5 560 специалистов. В соответствии с областным законом от 04.09.2007 № 90-з «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав» на территории Смоленской области сформирована система комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, в которую входит Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав Смоленской области, 29 комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в муниципальных районах, городских округах Смоленской области, в составах которых 364 человека, из них 38 специалистов осуществляют свои полномочия на постоянной основе.

Работа комиссий – это ежедневное соприкосновение с судьбами людей, детскими проблемами, это огромная ответственность за судьбу каждого ребенка. Главное, что отличает людей, входящих в составы комиссий, – равнодушие к детям, терпение, доброта, умение создать обстановку доверительности, личным участием помогать в решении проблем семьи, а значит и ребенка.

Комиссии в своем становлении прошли непростой путь. Благодаря их работе удалось спасти от неверного шага и помочь огромному количеству несовершеннолетних.

Вековая юбилейная дата - это основание обратиться к истории работы комиссий, опыту наших предшественников и использовать лучшие педагогические практики.

В настоящем сборнике представлены сведения об истории создания комиссий, информация о системе комиссий на территории Смоленской области, материалы о специалистах, посвятивших свою жизнь работе в комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Надеемся, что материалы, представленные в сборнике, будут интересны для всех специалистов, работающих в сфере профилактики семейного неблагополучия, защиты прав и законных интересов несовершеннолетних.



**О.В. Лобода**, заместитель Губернатора Смоленской области, председатель Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Смоленской области



*«Гораздо лучше предупреждать  
преступления, нежели их наказывать»*

*Екатерина II Великая*

Аппарат Администрации Смоленской области определен уполномоченным органом исполнительной власти Смоленской области по вопросам обеспечения деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав.

В соответствии с областным законодательством организационное обеспечение деятельности Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Смоленской области; оказание консультативной и методической помощи по вопросам осуществления государственных полномочий по организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в муниципальных районах Смоленской области, комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в городских округах Смоленской области (районных в городах комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав); предоставление документов, информационных материалов, необходимых для осуществления государственных полномочий по организации деятельности районных комиссий, осуществляет сектор организационного обеспечения деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав Управления делами Аппарата Администрации Смоленской области.

Контроль за деятельностью комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав осуществляется Администрацией Смоленской области. Председатель областной Комиссии и председатели районных комиссий ежегодно проводят анализ работы комиссий и направляют результаты анализа в Администрацию Смоленской области. Контроль за осуществлением органами местного самоуправления государственных полномочий по организации деятельности районных комиссий осуществляется Администрацией Смоленской области, уполномоченным органом (Аппаратом Администрации Смоленской области) и Смоленской областной Думой.

В соответствии со статьей 5 областного закона от 04.08.2007 № 90-з «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав», статьей 5 областного закона от 31 марта 2008 года № 24-з «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Смоленской области государственными полномочиями по созданию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав» органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Смоленской области представляется в Аппарат Администрации Смоленской области отчетность об осуществлении переданных им государственных полномочий по организации деятельности районных комиссий: ежеквартальный отчет о работе комиссии (распоряжение Администрации Смоленской области от 26.12.2013 № 1958-р/адм); ежегодный отчет о работе по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних комиссии (распоряжение Администрации Смоленской области от 26.12.2013 № 1958-р/адм); статистические отчеты о деятельности комиссии по полугодиям по форме, разработанной Министерством образования и науки РФ (отчет по региону размещается в Единой информационной системе обеспечения деятельности Минобрнауки России).

В целях выявления положительных и отрицательных аспектов деятельности в сфере профилактики областной Комиссией, Аппаратом Администрации Смоленской области

проводятся проверки общей организации деятельности районных комиссий (за 2008 - 2017 гг. проведено 84 проверки). Рекомендации по итогам проверок представляются в рамках ежегодных инструктивно-методических семинаров-совещаний.

За период с 2008 года областной Комиссией разработаны и утверждены более 20 видов методических рекомендаций: по планированию и анализу деятельности районных комиссий, по организации учета несовершеннолетних и семей комиссиями, по формированию органами опеки и попечительства единого учета, учетных материалов по несовершеннолетним и семьям, находящимся в социально опасном положении, о порядках межведомственного взаимодействия по выявлению несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении, по розыску несовершеннолетних, установлению причин и условий, способствующих самовольным уходам детей, и др. В целях координации межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в 2017 году на заседании областной Комиссии утвержден разработанный межведомственной рабочей группой «Порядок межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики на территории Смоленской области по предупреждению детского суицида и принятию мер реагирования по сообщениям о суицидальном поведении несовершеннолетних».

В рамках правового обеспечения деятельности комиссий межведомственной рабочей группой разработан «Порядок рассмотрения комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав материалов (дел), не связанных с делами об административных правонарушениях», утвержденный постановлением Администрации Смоленской области от 20.07.2015 № 427, определяющий основания, сроки и место рассмотрения материалов (дел), не связанных с делами об административных правонарушениях, комиссиями, перечень вопросов, которые выясняются при подготовке к рассмотрению на заседании материалов, перечень возможных решений комиссии при подготовке материалов к рассмотрению. В 2018 году в рамках реализации Концепции развития системы профилактики планируется организация заседаний рабочих групп с участием представителей органов и учреждений системы профилактики Смоленской области в целях формирования консолидированной позиции по актуальным вопросам в сфере профилактики: по разработке примерного порядка взаимодействия органов и учреждений системы профилактики по вопросам оказания помощи в трудовом и бытовом устройстве, а также иных видов помощи несовершеннолетним, освобожденным из учреждений уголовно-исполнительной системы либо вернувшимся из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа; по разработке регионального комплекса мер по организации продуктивной социально значимой деятельности несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом.

Координирующая роль комиссий осуществляется через вынесения поручений и организацию контроля за их исполнением, который в соответствии с Примерным положением о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав обеспечивает заместитель председателя комиссии. По итогам заседаний областной Комиссии в 2017 году вынесено 172 поручения органам и учреждениям системы профилактики, из них: 141 поручение – членам областной Комиссии, 17 – районным комиссиям, 14 – иным организациям и учреждениям, осуществляющим деятельность в сфере профилактики. На заседаниях районных комиссий кроме материалов об административных правонарушениях рассмотрен 1141 вопрос по организации профилактической деятельности, по итогам вынесено 3060 поручений.

Обеспечение информационной безопасности детей через создание современной медиасреды, учитывающей риски, связанные с развитием интернета и информационных технологий, – одно из приоритетных направлений профилактической деятельности, которое отражено в Концепции информационной безопасности детей, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 02.12.2015 № 2471-р.

К приоритетным задачам государственной политики в области информационной

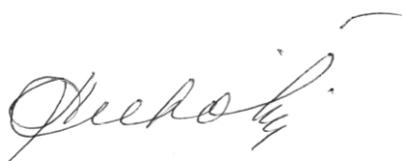
безопасности детей отнесены: повышение уровня медиаграмотности детей и подростков, формирование у них чувства ответственности за свои действия в информационном пространстве, удовлетворение познавательных потребностей и интересов, минимизация рисков десоциализации, развития и закрепления девиантных и противоправных действий подростков. Реализация Концепции предполагает внедрение специальных образовательных и просветительских программ, содержащих информацию об информационных угрозах, о правилах безопасного пользования детьми сетью Интернет, средствах защиты несовершеннолетних от доступа к информации, наносящей вред их здоровью, нравственному и духовному развитию.

Вопросы, связанные с развитием службы школьной медиации, неоднократно рассматривались на совещаниях под председательством председателя Правительственной комиссии О.Ю. Голодец, заседаниях областной Комиссии, ежегодно выносятся для обсуждения на районных межведомственных совещаниях, заседаниях районных комиссий. Создание служб школьной медиации – это залог проведения широкомасштабной профилактической работы, направленной на формирование благоприятных, гуманных и безопасных условий (среды) для полноценного развития и социализации детей всех возрастов и групп, в том числе детей, находящихся в социально опасном положении; это возможность доступа к медиации и восстановительному подходу для каждой семьи и каждого ребенка.

Необходимо перенимать прогрессивный опыт других регионов Российской Федерации, а все новое и передовое, что внедрено нашими районными комиссиями, необходимо довести до всех органов системы профилактики, чтобы каждый член комиссии имел возможность учиться и учить, добиваться ежедневных результатов, маленьких побед в нелегкой профилактической работе с проблемными семьями и трудными подростками.

Комиссии в своем становлении прошли непростой путь. Благодаря их работе удалось спасти от неверного шага и помочь огромному количеству несовершеннолетних. Работа в сфере профилактики правонарушений несовершеннолетних, в сфере защиты детства должна подчиняться главному правилу – всегда действовать в интересах ребенка и держать эти интересы в центре своего внимания, только в этом случае общими усилиями всех органов и учреждений системы профилактики, органов местного самоуправления, заинтересованных ведомств возможно создание безопасной среды для подрастающего поколения.

Главное достижение комиссий по делам несовершеннолетних – это доверие людей. О комиссиях знают, вас уважают, вам доверяют, к вам обращаются за помощью в трудную минуту и подростки, и их родители.

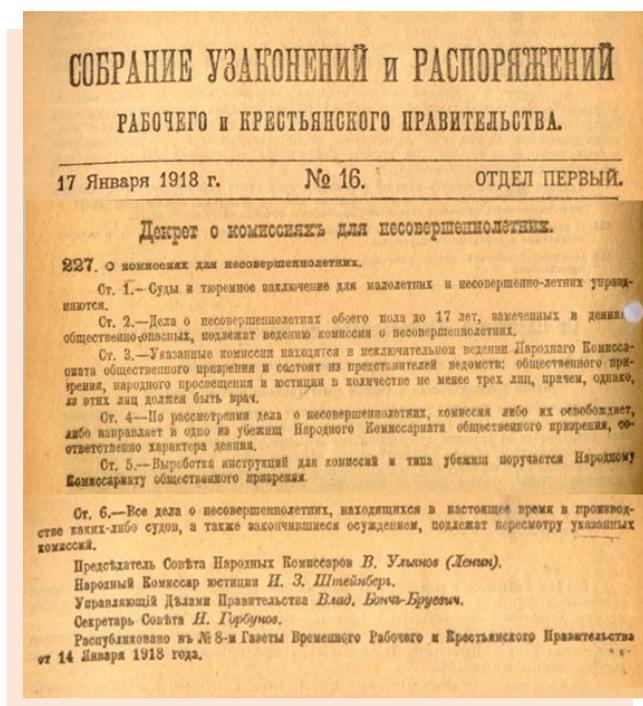


**А.И. Муравицкий**, заместитель руководителя  
Аппарата Администрации Смоленской области,  
заместитель председателя Комиссии по  
делам несовершеннолетних и защите их прав  
Смоленской области

## История создания комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав

После Октябрьской революции 1917 года советское государство провозгласило и стало неуклонно претворять в жизнь новый принцип отношения к детям – принцип социального воспитания. Отныне несовершеннолетние признавались «детьми республики» и забота о ребенке стала «прямой обязанностью государства», причем основное внимание уделялось детям обездоленным, сиротам и беспризорникам. Борьба с беспризорностью и правонарушениями несовершеннолетних стала рассматриваться как часть единого дела охраны детства.

Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав (сокращенное название – КДН или КДН и ЗП) – российский специализированный государственный орган, призванный координировать деятельность всех государственных органов и общественных организаций, осуществляющих защиту прав и законных интересов несовершеннолетних.



История создания комиссий исчисляется с 14 января 1918 года - дня подписания Декрета Совета Народных Комиссаров «О комиссиях для несовершеннолетних», определяющего курс молодого государства на социальное воспитание детей и подростков, применение к ним мер воспитательного и принудительного характера. Созданные Комиссии предназначались для организации планомерной борьбы с правонарушениями несовершеннолетних и согласования деятельности заинтересованных ведомств; находились в ведении Наркомата общественного призрения и состояли из представителей трех ведомств: Наркомата общественного призрения, прокуратуры и юстиции. Суды и тюремное заключение для несовершеннолетних были упразднены,

заключенные малолетние преступники освобождены. Все уголовные дела о преступлениях подростков были изъяты из компетенции судов и переданы комиссиям по делам несовершеннолетних, в компетенцию которых также входила работа по спасению голодающих детей, ликвидация беспризорности, создание специальных детских учреждений для малолетних правонарушителей.



Совет Народных Комиссаров, г. Москва, 1918 г.

Для организации работы комиссий о несовершеннолетних постановлением народного комиссара А.М. Коллонтай от 20 января 1918 г. был создан Отдел призрения несовершеннолетних.

В марте 1920 года Совет Народных Комиссаров принял декрет «О делах несовершеннолетних, обвиняемых в общественно опасных преступлениях». В нем вновь подтверждалась основная идея Декрета СНК от 14 января 1918 года о том, что все дела об общественно опасных деяниях несовершеннолетних подлежат ведению комиссии по делам несовершеннолетних.



В июле 1920 года Советской властью утверждена первая инструкция о работе Комиссий по делам несовершеннолетних. С этого времени основная задача Комиссий была определена как оказание медико-психологической, педагогической и социальной помощи несовершеннолетним.

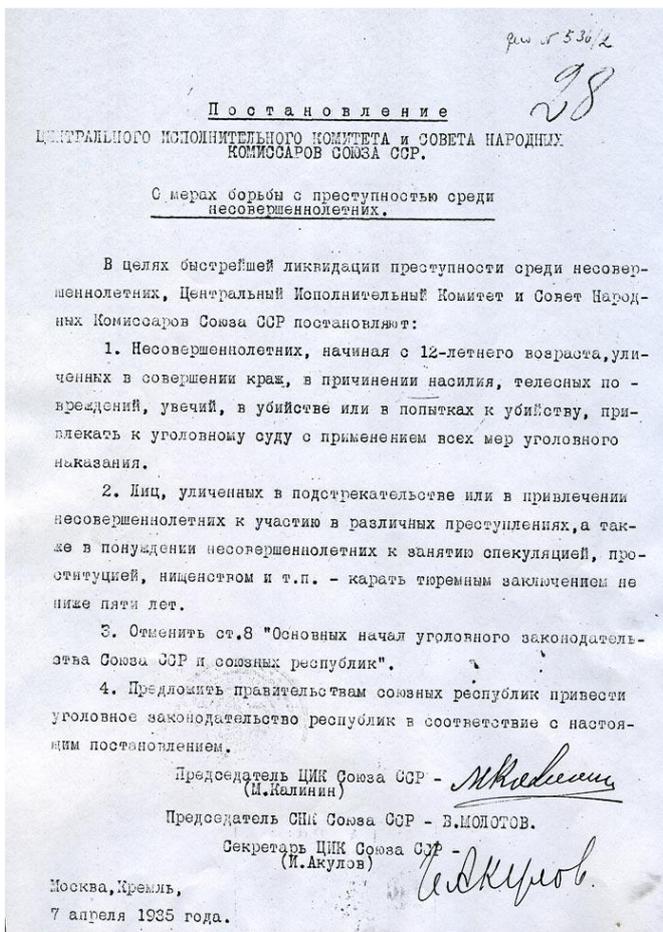
Декретом СНК от 22 мая 1925 года при наркомате просвещения РСФСР была создана Центральная комиссия по делам несовершеннолетних, предназначенная для организации планомерной борьбы с правонарушениями несовершеннолетних и согласования деятельности заинтересованных ведомств. Тем самым уже тогда определились ее координирующие функции и роль организатора профилактической работы.

Следующий важный этап в деятельности комиссий – принятие 12 июня 1926 года «Инструкции комиссии для несовершеннолетних». Инструкция устанавливала перечень тех преступлений, которые подлежали обязательному рассмотрению представителями народного суда в составе комиссии, и определяла процедуру такого рассмотрения.

11 июля 1931 года было принято Постановление СНК РСФСР под названием «Положение о комиссии по делам несовершеннолетних». Оно выделяло две цели деятельности комиссии: 1) охрана прав и интересов несовершеннолетних; 2) предупреждение и борьба с правонарушениями несовершеннолетних путем применения мер медико-педагогического характера, правовой и материальной помощи, ведения разъяснительной работы среди населения.



В итоге появились первые позитивные результаты: беспризорность и связанные с ней правонарушения детей и подростков пошли на убыль. Так, только за период 1931-1935 гг. число осужденных несовершеннолетних сократилось более чем в 2 раза.



Отправной точкой коренного поворота государственной политики воздействия на малолетних преступников стало Постановление ЦИК и Совнаркома СССР «О мерах борьбы с преступностью среди несовершеннолетних» от 7 апреля 1935 г. Ответственность за пять видов преступлений (кражи, телесные повреждения, преступления, связанные с применением насилия, убийства, покушения на убийства) устанавливалась теперь не с 16, а с 12 лет. Отменялась статья 8 УК РСФСР, допуская отныне применение к достигшим 12 лет не только лишения свободы, но и «высшую меру социальной защиты».

Началась коренная реконструкция системы профилактики. Были ликвидированы Центральная комиссия по делам несовершеннолетних и детские комиссии при республиканских и местных органах власти – важные межведомственные координирующие профилактические мероприятия органы. Рассмотрение дел о преступлениях подростков было передано в суд.

Комиссии по делам несовершеннолетних вновь возродились лишь в период «хрущевской оттепели». Постановлением Совета Министров РСФСР в 1957 году утверждено «Положение о комиссиях по устройству детей и подростков».

В 1961-62 гг. в качестве органов, координирующих деятельность всех учреждений и организаций по борьбе с беспризорностью, устройству и охране прав детей и подростков, повсеместно при районных (городских) исполкомах местных Советов народных депутатов и при Советах Министров союзных и автономных республик были воссозданы Комиссии по делам несовершеннолетних. Подчинение их непосредственно органам государственного управления обеспечило большую оперативность, а также лучшие условия для взаимодействия в данной сфере, для преодоления ведомственных интересов ради достижения общей цели – сокращения преступности в стране, охране прав детей и подростков.

Указом Президиума Верховного Совета РСФСР от 3 июня 1967 года было утверждено «Положение о комиссиях по делам несовершеннолетних», которое действует по настоящее время. В соответствии с Положением, комиссии по делам несовершеннолетних являются основным координационным звеном в системе государственных органов и организаций общественности, специально занимающихся воспитательной и профилактической работой среди несовершеннолетних.

П л а н  
работы Комиссии по делам несовершеннолетних при Совете Министров РСФСР на 1961 год

В пункте В протокола № 1 заседания Комиссии по делам несовершеннолетних при Совете Министров РСФСР от 24 апреля 1961 г.

Мероприятия	Дата заседания: Комиссии, время: проведения мероприятия	Кто отвечает
проводить в Якутской АССР, Хабаровской области комплексные проверки хода выполнения решений партии и правительства по вопросам дальнейшего улучшения воспитательной работы и предупреждения правонарушений среди несовершеннолетних.	I-IV кварталы	т.т. Бумилин Б.Т., Банин Е.А., Васелов Г.П., Камнев Г.А., Самарин В.И., Стриганов В.М., Бутусов С.И., Сметкин В.И., Андрианов Н.А.
провести в г. Москве семинар-совещание ответственных секретарей комиссий по делам несовершеннолетних при Советах Министров автономных республик, крайисполкомах, облисполкомах, Московском и Ленинградском горисполкомах.	III квартал	т.т. Андрианов Н.А., Сметкин В.И.
в совещании-семинаре ознакомить секретарей комиссий с основными направлениями деятельности министерств и ведомств исключительно по линии ЦК КПСС по улучшению работы по охране правопорядка и усилению борьбы с правонарушением, а также организовать обмен опытом, методами и методами работы комиссий.		
подготовить для рассмотрения на Комиссии следующие вопросы:		
состоянии преступности среди несовершеннолетних в РСФСР в 1960 году, первом полугодии и за 9 месяцев 1961 г. и меры по ее предупреждению.	I, II, IV кварталы	т. Бумилин Б.Т.
работе органов народного образования и бюджетического колледжиков общеобразовательных школ в Чувашской АССР по предупреждению педагогической запущенности правонарушений среди учащихся.	II квартал	т. Васелов Г.П.
состоянии работы органов и учреждений культуры и искусства восточной области по организации воспитательной работы с детьми и подростками по предупреждению правонарушений среди несовершеннолетних.	II квартал	т. Стриганов В.М.



В течение последующих лет Положение о комиссии по делам несовершеннолетних неоднократно изменялось: уточнялись функции, расширялись полномочия комиссии по борьбе и предупреждению детской беспризорности и безнадзорности. Позднее, в 1970-х годах правовыми актами была закреплена координирующая роль комиссии в системе государственных органов и

расширены контрольные функции. На комиссию была также возложена обязанность по наблюдению за поведением осужденных несовершеннолетних, в отношении которых применена судом отсрочка исполнения приговора и условное осуждение.

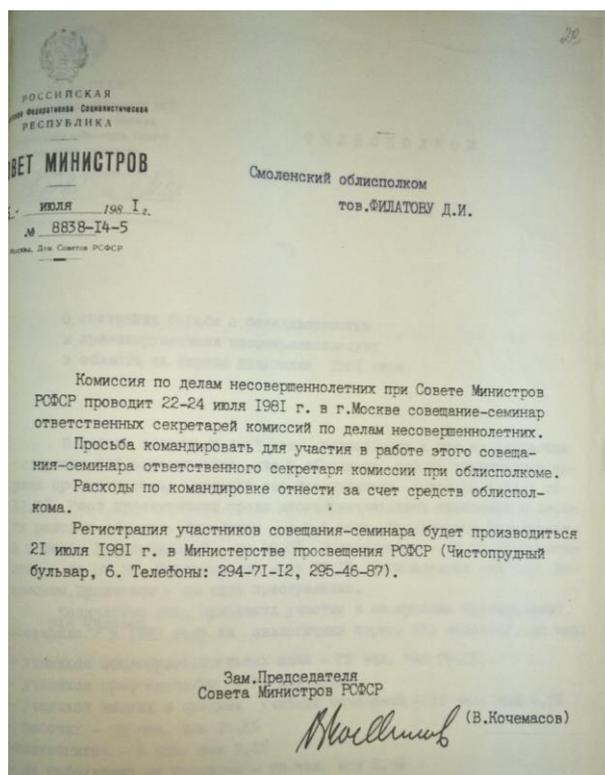
В 1980-84 годах с принятием Основ Законодательства Союза ССР и союзных республик об административных правонарушениях, была расширена компетенция комиссии в части рассмотрения дел об административных правонарушениях несовершеннолетних и их родителей.

Указ Президента Российской Федерации от 06 сентября 1993 года № 1338 «О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защите их прав» закрепил главенствующую роль Комиссий по делам несовершеннолетних в государственной системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защиты их прав.

Основным правовым актом в деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав на сегодняшний день остается Федеральный закон от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»

С 2013 года комиссии в своей деятельности руководствуются «Примерным положением о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав», утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 06.11.2013 № 995.

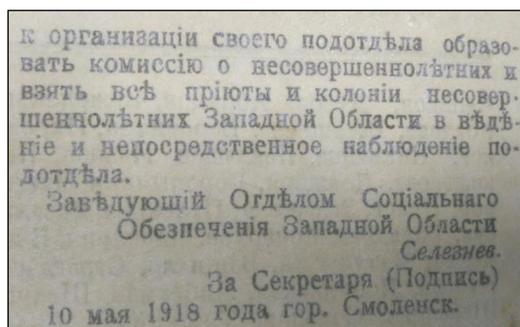
Опираясь на законодательство Российской Федерации, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав работают как коллегиальные органы, координирующие деятельность органов и учреждений системы профилактики.



## История создания комиссий по делам несовершеннолетних на территории Смоленской области

(по материалам Областного государственного казенного учреждения «Государственный архив Смоленской области»)

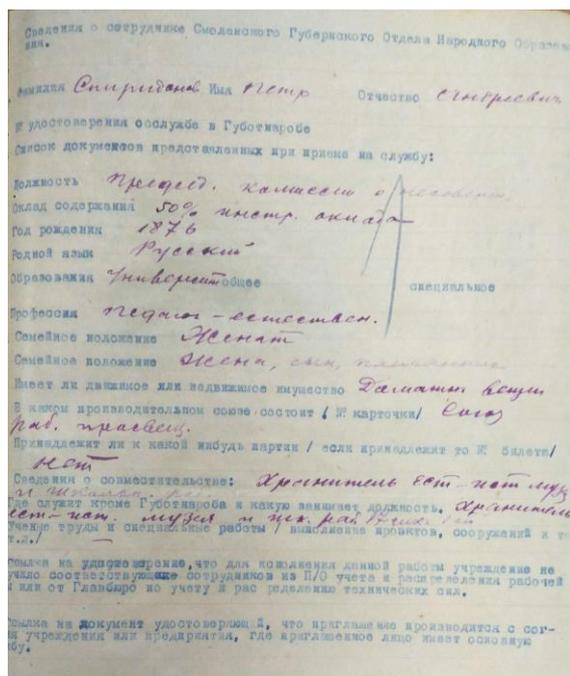
10 мая 1918 года принято Постановление № 5 Советов Рабочих, Солдатских и Крестьянских комитетов Западной области, которым установлено, что, согласно Декрета Народных Комиссаров, при отделе социального обеспечения Облскомзапа создается подотдел призрения несовершеннолетних, обвиняемых в общественно-опасных деяниях, заведующим подотделом назначается товарищ Н.М. Каминский, которому поручено незамедлительно образовать комиссию по делам несовершеннолетних и взять все колонии и приюты несовершеннолетних Западной области в ведение подотдела.



Комиссия по делам несовершеннолетних Западной коммуны была создана 22 июня 1918 года (циркуляр Исполкома Советов Рабочих, Солдатских и Крестьянских комитетов Западной области № 3069/92 от 22 июня 1918 года).

Первым председателем областной Комиссии стал Спиридонов Петр Андреевич (1876-1925 гг.), педагог, краевед-естественник, один из организаторов и заведующий (с 1914 до октября 1923 г.) музеев Общества изучения Смоленской области.

*П.А. Спиридонов после окончания в 1900 г. естественного отделения физико-*



*математического факультета Санкт-Петербургского университета до ноября 1903 г. служил в Смоленской казенной палате. Увлеченность естественными науками predetermined смену рода занятий Спиридонова, с ноября 1903 г. ставшего преподавателем естествознания Смоленской губернской гимназии (в 1905-1906 гг. он совмещал эту деятельность с преподаванием географии в Мариинской женской гимназии губернского центра). В течение нескольких лет был лектором открывшегося в Смоленске в 1907 г. народного университета.*

*После 1917 г. — школьный работник, заведующий «городскими школьными площадками» и председатель комиссии о несовершеннолетних». С 1918 г. читал лекции по методике естествознания на дошкольных и школьных курсах, функционировавших в городах Смоленске, Демидове и Красном.*



**сотрудники музеев Общества  
изучения Смоленской области**

С 1920 г. - преподаватель рабочего факультета Смоленского политехнического института, кафедры методики естествознания Смоленского института народного образования (педагогического) и существовавшей при последнем Показательной школы. С образованием в январе 1922 г. Смоленского университета до самой кончины преподавал на педагогическом факультете методику естествознания.

С 1 апреля 1921 г. заведовал секцией естественно-исторических музеев и охраны

природы Смоленского губмузея. В октябре 1923 г. назначен заведующим биологической станцией на Купринском озере, им же фактически и организованной весной 1921 г.

В архиве сохранились сведения о должностных лицах, возглавлявших областную Комиссию в первые годы ее создания: Спиридонов Петр Андреевич – председатель областной Комиссии с 1918 по 1921 гг.; Прудников Спиридон Ефимович – ответственный секретарь областной Комиссии с 1918 по 1920 гг.; Миронов Александр Петрович – председатель областной Комиссии с 1922 по 1926 гг.

В разные периоды деятельности областной Комиссией руководили: Астапенков И.С. – председатель областной Комиссии с 1963 по 1964 гг.; Абрамов М.М. – председатель областной Комиссии с 1964 по 1967 гг.; Шамилин Г.П. – председатель областной Комиссии с 1968 по 1969 гг.; Добровольский В.П. – председатель областной Комиссии с 1969 по 1975 гг.; Осинев П.К. – ответственный секретарь областной Комиссии с 1972 по 1983 гг.; Моисеев В.С. – председатель областной Комиссии с 1976 по 1982 гг.; Макаренко А.И. – председатель областной Комиссии с 1983 по 1986 гг.; Четижко Л.П. – ответственный секретарь областной Комиссии с 1983 по 1990 гг.



областному съезду Советов от 10 сентября 1918 отмечено, что на территории области созданы Областная, Губернские и Уездные Комиссии.

В соответствии с инструкцией в составы комиссий входило 5 человек: Председатель,

В докладе «О деятельности отдела народного образования Западной области» к третьему



секретарь, 3 члена, являющихся представителями: Народного Просвещения, Социального обеспечения, Юстиции (один из членов комиссии должен был являться врачом). В ведение Комиссий входил Брат социальной помощи в обязанности которого входило всестороннее изучение личности обвиняемого несовершеннолетнего, окружающей его среды и обстановки, характера совершенного правонарушения и подготовка заключения по установленной форме к заседанию Комиссии.

К 1 августа 1918 года на рассмотрении в комиссиях находилось 120 дел в отношении несовершеннолетних по обвинению в совершении разного вида проступков: самоуправстве, насилии, крупных и мелких кражах, восстании против Советской власти и т.д.

д. № 112.

**Статистический листок**  
о несовершеннолетнем обвиняемом.

Комиссия о несовершеннолетних обвиняемых

в общественно-опасных действиях:

1. Фамилия, имя и отчество Хорчинсов Григорий Васильевич
2. Пол: мужской, женский
3. Возраст (во время совершения правонарушения) 15 лет
4. Рождение (близкое или внебрачное)
5. Получил воспитание: а) в родной семье, б) в чужой семье, в) в воспитательном заведении, г) был безпризорным
6. Имеет в жизни опыт родителей, отца, мать, сирота
7. Национальность русский
8. Образование: 1) неграмотен, 2) грамотен, а) умеет только читать, писать и считать, б) получил образование в учебном заведении (2-й ступени, 1-й ступени) окончил
9. Место рождения: а) губерния Ярцельво б) уезд или город
10. Построение занятости: а) рабочий, б) крестьянин, в) ремесленник, г) солдат, д) рабочий, е) рабочий, ж) рабочий, з) рабочий, и) рабочий, к) рабочий, л) рабочий, м) рабочий, н) рабочий, о) рабочий, п) рабочий, р) рабочий, с) рабочий, т) рабочий, у) рабочий, ф) рабочий, х) рабочий, ц) рабочий, ч) рабочий, ш) рабочий, щ) рабочий, ы) рабочий, я) рабочий, э) рабочий, ю) рабочий, я) рабочий
11. Жилищные условия своего, род. несовершеннолетнего, или лиц, у которых несовершеннолетний проживает: а) отдельная квартира, б) комнату, в) угол, г) каюта, д) живет в чуждом доме собственный дом
12. Место совершения правонарушения: а) в городе, б) в деревне, в) в селе, г) в поселке, д) в станице, е) в хуторе, ж) в имении, з) в усадьбе, и) в саду, к) в парке, л) в сквере, м) в саду, н) в парке, о) в сквере, п) в саду, р) в парке, с) в сквере, т) в саду, у) в парке, ф) в сквере, х) в саду, ц) в парке, ч) в сквере, ш) в саду, щ) в парке, ы) в сквере, я) в саду, э) в парке, ю) в сквере, я) в саду
13. Настоящее звание, профессия, служба отца, матери или другого лица, у которого несовершеннолетний был записан: а) чем занимается дом. хозяйство б) хозяин, рабочий, служащий

В архивных материалах сохранились документы, в которых зафиксированы сведения о рассмотрении дел в отношении несовершеннолетних на заседаниях комиссий по делам несовершеннолетних, в «Статистических листках о несовершеннолетних обвиняемых» фиксировались: фамилия несовершеннолетнего; возраст; сведения об образовании; о полученном воспитании (в родной семье, в чужой семье, в воспитательном заведении, безпризорный); о родителях и месте проживания; о состоянии здоровья несовершеннолетнего; о занятиях (службе) несовершеннолетнего (с какого возраста работает, чем занимается, если безработный, то в течение какого времени); о совершенном деянии (указывались сведения о месте совершения правонарушения, о состоянии алкогольного опьянения, о совершении деяния группой лиц, в том числе с участием взрослых лиц) и мерах принятых

комиссией в отношении несовершеннолетнего.

Вот, что зафиксировано в карточках учета несовершеннолетних, дела которых были рассмотрены на заседаниях комиссий:



«... 1918 год... несовершеннолетний Ковалев Василий Петрович (13 лет) рассмотрен за драку с несовершеннолетним Валуевым Иваном Ивановичем (12 лет), по основанию примирения несовершеннолетних комиссией принято решение: дело прекратить»,

«...1929 год...несовершеннолетняя Базылева Варвара Федоровна (13 лет) рассмотрена за провоз самогона, мотивом правонарушения явилось желание купить ботинки; комиссия приняла решение: объявить несовершеннолетней строгий выговор»,

«...1923 год...несовершеннолетняя Минаева Лидия Алексеевна (14 лет), воспитывалась в родной семье до 7 лет, в воспитательном учреждении воспитывалась 6 лет; рассмотрена на заседании комиссии за подговор к убийству с целью грабежа; комиссия приняла решение о направлении несовершеннолетней в колонию принудительного воспитания для испытания на месячный срок»,

«...1934 год...подростки в отместку линейным сотрудникам трамвайного парка, которые не давали кататься им «на колбасе», «кидали в мимо проходящие трамваи камни, загромождали путь песком, клали на рельсы обломки железа, в результате чего один из

трамваев сошел с рельс и врезался в столб». Все подростки, участвовавшие в хулиганстве, задержаны, отданы под надзор родителям...».

В докладе в Коллегию отдела народного образования «О деятельности Губернской Комиссии по делам несовершеннолетних» от 07 июля 1919 год отмечается:

«...Комиссия должна вести разработку статистического материала, направлять работу Уездных Комиссий...»,

«...в годовых докладах Комиссий отражать сведения...о создании, о составах Комиссий, о документации в Комиссиях, о системе работы Комиссий, о конкретных рассмотренных делах...»,

«...Уездными Комиссиями должны вестись журналы: заседаний Комиссии, о движении дел в Комиссии, настольный реестр, алфавитная книга...»,

«...оплачивать труд секретаря Комиссии, несущего в себе всю тяжесть, как ответственного работника, а не как делопроизводителя 1 разряда. В следствие расширения дела и сложности работы, делопроизводитель, если такая должность останется при Комиссии, должен быть квалифицирован как делопроизводитель 1 разряда...».

Комиссиями по делам несовершеннолетних составлялись ежемесячные отчеты о деятельности, в которые включались следующие показатели: количество заседаний комиссии; число обследователей – воспитателей при комиссии; количество дел поступивших в комиссию за период; количество рассмотренных дел; количество несовершеннолетних, в отношении которых рассмотрены дела; количество постановлений комиссии о принятии к несовершеннолетним мер: медико-педагогического характера, о проведении разъяснительной беседы, о передаче под присмотр обследователя-воспитателя, о передаче под присмотр родителей; о количество родителей, дела в отношении которых переданы в Народный суд и т.д.

**ОТЧЕТ**  
о деятельности Комиссии  
краевой, областной, губернской, окружной,  
уездной комиссии по делам и воспитанию несовершеннолетних  
за Вторую четверть года

1. Дневной список Комиссии:  
Председатель: педагог, представитель ОНО Михаил Степанович  
Члены: врач Одари Кузьмич, Зан  
Нар. Судья Нарута, Зан  
ПРЕДСТАВЛ.: РПСМ  
Отд. Работ и Преступл. 207

2. а) Проведены ли изменения в личном составе комиссии? да, нет.  
б) Если изменения произошли, то каковы:

а) Число обследователей-воспитателей при Комиссии <u>на начало 28</u> <u>за 41</u> <u>конец</u>
б) Число из обследователей-воспитателей, кем назначены обследователи <u>Уездными ССД</u>
в) Проведены ли изменения в личном составе обследователей-воспитателей да, нет.
г) Осталось от прошлой четверти нерассмотренных <u>43</u> <u>43</u>
д) Поступило в течение отчетной четверти <u>43</u> <u>62</u>
е) Рассмотрено в течение отчетной четверти <u>28</u> <u>32</u>
ж) Осталось к началу следующей четверти нерассмотренных <u>7</u> <u>3</u>
з) На всех представлено на рассмотрение
и) В течение отчетной четверти было заседаний Комиссии <u>13</u>
к) На них: в <u>Апреле</u> <u>1</u>
<u>Мае</u> <u>1</u>
<u>Июне</u> <u>3</u>

В течение отчетной четверти Комиссией были приняты в отношении несовершеннолетних следующие медико-педагогические меры и меры социальной помощи:

а) Беседы, разъяснения, замечания, внушение в отношении <u>31</u> <u>мес-х</u>
б) Учреждено опеки в отношении
в) Присмотр родителей, родственников и посторонних лиц в отношении <u>8</u>

помещено в колонии принудительного воспитания – 24,7 %, передано в народный суд – 13,2 %, прекращено за недоказанностью – 19,3 %, отправлено на родину – 7 %.

В 1923 году на рассмотрение в комиссии, расположенные на территории Смоленской области, поступило 1011 дел в отношении несовершеннолетних, из них было рассмотрено 690 материалов (наибольшее количество в г. Смоленске – 185 дел, Рославле – 73 дела, Ельне – 36 дел, Сычевке – 35 дел). По итогам рассмотрения указанных дел приняты решения (к несовершеннолетним применены меры воздействия): внушение и надзор – 23,2 %, помещено в детские дома – 13, 2%,

В Смоленскую уездную Комиссию по делам и воспитанию несовершеннолетних  
Уездный Суд  
Рабочих и Крестьян  
С.Д.Д. 23-24

Народного Образования  
докладчик Михаил Степанович  
23/24/25  
Рославль, Смоленск

Присмотр родителей  
Мера протекции за Павлом, Иваном, Татьяной  
Уездной Комиссией сообщается, что  
Александров Владимир: Председатель Михаил  
Александров Владимир Иванович педагог, он не  
заведывающий детскими делами,  
секретарь Евдоким Антимович  
Кривош, он не заведывающий  
Список, врач Михаил Ефимович  
Присмотр и опека Владимир  
Александрович Кукиринов. В

В 1968 году на территории Смоленской области осуществляло деятельность 28

комиссий по делам несовершеннолетних, из них:

- 1 – областная Комиссия;
- 5 – городских комиссий (городов областного значения);
- 22 – районные комиссии.

Комиссии были образованы при исполнительных Комитетах советов депутатов трудящихся, составы их утверждены на организационных сессиях соответствующих советов.

В составы комиссий входили представители профсоюзных, Комсомольских и других общественных организаций, работники народного образования, здравоохранения, социального обеспечения, органов управления внутренних дел, председатели колхозов, совхозов и др.

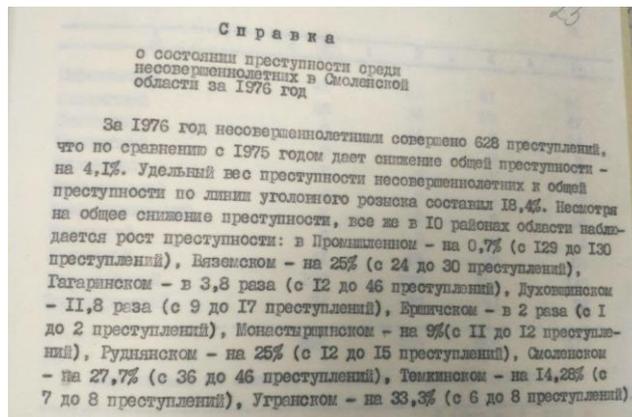
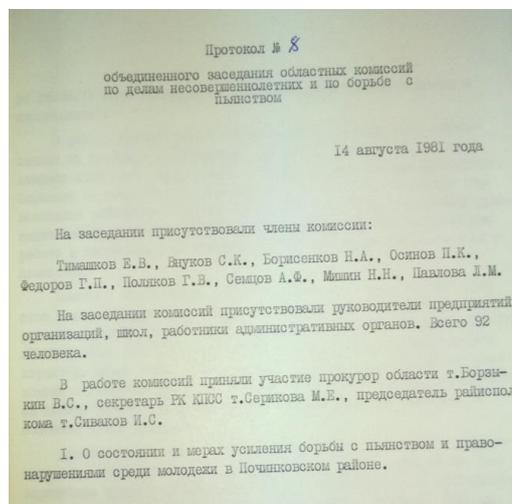
12 председателей комиссий возглавляют заместители председателя исполкома Совета, 7 комиссий – секретарей исполкома, 8 – председателей районов и гороно.

Для осуществления организации деятельности комиссий и осуществления контроля за исполнением решений комиссий во всех комиссиях ведены освобожденные ответственные секретари комиссий.

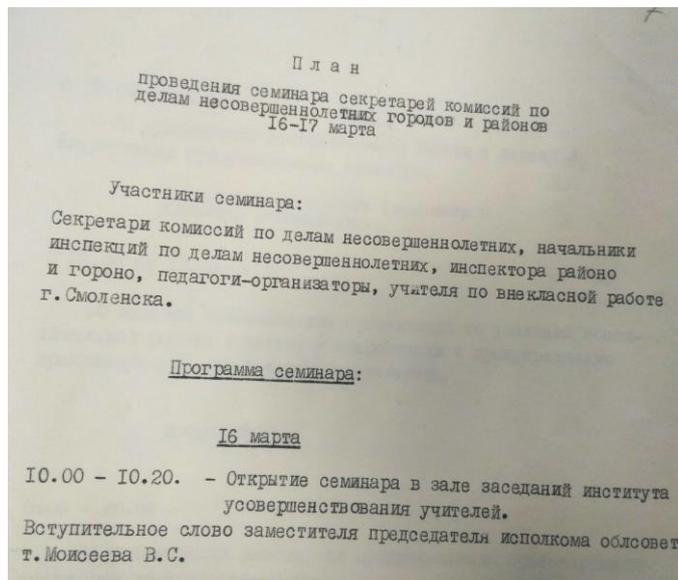
С 1968 по 1983 годы продолжалось на территории Смоленской области формирование районных комиссий. В 1971 году на территории области насчитывалось 29 районных комиссий (комиссии Велижского, Вяземского, Гагаринского, Демидовского, Дорогобужского, Духовщинского, Ельнинского, Ершичского, Краснинского, Монастырщинского, Починковского, Рославльского, Руднянского, Сафоновского, Смоленского, Сычевского, Угранского, Хиславичского, Холм-Жирковского, Шумячского, Ярцевского, Темкинского районов Смоленской области, Вяземская, Гагаринская, Рославльская, Сафоновская, Ярцевская городские комиссии, комиссии Заднепровского, Промышленного районов г. Смоленска); в 1973 году была образована комиссия Новодугинского района; в 1977 году – комиссия Кардымовского района; в 1980 году – комиссия Ленинского района г. Смоленска; в 1981 году – комиссия Глинковского района. В 1981 году на территории Смоленской области действовало 33 районных и городских комиссии.

Областной Комиссией осуществлялась деятельность по координации профилактической работы на территории Смоленской области, организовывались расширенные выездные заседания областной Комиссии, совместные заседания областной Комиссии и областного совета содействия семье и школе (протокол областной Комиссии от 11 октября 1973 г. № 8), разрабатывались и утверждались межведомственные планы работы, комплексы мер «Комплексные мероприятия по предупреждению безнадзорности и преступности среди несовершеннолетних на территории области на 1976 год», «План комплексных мероприятий по предупреждению рецидивной преступности среди несовершеннолетних в области на 1975 год».

На заседаниях областной Комиссии рассматривались вопросы «О состоянии преступности среди несовершеннолетних на территории области», «О результатах изучения судебно-следственной практик в отношении несовершеннолетних», «О постановке воспитательной работы и

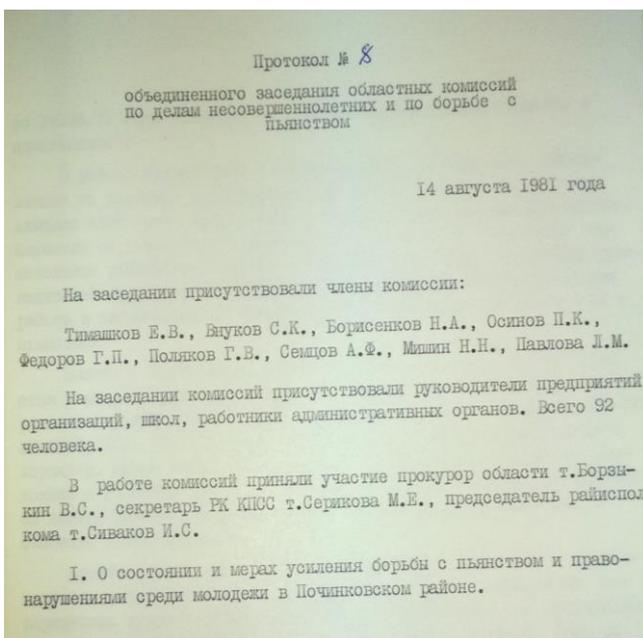


исполнении трудового законодательства в отношении несовершеннолетних на заводе «Теплоконтроль» и тресте «Дорогобужхимстрой» (за 1968 г.); «О выполнении мероприятий по организации летнего отдыха подростков», «О состоянии и мерах по улучшению воспитательной работы в Гагаринской школе-интернате» (за 1973 г.)



Областной Комиссией осуществлялась работа по информационно-методическому обеспечению деятельности районных и городских комиссий. В планы работы областной Комиссии на 1973, 1975, 1976, 1979 годы были включены мероприятия по оказанию методической помощи соответствующим районным комиссиям, проведению семинаров с представителями и секретарями районных и городских комиссий, проведению проверок организации деятельности районных и городских комиссий (справки по итогам проверок заслушивались на заседаниях областной Комиссии).

Областной Комиссией осуществлялась деятельность по координации профилактической работы на территории Смоленской области, организовывались расширенные выездные заседания областной Комиссии, совместные заседания областной Комиссии и областного совета семье и школе (протокол областной Комиссии от 11 октября 1973 г. № 8), разрабатывались и утверждались межведомственные планы работы, комплексы мер «Комплексные мероприятия по предупреждению безнадзорности и преступности среди несовершеннолетних на территории области на 1976 год», «План комплексных мероприятий по предупреждению рецидивной преступности среди несовершеннолетних в области на 1975 год».



**КОМПЛЕКСНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ**  
по предупреждению безнадзорности и преступности среди несовершеннолетних в области на 1976 год.

№ п/п	Мероприятия	Срок исполнения	Ответственные
1.	В целях предупреждения правонарушений среди несовершеннолетних (не реже одного раза в квартал) обобщать и анализировать данные о количестве преступлений и других правонарушений, совершенных подростками как в целом по области, (городу), району, так и в разрезе каждого предприятия, совхоза, колхоза, учреждения, учебного заведения, ВУЗа, дошкольного учреждения. По результатам представлять в ОК КПСС, РК-ГК КПСС, Исполком облсовета, райсовета, горсовета информации о конкретных предложениях об улучшении работы по предупреждению правонарушений несовершеннолетних.	Ежеквартально	ОПР УВД, ЦКМ, ГО-РОМ, облпрокуратура, горрайпрокуратура
2.	Обобщать положительный опыт работы детских комитетов милиции по проведению индивидуальной профилактической работы с "трудными" детьми и неблагополучными родителями, сотрудничество с учителями в милиции. Результаты обобщить на совещании-семинаре инспекторов детских комитетов милиции и инспекторов уголовного розыска в целях распространения и популяризации эффективных форм и методов работы по предупреждению безнадзорности и преступности среди несовершеннолетних.	Июль 1976 г. (16, 17, 18)	ЦДКМ

В рамках аналитической деятельности ежегодно собирались отчеты о деятельности районных и городских комиссий Смоленской области по установленной форме, в которых отражались показатели: количество проведенных заседаний, количество рассмотренных профилактических вопросов, количество дел в отношении несовершеннолетних, количество несовершеннолетних, направленных в спецшколы и спецпрофтехучилища, общее число правонарушителей подростков, характер правонарушений по рассмотренным делам, сведения о принятых комиссией мерах воздействия в отношении подростков и их родителей.

**СПРАВКА**  
о работе комиссий по делам несовершеннолетних при исполкоме райгорсоветов Смоленской области  
за 1975 год в соответствии с 1974 годом

№ п/п	Профилактические мероприятия	Всего	Комиссия при исполкоме райгорсовета																														Итого	
			1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23	24	25	26	27	28	29	30		
1	Проведено заседаний комиссии	74	17	11	13	16	20	11	17	25	13	10	10	20	13	22	19	16	18	18	12	20	12	9	13	30	20	29	26	13	13	10	493	
2	Обсуждено основных вопросов	75	14	14	16	16	18	12	16	22	13	16	12	18	16	29	12	21	18	20	14	17	10	8	16	22	18	28	31	6	11	9	499	
3	Сколько поступило дел:	74	17	5	5	9	16	20	8	4	6	11	6	4	6	9	10	5	13	9	20	14	9	25	8	17	6	8	4	12	9	10	292	
4	из прокуратуры	75	7	10	4	10	12	7	11	5	9	9	8	9	6	17	8	7	18	8	30	11	2	8	6	10	4	6	4	9	6	267		
5	от милиции и детской комиссии	74	12	6	8	2	7	9	14	10	4	4	4	32	10	20	14	7	13	12	8	11	6	7	19	16	7	31	18	9	8	309		
6	от других учреждений	75	9	16	4	6	9	23	7	20	13	7	13	10	8	26	5	13	36	25	4	9	12	4	11	47	24	170	76	2	3	637		
7	от граждан	74	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	134	
8	от общественных организаций	75	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	23	
9	от отдельных граждан	74	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	44	
10	от предприятий	75	2	-	-	3	-	3	-	-	-	-	2	2	1	1	7	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	45
11	от других учреждений	74	20	12	1	9	6	3	11	11	-	4	2	2	1	13	11	5	-	14	6	15	8	8	-	14	10	8	22	-	2	-	136	
12	от граждан	75	42	25	6	10	11	9	-	5	-	3	1	4	10	11	8	8	9	14	7	8	8	6	-	16	7	22	38	-	4	-	283	
13	от предприятий	74	-	-	-	-	-	2	-	2	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	58	
14	от других учреждений	75	8	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	44	
15	от граждан	74	-	2	-	-	4	-	-	-	12	2	5	-	1	25	2	3	4	-	5	6	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	66
16	от предприятий	75	-	-	-	7	-	10	3	-	2	2	-	9	1	23	1	1	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	38
17	от других учреждений	74	-	-	-	2	2	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	47
18	от граждан	75	-	2	2	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	5	7	2	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	56
19	от предприятий	74	43	20	21	29	28	24	24	35	16	19	16	41	17	54	25	18	66	75	19	37	13	28	22	78	40	172	135	14	17	1	1160	
20	от граждан	75	56	57	21	23	32	37	11	39	23	20	22	34	24	85	17	30	65	77	26	26	20	18	18	85	38	207	136	8	14	5	1294	
21	от предприятий	74	-	2	-	4	-	6	-	7	-	-	-	6	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	67
22	от других учреждений	75	-	1	-	1	1	4	-	2	-	-	-	3	-	1	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	77
23	от граждан	74	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
24	от предприятий	75	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
25	от других учреждений	74	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
26	от граждан	75	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-

  
РСФСР

**ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ**  
ЗАДНЕПРОВСКОГО РАЙОННОГО СОВЕТА ДЕПУТАТОВ ТРУДЯЩИХСЯ  
ГОРОДА СМОЛЕНСКА

5 "января" 1976 г. № 15

**ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ОБЛАСТНОЙ КОМИССИИ**  
**ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ**  
тов. МОИСЕВУ В.С.

Комиссия по делам несовершеннолетних при Заднепровском райисполкоме г. Смоленска направила отчет о работе комиссии за 1975 г.

Приложение на 3 листах.

Председатель комиссии по делам несовершеннолетних  
*Мельникова* В.А. Мельникова

  
ДУХОВИНСКИЙ РАЙОННЫЙ СОВЕТ НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ  
СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

**ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ**

02.01.1980

Областной комиссии по делам несовершеннолетних  
тов. Осипову П.И.

**О Т Ч Е Т**  
о работе комиссии по делам несовершеннолетних при исполкоме  
Духовинского районного Совета народных депутатов за 17  
квартал 1975 года

№ п/п	Наименование мероприятий	к-во		Примечание
		1	2	
1	Проведено заседаний комиссии в том числе внезачных	20	-	
2	Обсуждено основных вопросов	10	-	
3	Сколько поступило дел:	33	-	
а/	из прокуратуры	-	-	
б/	из детской комиссии милиции и милиции	22	-	
в/	из школ	11	-	
г/	из судов	-	-	
д/	из общественных организаций	-	-	
е/	от отдельных граждан	-	-	
ж/	от предприятий	-	-	
з/	от других учреждений	-	-	
4	Сколько рассмотрено дел на н/д	33	-	
а/	в 15 дней	33	-	
б/	свыше 15 дней	-	-	
в/	имеются нерассмотренные материалы	5	-	3 условно
5	Направлены в спецшколы, спецучилища	49	-	
6	Общее число правонарушителей	43	-	
	из них: мальчиков	6	-	
	девочек	6	-	
	Членов ВЛКСМ	6	-	

Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, впервые созданные в 1918 году, на протяжении всей своей истории осуществляют совместно с заинтересованными органами важные задачи по устройству детей и подростков, охране их прав, предупреждению безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

## **О формах и способах реализации координирующей функции комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории Смоленской области**

Деятельности комиссий уделяется особое внимание в нашей стране: под председательством Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации О.Ю. Голодец организована работа Правительственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, которая обеспечивает единый государственный подход к решению проблем защиты прав и законных интересов несовершеннолетних.

Основными задачами Правительственной комиссии, в частности, являются:

- координация деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, связанной с обеспечением исполнения законодательства в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защиты их прав;
- выработка предложений и рекомендаций органам и учреждениям системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а также организационно-методическое обеспечение деятельности федеральных органов исполнительной власти в указанной сфере.

В целях информационно-методического обеспечения деятельности органов системы профилактики, комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав по вопросам профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Правительственной комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав в 2017 направлены в регионы 9 видов методических рекомендаций, материалов, подготовленных Министерством образования и науки Российской Федерации:

- информация о результатах анализа региональных практик привлечения детей, в том числе состоящих на различных видах учета в органах и учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в организации дополнительного образования детей, а также организации их досуга (подготовленная Минобрнауки России в соответствии с пунктом 1 раздела I протокола заседания Правительственной комиссии от 21.06.2016 № 12);

- методические рекомендации по подготовке отчета о работе по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории субъекта Российской Федерации» (письмо Минобрнауки России от 28.12.2016 № ВК-3139/07);

- методические рекомендации для образовательных организаций по информированию родителей о рисках, связанных с детской смертностью (письмо Минобрнауки России от 19 мая 2017 г. № 07-2617);

- материалы Минобрнауки России, размещенные на официальном сайте ФГБНУ «Центр защиты прав и интересов детей» [www.fcprc.ru](http://www.fcprc.ru): сценарий Всероссийского педагогического совета «Профилактика интернет-рисков и угроз жизни детей и подростков», сценарий Всероссийского родительского собрания «Профилактика интернет-рисков и угроз жизни детей и подростков»;



- методические рекомендации по совершенствованию межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по вопросам организации профилактической работы с семьями, находящимися в социально опасном положении (письмо Минобрнауки России от 23.08.2017 № ТС-702/07);

- методические рекомендации о механизмах привлечения организаций дополнительного образования детей к профилактике правонарушений несовершеннолетних, разработаны ФГАОУ ВО «Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики» (письмо Минобрнауки России от 03.04.2017 № ВК-1068/09);

- методические рекомендации по профилактике зацепинга среди несовершеннолетних, разработанные во исполнение пункта 4 Протокола совещания у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации О.Ю. Голодец от 20 февраля 2017 г. № ОГ-П8-37пр (письмо Минобрнауки России от 24.05.2017 № 07-2732);

- информация о положительном опыте работы общеобразовательных организаций, профессиональных образовательных организаций и организаций высшего образования, а также волонтерских организаций в области антинаркотической профилактики среди подростков и молодежи (письмо Минобрнауки России от 26.10.2017 № ТС-1125/07);

- методические рекомендации по совершенствованию деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав (письмо Минобрнауки России от 27.06.2016 № 07-2727).

Сегодня в Российской Федерации работают 3 124 комиссии, в том числе 85 региональных и 3 039 территориальных и муниципальных, в работе которых принимают участие 5 560 специалистов.

В соответствии с Федеральным законом от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», Примерным положением о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 6 ноября 2013 года № 995, областными законами от 4 сентября 2007 года № 90-з «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав», от 31 марта 2008 года № 24-з «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Смоленской области государственными полномочиями по созданию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав» на территории Смоленской области создана система комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, в которую входят:

- Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав Смоленской области (далее – областная Комиссия) (Аппарат Администрации Смоленской области определен уполномоченным органом исполнительной власти Смоленской области по вопросам обеспечения деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав; в целях организационно-методического обеспечения деятельности комиссий в структуре Аппарата Администрации Смоленской области создан сектор организационного обеспечения деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав (3 специалиста, в их числе ответственный секретарь областной Комиссии, являются членами областной Комиссии, исполняющими свои полномочия на постоянной основе);

- 29 комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в муниципальных районах, городских округах Смоленской области (районные в городах комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав) (далее – районные комиссии), 38 членов районных комиссий осуществляют свои полномочия на постоянной основе: ответственные секретари комиссий, по одному члену районной комиссии (специалисты 1-й категории) в муниципальных районах, где проживает более 8 тысяч несовершеннолетних детей.

Численность несовершеннолетних, проживающих на территории Смоленской области, составляет 162790 человек (до 14 лет - 130680, от 14 до 18 лет - 32110).

Основным направлением работы областной Комиссии является координация деятельности органов исполнительной власти Смоленской области, связанной с

обеспечением исполнения законодательства Российской Федерации в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Координирующая роль областной Комиссии осуществлялась через организацию заседаний Комиссии, оказание комиссиям по делам несовершеннолетних и защите их прав в муниципальных районах (городских округах) Смоленской области (районным в городах комиссиям по делам несовершеннолетних и защите их прав) методической и консультативной помощи при выездах на проверки, осуществлении личных консультаций, нормативно - правовую, аналитическую и информационную деятельность, организацию мероприятий областного уровня, направленных на решение проблем, связанных с профилактикой безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защитой их прав и законных интересов.



В 2017 году проведено 5 расширенных заседаний областной Комиссии, в том числе: 3 заседания проведены в форме расширенных выездных: на базе СОГБОУ «Гагаринская школа-интернат»; комиссии в муниципальном образовании «Вяземский район» Смоленской области; СОГБУ «Рославльский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Теремок»; 2

заседания проведены в режиме видеоконференцсвязи с руководителями исполнительно-распорядительных органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Смоленской области, представителями районных комиссий. В заседаниях областной Комиссии принимают участие представители прокуратуры Смоленской области, Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Смоленской области, Управления Федеральной службы судебных приставов по Смоленской области, Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Смоленской области, Правового департамента Смоленской области, председатели и секретари районных комиссий, руководители органов и учреждений системы профилактики.



В целях выявления положительных и отрицательных аспектов деятельности в сфере профилактики, последующей разработки соответствующих методических рекомендаций

областной Комиссией, Аппаратом Администрации Смоленской области проводятся проверки общей организации деятельности районных комиссий (2017 г. – 9 проверок). Итоги проверок рассматриваются на заседаниях областной Комиссии, рекомендации по итогам проверок предоставляются в рамках ежегодных инструктивно-методических семинаров.

За период с 2008 года областной Комиссией разработаны и утверждены методические рекомендации:

- по планированию деятельности районных комиссий; по оформлению анализов деятельности районных комиссий; по оформлению и ведению документации в комиссиях; по организации учета несовершеннолетних и семей;

- о порядке межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики по выявлению несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении, оказанию им государственной помощи, социально-педагогической реабилитации и предупреждению совершения ими правонарушений и антиобщественных действий;

- по формированию органами опеки и попечительства единого учета, учетных материалов по несовершеннолетним и семьям, находящимся в социально опасном положении; об основных критериях отнесения семей к категории «семья, находящаяся в социально опасном положении»; по формированию индивидуального плана комплексной реабилитации семьи, поставленной на единый учет;

- о порядке действий при временном помещении несовершеннолетних, имеющих родителей (иных законных представителей), в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

- перечень критериев (оснований) определения уважительных причин временного отсутствия возможности исполнения родителями, иными законными представителями своих обязанностей в отношении ребенка (согласно пункту 2 статьи 155.1 Семейного кодекса Российской Федерации);

- о порядке взаимодействия органов и учреждений системы профилактики по розыску несовершеннолетних, установлению причин и условий, способствующих самовольным уходам детей и подростков;

- о порядке информирования о случаях жестокого обращения с несовершеннолетними органами опеки и попечительства организациями, в том числе органами и учреждениями системы профилактики;

- о порядке межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики на территории Смоленской области по предупреждению детского суицида и принятию мер реагирования по сообщениям о суицидальном поведении несовершеннолетних и др.



Областной Комиссией организовано проведение мероприятий областного уровня (2017 г. – 3 мероприятия, 327 участников): семинаров-совещаний по вопросам административного производства комиссий для ответственных секретарей комиссий, сотрудников ПДН ОВД (23.05.2016; 23.11.2017);

организационно-практических семинаров по обмену опытом профилактической работы (27.04.2017, на тему «Межведомственное взаимодействие в сфере обеспечения

информационной безопасности детей, профилактики детского суицида»); заседаний межведомственных рабочих групп (05.04.2017, по разработке порядка межведомственного взаимодействия по предупреждению детского суицида).



В рамках информационно - аналитической деятельности областной Комиссией ежегодно проводится анализ деятельности областной Комиссии, обобщается информация о деятельности районных комиссий по итогам года, формируются 6 видов статистических отчетов о деятельности комиссий (квартальные, полугодовые, годовые, о работе по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних), формируется межведомственный статистический отчет по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории Смоленской области по итогам года, межведомственные статистические отчеты в разрезе муниципальных образований области (на основании сведений, представленных органами системы профилактики, заинтересованными ведомствами (64 ведомства), актуализируется банк данных об органах и учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, расположенных на территории Смоленской области (356 учреждений).

В рамках методического руководства деятельностью районных комиссий, обобщения и распространения положительного опыта работы органов и учреждений системы профилактики председателям районных комиссий в 2017 году направлены 37 информационных писем (2016 год – 35, 2015 год – 32): об изменениях, внесенных Федеральным законом от 07.02.2017 № 8-ФЗ «О внесении изменения в статью 116 Уголовного кодекса Российской Федерации» (в части исключения «побоев в отношении близких лиц» из числа преступлений); об изменениях, внесенных в Федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» Федеральным законом от 07.06.2017 № 109-ФЗ, в целях установления дополнительных механизмов противодействия деятельности, направленной на побуждение детей к суицидальному поведению и др.



Положительный опыт профилактической работы областной Комиссии был представлен: в июне 2017 года в г. Саратове на научно-практической

конференции «Столетие комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав. Проблемы и перспективы», организованной Всероссийским центром методического обеспечения деятельности региональных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав Российской Федерации на базе ФГБОУ ВПО «Саратовская государственная юридическая академия»; в ноябре 2017 года в рамках IV Всероссийского совещания по вопросу организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав «Координирующая роль комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», организованного Министерством образования и науки Российской Федерации.



Областной Комиссией организовано взаимодействие с комиссиями регионов Российской Федерации в рамках Соглашения о совместной деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав субъектов Российской Федерации, заключенного 21.05.2009 в г. Смоленске, по формированию консолидированного мнения по проблемным вопросам в сфере защиты детства (Соглашение подписано председателями 35 региональных комиссий).

На территории муниципальных районов Смоленской области в 2017 году проведено 698 заседаний районных комиссий (2016 г. – 689), в том числе 71 расширенное выездное заседание (2016 г. – 80), на заседаниях рассмотрено:

- 1623 материала (2016 г. – 1650) об административных правонарушениях, совершенных несовершеннолетними; наложено 1540 административных наказаний (2016 г. – 1540);

- 3907 материалов (2016 г. – 3639) в отношении родителей и иных законных представителей несовершеннолетних, по итогам рассмотрения которых наложено 3739 административных наказаний (2016 г. – 3565);

- принято 95 (2016 г. – 138) решений о подготовке материалов в суд, из них: 57 (2016 г. – 97) – по вопросу лишения родительских прав, 38 (2016 г. – 41) – по вопросу ограничения в родительских правах;

- 490 (2016 г. – 599) материалов о фактах совершения несовершеннолетними, не подлежащими уголовной ответственности в связи с недостижением возраста наступления уголовной ответственности, общественно опасных деяний; принято 23 решения о поддержке ходатайств органов внутренних дел перед судом по вопросам помещения несовершеннолетних в Центр временного содержания несовершеннолетних правонарушителей Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Смоленской области (2016 г. – 33 ходатайства), из них 8 ходатайств удовлетворены судом (2016 г. – 19).

На заседаниях районных комиссий кроме материалов об административных правонарушениях рассмотрен 1141 вопрос (2016 г. – 1087) по организации профилактической деятельности субъектов системы профилактики, по итогам вынесено 3060 поручений (2015 г. – 2842).

На 01.01.2018 на учете в районных комиссиях состоял 321 несовершеннолетний (2017 г. – 321), 329 семей, находящихся в социально опасном положении (2017 г. – 368), в которых воспитывались 689 детей (2017 г. – 735).

В целях предупреждения безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, районными комиссиями в 2017 году:

- в различные органы и учреждения системы профилактики направлены 24 представления об устранении причин и условий, способствовавших правонарушениям несовершеннолетних (2016 г. – 22);

- при участии членов районных комиссий проведено 300 рейдов (2016 г. – 364) по местам массового скопления несовершеннолетних, по местам продажи алкогольной продукции; 855 рейдов (2016 г. – 880) по семьям, находящимся в социально опасном положении;

- организовано 150 (2016 г. – 216) межведомственных мероприятий, в которых приняли участие 2235 человек (2016 г. – 2247);

- проведено 850 профилактических мероприятий (2016 г. – 707) для несовершеннолетних и их родителей в образовательных организациях, социально-реабилитационных центрах;

- разработано 152 вида (2016 г. – 138) памяток, буклетов по вопросам организации профилактической работы, правового воспитания, профилактики наркомании, алкоголизма, жестокого обращения с несовершеннолетними;

- приняты меры по организации досуговой занятости 1619 несовершеннолетних (2016 г. – 1568), в их числе 893 несовершеннолетним, состоящим на учете в районных комиссиях (2016 г. – 614);

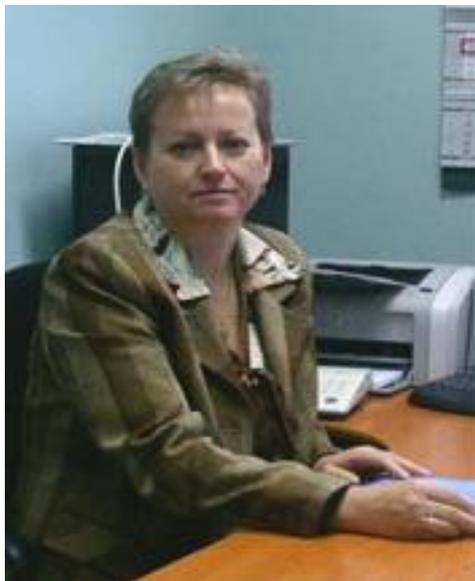
- опубликовано в районных средствах массовой информации, размещено на интернет-сайтах муниципальных образований 567 материалов (2016 г. – 476) о профилактической деятельности районных комиссий.

Сегодня комиссии используют как проверенные вековым опытом формы работы: проведение расширенных выездных заседаний в детских учреждениях, вынесение поручений, привлечение наставников к работе с трудными подростками, разработка порядков взаимодействия по проблемным вопросам в сфере защиты детства, организация профилактических рейдов и операций, межведомственных семинаров и совещаний, так и новые технологии профилактической работы: взаимодействие с подростками и их родителями с использованием интернет-ресурсов, формирование информационной безопасности детей, работа служб медиации и примирения.

Основная цель деятельности комиссий сегодня - обеспечение правовых и процессуальных условий и гарантий для социального становления несовершеннолетних, оказавшихся в социально опасном положении, адаптации и реабилитации подростков, вступивших в конфликт с законом.

Таким образом, на территории Смоленской области совершенствуется система профилактики безнадзорности, правонарушений несовершеннолетних, социального сиротства и семейного неблагополучия, вырабатываются единые подходы в организации профилактической деятельности органов и учреждений системы профилактики, способствующие четкому и планомерному исполнению функций, определенных федеральным и областным законодательством, в том числе благодаря активной позиции областной и районных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав.

**ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СМОЛЕНКИХ КОМИССИЙ  
ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И ЗАЩИТЕ ИХ ПРАВ В ЛИЦАХ  
(по материалам, представленным районными комиссиями по делам  
несовершеннолетних и защите их прав)**



**Филиппова Лариса Петровна**, заместитель Главы муниципального образования «Новодугинский район» Смоленской области – председатель комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в муниципальном образовании «Новодугинский район» Смоленской области

**(в комиссии с 2005 г. по настоящее время)**

*«Детство есть та великая пора жизни, когда кладется основание всему будущему нравственному человеку» цитата русского писателя-публициста Николая Шелгунова.*

Лариса Петровна Филиппова более 10 лет своей трудовой деятельности является председателем Комиссии по делам несовершеннолетних и защиты их прав в муниципальном образовании «Новодугинский район» Смоленской области.

Лариса Петровна Филиппова родилась 10 января 1959 года в с. Кровна Хотийского района Сумской области, Украина в семье военнослужащего. В 1976 году поступила в Харьковский инженерно - экономический институт на общеэкономический факультет, по окончании которого в 1981 году получила специальность экономиста. До 1983 года проживала и работала в г. Переславле - Залесском Ярославской области. С августа 1984 года работала в Новодугинском райисполкоме и Администрации Новодугинского района в должностях экономиста, начальника отдела, заместителя председателя комитета по экономике, председателя комитета по экономике. С апреля 2005 года – занимает должность заместителя Главы муниципального образования «Новодугинский район» Смоленской области и курирует вопросы социально-экономического развития района, имущественных и земельных отношений.

За годы работы зарекомендовала себя с положительной стороны, честным, добросовестным и принципиальным руководителем, талантливым организатором. Она умеет налаживать и поддерживать хорошие деловые отношения с руководителями на самых различных уровнях, обладает широкими деловыми связями. В каждодневной деятельности проявляет высокую компетентность, умение оперативно принимать решения по достижению поставленных целей. Для неё характерна интенсивность труда, способность прогнозировать и планировать, организовывать и координировать работу подчиненных.

*Из истории создания Комиссии:*

В соответствии с областным законом «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав» от 04.09.2007 № 90-з, областным законом «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Смоленской области государственными полномочиями по созданию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав» от 31.03.2008 № 24-з, 21.05.2008 года на территории муниципального образования «Новодугинский район» Смоленской области была создана комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав. В состав комиссии вошли

как руководители, так и специалисты органов и учреждений системы профилактики. Именно благодаря высокому профессионализму специалистов и тесному межведомственному взаимодействию органов и учреждений системы профилактики, комиссия по делам несовершеннолетних уже много лет успешно работает, помогая семьям и несовершеннолетним выбрать «правильный жизненный путь».

Лариса Петровна является куратором муниципальных программ, направленных на защиту интересов детей, профилактику преступлений, совершаемых в отношении детей:

- «Дети в муниципальном образовании «Новодугинский район» Смоленской области на 2014-2020 годы»;

- «Комплексные меры противодействия незаконному обороту наркотиков в муниципальном образовании «Новодугинский район» Смоленской области на 2014-2020 годы»;

- «Доступная среда на территории муниципального образования «Новодугинский район» Смоленской области на 2014-2020 годы»;

- «Развитие образования в муниципальном образовании «Новодугинский район» Смоленской области на 2014-2020 годы» и другие.

Большое внимание Лариса Петровна уделяет вопросу организации досуга детей и подростков.

По её инициативе и при её активном участии, ежегодно для детей и семей, в том числе находящихся в социально опасном положении, успешно проводятся такие мероприятия, как:

- благотворительный марафон «Пасхальные дни милосердия», в рамках которого оказывается благотворительная помощь несовершеннолетним и нуждающимся в ней семьям;

- благотворительные детские утренники «Подари праздник детям» на базе «Новодугинского историко-краеведческого музея имени Василия Васильевича Докучаева», для малообеспеченных и многодетных семей;

- районный конкурс рисунков в области дорожного движения. В 2017 году прошел конкурс под названием «Я пешеход!»;

- районный конкурс творчества по антинаркотической направленности «От иллюзии к бездне».

В марте 2013 года, в муниципальном образовании под руководством Ларисы Петровны создан поисковый отряд «Вазуза». В состав отряда входит 20 человек: 11 членов – возраст участников от 18 лет и 7 кандидатов - возраст от 14-18 лет. Списочная численность постоянно меняется в силу разных причин. Здесь люди разных возрастов, убеждений, но всеми движет желание сохранить и увековечить память защитников Отечества, павших в годы Великой Отечественной войны 1941-1945 годов. Так же в поисковом отряде принимают участие и несовершеннолетние, состоящие на профилактическом учете. Поисковый отряд, благодаря наставникам из их членов, стал своего рода активным помощником в работе с несовершеннолетними – двое трудных подростков вовремя были привлечены к такому ответственному делу и вернулись на путь «нормальной жизни».

В целях профилактики и предупреждения преступлений среди несовершеннолетних ежегодно в бюджете муниципального образования предусматриваются средства на занятость несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время. Благодаря совместной работе органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, ежегодно временно трудоустроено 45-55 подростков, из них более половины несовершеннолетних из малообеспеченных семей.

Лариса Петровна, много внимания уделяет семьям и детям, находящимся в трудной жизненной ситуации, пожилому населению, участникам Великой Отечественной Войны, инвалидам, а также молодежи. Каждое обращение жителей, в том числе по вопросам оказания гуманитарной и материальной помощи, находится у неё на особом контроле. В ее работе нет мелочей, она старается охватить и решить все вопросы, при этом порой, не считаясь с личным временем.

- Лариса Петровна, в преддверии 100-летия Комиссии по делам несовершеннолетних, расскажите, пожалуйста, о наиболее запомнившемся Вам случае в работе Комиссии.

- Главная наша задача, оказать максимально возможную помощь семьям и детям, которые в ней нуждаются. Помощь материальную, гуманитарную, консультационную, а так же помощь в реабилитации семьи или несовершеннолетнего. Конечно, что-то у нас уже получилось, а что-то ещё предстоит сделать. Но наиболее запомнившаяся мне – это история семьи М.

Семья М. состояла на учете в комиссии с 2011 года. Это многодетная семья, в которой проживают шестеро несовершеннолетних детей. Семья была поставлена на профилактический учет по причине ненадлежащего исполнения матерью родительских обязанностей. Данной семье оказывалась максимально возможная поддержка и помощь. Однако, ситуация в семье не улучшалась. Следующим шагом в реабилитации данной семьи, стала помощь Администрации муниципального образования «Новодугинский район» Смоленской области в приобретении для гражданки М., в рамках реализации программы «Социальное развитие села», жилого дома. Но и это не принесло долгожданного положительного результата. На протяжении длительного времени семье оказывалась гуманитарная помощь (детская одежда, продукты питания). Бывший член Комиссии Дюрдева Татьяна Николаевна лично контролировала эту семью. Но Гр. М. продолжала оставлять детей без присмотра на длительное время, и даже была признана виновной по двум эпизодам в совершении преступления в отношении своих детей (нанесение побоев и жестокое обращение). И тогда членами Комиссии было выбрано следующее направление: предложить Гр. М. поехать в «Богородитский Житенный монастырь» в Тверской области, где она сможет проживать вместе со своими детьми. Гр. М. согласилась. И по настоящее время данная семья, со всеми несовершеннолетними детьми, проживают в этом монастыре. Гр. М. по месту нахождения характеризуется положительно. Дети учатся в школе на территории монастыря. Мать заботится о своих детях, следит за их учебной. Сама М. служит в монастыре и добросовестно выполняет все возложенные на неё послушания. В конце 2014 года семья гр. М. была снята с профилактического учета, в связи с исправлением. Мы, конечно, очень надеемся, что эта семья и в дальнейшем будет жить счастливо и благополучно.

За добросовестную работу, высокий профессионализм Лариса Петровна награждена:

- Медалью «За заслуги в проведении Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2006 года»;

- Дипломом проведения ежегодного областного конкурса «Лучший муниципальный служащий «Управление, экономика и финансы»»;

- Почетной грамотой Министерства экономического развития Российской Федерации;

- Грамотой Международного общественного фонда «Российский Фонд Мира»;

- Медалью «За заслуги в проведении Всероссийской переписи населения 2010 года»;

- Грамотой Общероссийской общественной организации «Всероссийское общество инвалидов»;

- Благодарственным письмом Администрации муниципального образования «Новодугинский район» Смоленской области;

- Почетной грамотой Администрации Смоленской области;

- Почетной грамотой Администрации муниципального образования «Новодугинский район» Смоленской области.

Под председательством, Ларисы Петровны, Комиссия по делам несовершеннолетних и защиты их прав в муниципальном образовании «Новодугинский район» Смоленской области награждена:

- Дипломом заместителя Губернатора Смоленской области за участие в областном конкурсе на лучшую комиссию среди комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципальных районов, городских округов Смоленской области;

- Благодарственным письмом заместителя Губернатора Смоленской области, в связи с

95-летием создания в России комиссий по делам несовершеннолетних;

- Грамотой заместителя Губернатора Смоленской области за 3-ие место в областном конкурсе на лучшую комиссию среди комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципальных районов, городских округов Смоленской области;

- Благодарственным письмом заместителя Губернатора Смоленской области по итогам работы за 2014 год;

- Благодарственным письмом заместителя Губернатора Смоленской области по итогам работы за 2016 год.



**Веташкова Валентина Викторовна**, ответственный секретарь комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в муниципальном образовании «Ельнинский район» Смоленской области

**(в комиссии с 1978 г. по настоящее время)**

### **Сердце, отданное детям**

История создания комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав начинается с 14 января 1918 года, с момента подписания Декрета Совета Народных Комиссаров «О комиссиях для несовершеннолетних». В 2018 году состоится знаменательное событие – 100-летие со дня основания

комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав.

В будущем году исполнится сорок лет, как бессменным секретарём Ельнинской районной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав является Валентина Викторовна Веташкова, которую хорошо знают все ельнинцы, а многие из них с благодарностью вспоминают этого неравнодушного человека, чьё сердце бьётся в унисон с её подопечными, попавшими в трудную жизненную ситуацию.

В небольшом кабинете ответственного секретаря КДН бережно собраны все документы и материалы, хранящие судьбы многих людей, прошедших через её руки за десятилетия кропотливой работы.

О её поистине материнской заботе о своих подопечных говорит размещившаяся здесь целая коллекция детских игрушек, которая создана специально для маленьких посетителей, чтобы они могли почувствовать, что здесь их любят и постараются помочь решить наболевшие проблемы.

За большую работу по развитию системы образования Валентина Веташкова награждена Почётной грамотой Министерства образования и науки Российской Федерации.

Немало Благодарственных писем и Почётных грамот самых разных уровней вручены ей за высокий профессионализм, продуктивный подход к работе, активную позицию в поиске и реализации эффективных мер в решении вопросов воспитания, защиты прав и законных интересов детей, профилактики безнадзорности, беспризорности и правонарушений несовершеннолетних, семейного благополучия, содействия в реализации государственной политики в сфере защиты детей, формирование положительного опыта работы по основным направлениям деятельности комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Родилась Валентина в д. Ново-Андреевка Ельнинского района. С большой теплотой вспоминает она годы учёбы в Коробецкой средней школе, ту творческую атмосферу, которая царила там благодаря талантливому педагогическому коллективу. Певческие способности юной красавицы с густой русой косой не остались незамеченными её классным руководителем Валентиной Афанасьевной Тарасовой, которая и привила своей способной ученице любовь к музыке и русской литературе.

Сольные выступления Валентины под аккомпанемент виртуозно владеющего аккордеоном уважаемого всеми учителя Юрия Павловича Дрейке никого не оставляли равнодушными, и даже местная детвора не пропускала ни одного концерта с её участием, настолько завораживающе красиво звучали в её исполнении песни самых разных жанров.

В 1975 году, после окончания Смоленского медучилища, Валентина Веташкова устроилась медсестрой в детский сад и поступила на заочное отделение естественно-географического факультета (специальность «химия–биология») Смоленского педагогического института.

Бойкую и волевою девушку заметил секретарь Ельнинского райисполкома Александр Васильевич Соваренко, который и предложил ей ответственную должность секретаря КДН.

И вот уже без малого сорок лет, с 28 августа 1978 года, Валентина Викторовна, что называется и днём, и ночью не покидает свой поистине боевой пост, всегда оставаясь на страже благополучия семей и попавших в трудную жизненную ситуацию детей.

*«Я не представляю другой работы – в ней вся моя жизнь, – делится своими чувствами Валентина Веташкова. – Работая с неблагополучными семьями, с родителями и детьми, я всегда стараюсь вникнуть в суть тех проблем, которые ставит передо мной жизнь этих людей. Не просто прийти в свой кабинет, подготовить заседание комиссии, рассмотреть очередной административный материал, а понять – в чём причина таких их неблагоприятных поступков, и помочь им каким-то образом исправить ситуацию, не допуская плачевных последствий. В этом и есть смысл моей работы, да и всей жизни».*

А для этого, считает Валентина Викторовна, нужно, прежде всего, любить этих неблагополучных родителей и детей, понимать и уважать их, видеть в них не преступников и правонарушителей, а человеческую личность.

Пожалуй, общее мнение подопечных Валентины Веташковой выразила одна из мам несовершеннолетних: «О ней можно сказать тысячу добрых слов. Отзывчивая, честная – она не бросила меня в трудную минуту, не отвернулась, а помогла наладить жизнь. Если бы не этот человек, то неизвестно, что было бы со мной и моим ребёнком. Я рано потеряла родную мать, и могу с уверенностью сказать, что Валентина Викторовна стала для меня второй мамой – строгой, но при этом справедливой».

А вот ещё одно мнение: «Когда ни обратишься к Валентине Викторовне – она всегда поможет и словом, и делом. Если нужно, то и посреди ночи приедет, при необходимости и другие структуры подключит. Большое ей спасибо. Если бы не её помощь и добрые советы, не знаю, что было бы с нами».

Да это и не удивительно – воспитанная в семье, где всегда душевно встречали друзей и знакомых, которые приходили посоветоваться в решении тех или иных житейских проблем, Валентина Веташкова переняла от своих родителей умение по-человечески относиться к людям, независимо от их должностей и званий.

*«Мы до сих пор с радостью встречаемся со многими бывшими коллегами, вспоминаем о своей дружной, слаженной работе. Ведь комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав – это российский специализированный государственный орган, призванный координировать деятельность всех государственных органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и общественных организаций, осуществляющих защиту их прав и законных интересов, деятельность которого направлена на обеспечение правовых, процессуальных, организационных и иных условий и гарантий социального становления и*

реабилитации несовершеннолетних, оказавшихся в социально опасном положении, адаптации и реабилитации подростков, вступивших в конфликт с законом, склонных к суицидальному поведению, детей, пострадавших от насилия и жестокости, – отметила Валентина Веташкова. – Мне очень повезло, что я работала с такими высокими профессионалами своего дела, как инспектора детской комнаты милиции Нина Александровна Лучкина и Нина Павловна Будкина.

Лариса Ивановна Соломыкина – будучи председателем КДН, стала для меня настоящим учителем. Именно она помогла мне научиться понимать человеческие проблемы, не просто исполнять свои должностные обязанности, а любить то, что ты делаешь.

Александр Васильевич Соваренко – строгий и принципиальный руководитель. Но к нему всегда можно было прийти за советом, и вместе с ним найти выход из казалось бы самой сложной ситуации.

Евгений Николаевич Конев, Иван Павлович Судейкин, Владимир Николаевич Соколов, Раиса Даниловна Гребнева, Михаил Алексеевич Архипов, Михаил Алексеевич Пысин – это лишь немногие из тех, кто занимал в разное время должность председателя комиссии. А ведь их работу можно сравнить с умением дирижёра управлять огромным оркестром – нужно не просто выслушать, главное – понять ситуацию, суметь принять правильное решение».

Самые добрые слова благодарности за тесное взаимодействие и оперативное принятие необходимых мер выразила Валентина Викторовна инспекторам ПДН Оксане Спиридоновой, Андрею Толкачеву, Михаилу Пантюхову и всем сотрудникам Ельнинского отделения полиции, а также работникам прокуратуры – прокурору Ельнинского района Александру Кувичко, заместителю прокурора Михаилу Лукину и судьям Ельнинского районного суда Николаю Зуеву и Наталье Кашаповой. Большую помощь в работе ей оказывает районный отдел образования, в частности начальник отдела Елена Николаенкова, которая длительное время является заместителем председателя комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Активную поддержку в работе Валентине Веташковой оказывают органы опеки – специалисты отдела образования Елена Добротулина, Светлана Иванова, Ольга Климова, Ольга Колоскова, Елена Морозова, главный специалист сектора социальной защиты населения в Ельнинском районе Елена Давыдова. А также глава администрации района Николай Мищенко, который, понимая всю серьёзность ситуации, всегда оказывает всестороннюю помощь и поддержку в работе районной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Взаимовыручка и взаимопонимание связывают Валентину Веташкову с коллегами из других районов Смоленщины, да и различных регионов нашей страны.

«Каждый человек и его проблемы требуют индивидуального решения, а для этого мы используем в своей работе комплексный подход. Поэтому мы часто созваниваемся, делимся опытом, консультируемся – как лучше решить тот или иной вопрос. Это очень важно в работе с людьми», – считает Валентина Викторовна.

И совсем уж не удивительно, что самое большое желание этой неугомонной хранительницы семейных и детских судеб – чтобы в мире не было преступлений и правонарушений, а все без исключения граждане нашей огромной страны были законопослушными.

«Я очень люблю жизнь, люблю свою семью, всех с кем я работаю и работала. Люблю возиться на огороде, гулять с внуками на природе, читать вместе с ними хорошие добрые книжки», – с искренней улыбкой говорит Валентина Веташкова.

Глядя в её немного усталые, но искрящиеся такой бесконечной добротой глаза, начинаешь понимать, что смысл жизни этого человека в бескорыстном служении людям, в лучиках радости, блеснувших в глазах малышей, познавших в своей жизни далеко не детские печали, в возвращении на путь истинный мам и пап, забывших о своём родительском долге.



**Михайлова Елена Ивановна**, ответственный секретарь комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в муниципальном образовании «Кардымовский район» Смоленской области

**(в комиссии с 1983 г. по настоящее время)**

### **Путь к душе ребенка лежит через терпение и равнодушие**

«Когда ты достучался до, казалось бы, наглухо запертой души подростка, это чувствуешь сразу. И тогда в твоей собственной душе рождается удовлетворение, осознание необходимости нелегкого труда воспитателя».

*(Из размышлений Елены Ивановны Михайловой о работе комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав).*

1918 год был богат на создание самых различных организаций, государственных структур. После Октябрьской революции 17-го Россия вступила в совершенно новый этап истории. Старый мир разрушен, необходимо было создавать новый. Мы не будем вдаваться в минусы или плюсы революции и послереволюционного строительства, отметим только, что в будущем, 2018 году многие государственные и общественные российские организации будут отмечать вековой юбилей своей деятельности. А тот факт, что организация существует и работает, принося видимые плоды на протяжении ста лет, говорит о правильности выбранного направления.

К таким, доказавшим свою нужность обществу структурам, относится и комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав.

За прошедшие 100 лет воспитатели, педагоги, психологи, сотрудники правоохранительных органов, представители многих других профессий, объединенные работой в составе комиссий по делам несовершеннолетних, вернули на путь нормальной жизни десятки тысяч сбившихся с дороги детей, подростков, не допустили их духовной, а часто и физической гибели.

Среди достойных самого глубокого уважения членов комиссий и Елена Ивановна Михайлова, отдавшая нелегкой деятельности три десятка лет.

С достаточно высокой степенью уверенности можно сказать, что жизненный путь Елены Ивановны, путь человека обязанного отдавать душевные силы другим людям, нуждающимся в помощи, в совете, в поддержке, был предопределен. Родилась Елена в д. Мольково Кардымовского района Смоленской области, в интеллигентной семье с высокими нравственными принципами. Отец Иван Дмитриевич Федосеев с малолетства работал. Сначала на благо победы в Великой Отечественной войне, потом восстанавливая послевоенное хозяйство. Прошел путь механизатора, механика МТС, директора совхоза «Мольково», награждался правительственными наградами. Мать Юлия Ивановна посвятила жизнь воспитанию детей: троих своих и сотен юных мольковцев. 40 лет она учила ребят грамоте и высоким духовным принципам, преподавая в школе русский язык и литературу.

Так что, выбор сыном четы Федосеевых пути военного, а двоих дочерей - профессии педагога не был случайным.

«В Смоленском педагогическом институте, - говорит Елена Ивановна, - я, как и мама, выбрала литфак. Хотелось видеть своих учеников грамотными, эрудированными, интеллигентными, понимающими и уважающими непреходящие ценности родной и мировой литературы».

Но судьба распорядилась по-иному. Всего лишь через год работы в школе, в 1983 г. молодую учительницу пригласили работать в Кардымовский районный комитет ВЛКСМ.

Это было высокое доверие. А к нему и серьезная ответственная нагрузка – членство в районной комиссии по делам несовершеннолетних.

*«Конечно, когда я, едва вышедшая из периода детства, выросшая в дружной трудолюбивой семье, окунувшись в мир семейного неблагополучия, скандалов, пьянства, равнодушия родителей по отношению к своим детям, то испытала растерянность и шок, – вспоминает Елена Ивановна. – Я не очень понимала, как с таким негативом бороться, но точно знала, что борьба эта должна быть, с одной стороны беспощадной, с другой – предельно осторожной. Ведь ничего не стоило неверными действиями просто «добить» и так загнанного в угол ребенка. И я как-то быстро осознала, что фундаментом работы с трудными подростками должно стать терпение. Терпение и стремление понять причины семейной беды, помочь ребенку выбраться из болота злобы, страха, ожесточенности».*

Укреплению понимания главных принципов работы с детьми из неблагополучных семей, постижению психологических тонкостей, позволяющих вызвать у закомплексованных, а часто откровенно озлобленных детей, помогла последующая работа Е.И. Михайловой специалистом по делам семьи, молодежи и детства в отделе труда и социальной защиты населения Кардымовского района с одновременным исполнением обязанностей секретаря комиссии по делам несовершеннолетних. А с апреля 1998 года и по сей день Елена Ивановна работает ведущим специалистом - ответственным секретарем комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в муниципальном образовании «Кардымовский район» Смоленской области.

Труд ее оценен и уважением коллег по комиссии, и признательностью одумавшихся родителей и вовремя остановившихся у черты преступности подростков, и многими почетными грамотами Администрации Кардымовского района, Администрации Смоленской области, Губернатора области, званием «Ветеран труда». Сама же Елена Ивановна с благодарностью за тесное сотрудничество отзывается о специалистах, входящих в состав комиссии. С особой теплотой она вспоминает совместную работу с председателем комиссии Ниной Степановной Подольской, у которой училась терпеливой тактичности в беседах с вызванными на заседания родителями и детьми, умению видеть в каждом положительные человеческие качества.

Елена Ивановна подчеркивает, что при работе комиссии нельзя недооценивать роль специалистов органов системы профилактики: *«В нашем районе это опытные и грамотные люди, всегда готовые оказать помощь оступившимся подросткам, неадекватно оценивающим степень опасности родителям. И чем раньше начинается профилактика и социальная поддержка конкретной неблагополучной семьи, тем больше шансов у детей из этой семьи остаться с родителями».*

Стоит отметить, что основная работа ответственного секретаря комиссии связана именно с организацией и проведением мероприятий по профилактике беспризорности и правонарушений несовершеннолетних и защите их прав и законных интересов.

Совместно с представителями отдела социальной защиты населения, сектора опеки и попечительства, сотрудниками ПДН отделения полиции Елена Ивановна Михайлова регулярно проводит обследования условий жизни и воспитания несовершеннолетних в семьях.

В рейдах по местам массового отдыха молодежи участвуют депутаты Кардымовского районного Совета депутатов. К активному сотрудничеству привлекаются и главы сельских поселений, местные депутаты.

*«Я люблю свою работу, – итожит Елена Ивановна, – я хотела стать педагогом - и я им стала. Учитель радуется отличным оценкам своих учеников, а я испытываю настоящее профессиональное удовлетворение, когда снимаю с учета семьи, до которых удалось достучаться. Когда нерадивая мать не может, а еще хуже просто не хочет понять степень своей материнской ответственности за ребенка, когда не удается пробить глухую стену равнодушия, я очень расстраиваюсь и ищю, ищю выход... А потом встречаю на улице своего бывшего подопечного, он здороваётся со мной, и я снова счастлива».*



**Бордюкова Эльвира Владимировна**, ответственный секретарь комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в муниципальном образовании «Велижский район»

**(в комиссии с 1997 г. по настоящее время)**

### **20 лет на защите прав детей**

В октябре 2017 г. исполнилось 20 лет, как Эльвира Владимировна Бордюкова занимает должность секретаря Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в муниципальном образовании «Велижский район» (далее Комиссия). В январе 2018 года данной структуре исполнится 100 лет.

20 лет на одном месте, в одной должности, наверное, сложно. Ведь недаром есть такое понятие, как «профессиональное выгорание», и психологи советуют через определенное количество лет менять место работы и должность. Пообщавшись с Эльвирой Владимировной, можно понять: это не ее тема. Человек не просто влюблен в свою работу, а выполняет ее ответственно, со знанием дела. За 20 лет многое изменилось не только в законодательстве, строго следуя которому организуется работа Комиссии, но и в самой Эльвире Владимировне. Как говорит она сама, на многие вещи, например, в личной, семейной жизни, в воспитании собственных детей, начинаешь смотреть по-другому. Когда приезжаешь в семьи, где есть проблемы, всегда анализируешь сложившуюся ситуацию с разных точек зрения, никогда не принимаешь решения, руководствуясь эмоциями. Работать сложно, очень сложно, всегда хочется помочь, утешить как родителей, так и детей, найти самые правильные решения, которые защитили бы права несовершеннолетних, поговорить так с семьей, чтобы каждое сказанное слово достучалось до сердца взрослого, проникло в душу и всегда там оставалось.

Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав за сто лет претерпела множество изменений: менялись названия, функции и полномочия, но неизменным оставалось главное – защита прав несовершеннолетних. Само слово «комиссия» говорит о том, что работает не один человек, это совместная работа всех ведомств, учреждений и организаций системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних – это сотрудники районной Администрации, МО МВД России «Велижский», отдела по культуре и спорту, отдела образования Администрации муниципального образования «Велижский район», отдела соцзащиты, районной больницы, Центра занятости населения. Главными задачами Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав являются организация работы по предупреждению безнадзорности, правонарушений несовершеннолетних, защита прав и законных интересов несовершеннолетних, координация усилий государственных органов и общественных организаций по указанным вопросам, рассмотрение дел о правонарушениях несовершеннолетних. А задача секретаря Комиссии – аккумулировать проводимую работу воедино: подготовка вопросов, вынесенных к рассмотрению на заседании Комиссии по делам несовершеннолетних, осуществление планомерной работы с целью выявления причин и условий, способствующих безнадзорности и правонарушениям несовершеннолетних; участие в разработке и выполнении мероприятий по предупреждению безнадзорности, беспризорности и правонарушений несовершеннолетних, защите их прав и законных интересов; ведение и подписание протоколов заседаний, постановлений Комиссии; осуществление контроля исполнения постановлений, принятых на заседании Комиссии по делам несовершеннолетних и др. Это то, что прописано законодательно.

Может быть, некоторые и выполняют свои обязанности в рамках Регламента, но не Эльвира Владимировна. Каждое заседание Комиссии она пропускает через свое сердце, лично общается с ребятами и их родителями, попавшими в трудную жизненную ситуацию, выезжает в семьи, старается выслушать доводы каждой стороны, вникнуть в проблему каждого отдельно взятого человека.

*«Главной задачей Комиссии, - считает Эльвира Владимировна, - является не наказание родителей и подростков, а предупреждение, чтобы дети не встали на пагубный путь правонарушений, не пристрастились к вредным привычкам, чтобы родители не бросали бы своих чад, не вели разгульный образ жизни. Помочь, направить, подсказать, скоординировать – вот главные цели нашей работы. Среди членов Комиссии никогда не было, и, я уверена, не будет равнодушных людей. Все мы хотим, чтобы наши дети выросли достойными людьми, а родители были бы счастливыми. Для нас работа в Комиссии – это не общественная нагрузка по принуждению, а часть нашего любимого и важного дела. Одна спасенная душа стоит многого, согласитесь. Я очень благодарна коллегам за слаженную и продуктивную, человечную работу в Комиссии. Иногда могу услышать, что за двадцать лет работы могла бы ко всему привыкнуть и не реагировать так остро на проблемы других семей и детей, которые в этих семьях проживают. Разве так можно? С «черствым сердцем» такую работу вести нельзя. Часто добрые слова отрезвляют и родителей, и детей, и не приходится прибегать к мерам административного воздействия. Никогда не боюсь сложностей. Все можно исправить, пока мы живы. Вот, например, имеем мы информацию, что ребенок не посещает школу. Все члены Комиссии прикладывают максимум усилий, чтобы разобраться в причинах. А ведь причина может быть банальной: родители потеряли работу, нет средств, чтобы купить одежду. Помогаем. Информлируем, что можно получать детское пособие, помогаем собрать документы. Центр занятости населения предлагает работу. И вот проблема решена. Бывают, конечно, и сложные ситуации. Всегда переживаю, когда мои лично и членов Комиссии разговоры и советы не помогают, и приходится прибегать к более радикальным мерам. Но и такое бывает. Это жизнь. Не могу без слез видеть, что есть семьи, где ребенку нечего кушать, родители злоупотребляют спиртным, и, как следствие, дитя предоставлено самому себе, а это первый шаг к совершению правонарушений несовершеннолетними, безнадзорности. Руки никогда не опускаем. Иногда остается последний шаг, когда, например, членами Комиссии решается вопрос о передаче документов в соответствующие инстанции о лишении родительских прав. Шаг делаем «долгий» ... И ... прозрели, схватились, опомнились... Эта самая высокая награда для всех членов Комиссии, что семья зажила полноценной жизнью. Мониторим ситуацию еще какое-то время: а может зря поверили... И огромная радость, что все получилось, что ребенок остался жить с папой и мамой. Мы склонны думать, что проблемы в воспитании, обучении, развитии детей есть только в неблагополучных семьях, где родители употребляют алкоголь или, еще хуже, наркотические вещества. Они есть и с виду в благополучных семьях. Родители работают, ребенок одет, ухожен... А вот в силу того, что большую часть времени родители тратят на то, чтобы заработать денег и их чадо ни в чем не нуждалось, дети оказываются предоставлены сами себе. После работы нет времени и сил, чтобы поговорить с ребенком, узнать о том, что его волнует, чем он живет, увлекается, как проводит свободное время. И такая обстановка толкает ребенка на то, что своими проблемами он делится или в социальных сетях, или на улице с одноклассниками. А это не есть хорошо. Это приводит, порой, к необратимым последствиям. Родители обязаны не только финансово дать ребенку самое необходимое, но и прививать ему те нравственные ориентиры, которые в будущем помогут ему сделать правильный выбор в любой ситуации, не свернуть с прямой дорожки. И, самое главное, он будет знать, что семья – это крепость, это защита от любых невзгод, это место, где тебя поддержат и поймут».*

Большую роль в работе с несовершеннолетними играют профилактические меры. Эльвира Владимировна организует и проводит встречи со школьниками, на которых

объясняет не только их права, но и обязанности, рассказывает об опасных увлечениях подростков. В тесном сотрудничестве с Центром занятости населения ведется трудоустройство несовершеннолетних на время школьных каникул. При районной библиотеке работает Центр правовой информации, с ним тоже Эльвира Владимировна наладила эффективное взаимодействие. В Центр могут обратиться и дети, и родители и получить необходимую правовую консультацию по разнообразным вопросам. Кроме консультирования, Центром совместно с Комиссией проводятся круглые столы, диспуты, встречи с психологами, социальными педагогами, сотрудниками полиции. Благодаря тому, что в нашем районе хорошо налажена профилактическая работа, и важность этой работы понимается всеми членами Комиссии, количество правонарушений, совершаемых несовершеннолетними, уменьшается. Члены Комиссии и лично Эльвира Владимировна принимают активное участие в работе общешкольных родительских собраний. Темы подбираются всегда насущные. В 2017 году большое внимание на родительских собраниях было уделено так называемым «группам смерти», которые распространяют свое влияние на подростков через социальные сети. Много внимания уделяется профилактике наркомании, алкоголизма.

Самый главный результат работы Комиссии, когда неблагополучные семьи, трудных детей снимают с учета, пап и мам, лишенных родительских прав, восстанавливают в них.

Если в 2007 году 20 несовершеннолетними было совершено 18 преступлений, то в 2016 году совершено 6 преступлений шестью несовершеннолетними. Нет преступлений, совершенных несовершеннолетними в состоянии алкогольного опьянения. На 46% уменьшилось число семей, состоящих на едином учете в районном Банке данных о семьях и несовершеннолетних, находящихся в социально-опасном положении. Такие результаты достигнуты благодаря отлаженному взаимодействию всех органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в муниципальном образовании «Велижский район».

Деятельность комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в муниципальном образовании «Велижский район» и Эльвиры Владимировны, как ответственного секретаря комиссии, была неоднократно оценена областными грамотами и Благодарственными письмами за профессиональную организацию межведомственного подхода в деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, семейного неблагополучия, содействие в реализации государственной политики в сфере защиты детства, но это не главное.

*«Как было бы здорово, чтобы такое понятие как «неблагополучная семья», «трудный подросток» вообще исчезли из обихода, чтобы все дети жили вместе с родителями. Главная награда за труд – это когда мы смогли помочь семье, когда ребенок живет полноценной жизнью, когда родители и дети улыбаются, а встречая на улице, говорят: «Спасибо за помощь и поддержку». Вот это для всех членов Комиссии важнее всех грамот и наград... простое человеческое спасибо!»* – говорит Эльвира Владимировна.



**Гронский Владимир Иванович**, ответственный секретарь комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав **Заднепровского района** города Смоленска

**(в комиссии с 1986 г. по настоящее время)**

С 1986 года в состав комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Заднепровского района города Смоленска по согласованию входил начальник подразделения по делам несовершеннолетних Заднепровского РОВД г. Смоленска Владимир Иванович Гронский.

С 2000 года и по настоящее время Владимир Иванович трудится уже на постоянной основе в комиссии по делам несовершеннолетних, а с декабря 2006 года Гронский В.И. является ответственным секретарем комиссии.

По своим должностным функциям Владимир Иванович обеспечивает выполнение стоящих перед комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав задач в соответствии с действующим законодательством. Обладает высоким профессионализмом и большой работоспособностью, умеет организовать свой труд. Настойчив в решении служебных вопросов, не считается с личным временем. Принимает активное участие в конференциях, семинарах, совещаниях, регулярно выступает с докладами на заседании методического объединения социальных педагогов общеобразовательных школ города Смоленска. Огромный практический и теоретический опыт работы позволил войти в состав рабочей группы по разработке областного закона «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав». Владимир Иванович подготовил материалы по вопросам проведения профилактической работы и применения законодательства об административных правонарушениях, которые опубликованы в четырех сборниках, выпущенных Комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав Смоленской области. Разработал методические рекомендации по применению законодательства об административных правонарушениях и по подготовке материалов о лишении родительских прав для сотрудников подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел и комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав Смоленской области, систематически разрабатывает методические рекомендации для педагогов и учащихся общеобразовательных школ. Принимает активное участие в организации и проведении обучающих семинаров для сотрудников подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Смоленской области. Регулярно выступает на родительских собраниях в общеобразовательных школах Заднепровского района города Смоленска. Оказывает консультативную помощь по вопросам, входящим в компетенцию комиссии, посетителям и представителям органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Постоянно участвует в общественной жизни района, принимал активное участие в организации и проведении ежегодных «круглых столов» для учащихся школ района по вопросам профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Длительное время являлся заместителем председателя территориальной избирательной комиссии, в настоящее время является членом Координационного совета по работе с молодежью при Администрации города Смоленска.

Владимир Иванович в работе с людьми тактичен и доброжелателен, всегда стремится помочь подросткам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации и словом, и делом. Пользуется уважением в коллективе Администрации Заднепровского района города

Смоленска. Постоянно повышает свой профессиональный уровень, участвуя в работе семинаров, конференций, рабочих групп, организуемых Комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав Смоленской области.

Награжден медалями «За безупречную службу» II и III степени, «200 лет МВД России», благодарственным письмом избирательной комиссии Смоленской области за многолетнее активное участие в подготовке и проведении выборов различного уровня на территории Заднепровского района города Смоленска, имеет поощрения Администрации Заднепровского района и Администрации города Смоленска, награжден благодарственным письмом службы сопровождения социально-психолого-педагогической деятельности образовательных учреждений города Смоленска.



**Мельникова Татьяна Ивановна**, заместитель председателя комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в муниципальном образовании «Глинковский район» Смоленской области, ведущий специалист отдела образования Администрации муниципального образования «Глинковский район» Смоленской области

**(в комиссии с 1983 по настоящее время)**  
**(ответственный секретарь комиссии с 1983 по 2012 гг.)**

В 1983 году на должность ответственного секретаря комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в Глинковском районе Смоленской области пришла молодая девушка Мельникова Татьяна Ивановна.

Родилась Татьяна Ивановна в с. Глинка, Смоленской области, окончила Глинковскую среднюю школу, затем были годы учебы в Педагогическом институте. Трудовую деятельность Татьяна Ивановна начала воспитателем детского сада. После 3 лет работы воспитателем, ответственную и внимательную сотрудницу, для которой на первом месте стоит ребенок и его судьба, пригласили на должность ответственного секретаря комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав. В этой должности Татьяна Ивановна проработала 29 лет.

Татьяна Ивановна Мельникова знает в Глинковском районе каждую семью. Особенно хорошо знакома с трудными семьями, так как на протяжении длительного времени она являлась бессменным помощником детям и их родителям, оказавшимся в непростой жизненной ситуации.

Часть трудных подростков, с которыми работала Т.И. Мельникова, уже стали взрослыми и она искренне радуется, если у них все сложилось благополучно. Именно в такой результат всегда искренне верит. Многих своих подопечных секретарь комиссии удержала от необдуманного шага, многих родителей, что называется, образумила, за что люди до сих пор выражают слова благодарности, уважения и нередко просят совета в житейских трудностях.

Татьяна Ивановна удивительный человек, она и сейчас болеет душой за каждого ребенка. Хлопочет, беспокоится. Кстати, эти вопросы и сейчас в ее ведении, так как с 2012 года Татьяна Ивановна работает в отделе образования Администрации муниципального образования «Глинковский район» Смоленской области, осуществляющего государственные

полномочия по опеке и попечительству, с 2013 года назначена заместителем председателя районной комиссии.

Ее усилиями часть детей, оставшихся без попечения родителей, устроены в семьи. Их судьбами она тоже всегда интересуется. О Татьяне Ивановне Мельниковой с полным правом можно сказать, что она человек широкой души, неравнодушный к чужой беде.



**Ивановская Галина Александровна**, заместитель председателя комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Заднепровского района г. Смоленска

**(в комиссии с 1983 г. по настоящее время)**

*С 1983 года по 2004 год* председателем комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Заднепровского района города Смоленска являлась **Галина Александровна Ивановская**, с 2004 года и до настоящего момента Галина Александровна – заместитель председателя комиссии.

Ивановская Г.А. – управляющий делами Администрации Заднепровского района города Смоленска. Работая в занимаемой должности свыше 25 лет, проявила себя грамотным, инициативным руководителем, обладающим хорошими организаторскими способностями, с ответственностью относящимся к порученному делу. Хорошо знает район, нужды его жителей, традиции и состояние дел, хорошо ориентируется в складывающейся обстановке.

Творчески и со знанием дела осуществляет информационно-правовое и документальное обеспечение деятельности администрации. Благодаря ее усилиям налажена четкая система делопроизводства в аппарате администрации и структурных подразделениях, установлен порядок и правила работы с документами. Особое внимание уделяет вопросам работы с обращениями граждан.

Ивановская Г.А. является инициатором современных форм развития территориального общественного самоуправления, направляет деятельность уличных комитетов, районного женсовета на активное участие в вопросах благоустройства, озеленения и улучшения санитарного состояния района, укрепления правопорядка, социальной защиты населения, проведения в районе организационно-массовых мероприятий. Ею организована учеба председателей уличных комитетов и актива ТОС.

Будучи ответственной за вопросы награждения, проявляет искреннее внимание, уважение к заслугам ветеранов, оказывает им практическую помощь в поиске документов, необходимых для награждения государственными наградами. Инвалиды, престарелые граждане, семьи погибших военнослужащих, многодетные семьи всегда находят у нее сердечное участие и практическую помощь.

По ее инициативе и при ее активном участии как заместителя председателя районного женсовета в районе успешно были проведены слет многодетных семей, вечер деловых женщин, встреча женщин России трех поколений, ежегодно проводились районные праздники, посвященные Международному женскому дню 8 Марта, Международному Дню защиты детей, Дню матери России, Международному Дню инвалидов.

Как опытный педагог в течение длительного времени входит в состав комиссии по

делам несовершеннолетних и защите их прав. Умело координирует деятельность комиссии, правоохранительных органов, органов социальной защиты населения, учреждений образования, здравоохранения, культуры по предупреждению безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, обеспечению охраны их прав. По ее инициативе и при непосредственном участии постоянно оказывается необходимая помощь несовершеннолетним и семьям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации. Длительное время сотрудничает с отделом по благотворительности и социальному служению при Смоленской Митрополии.

Ответственно, профессионально ведет прием граждан, готовит необходимый справочный материал о деятельности администрации и через средства массовой информации доводит до населения. Галина Александровна не считается с личным временем при решении оперативных вопросов, стоящих перед Администрацией.

Хорошее знание дела, чуткость и отзывчивость обеспечили ей заслуженное уважение как в коллективе Администрации, так и среди жителей района.

Ее работа на различных должностях была отмечена медалью ордена «За заслуги перед Отечеством» II степени, медалью «Ветеран труда», нагрудным знаком Госкомстата России «За активное участие во Всероссийской переписи населения 2002 года», Почетной грамотой министерства просвещения РСФСР, Почетной грамотой Смоленской областной Думы, Почетными грамотами администраций Смоленской области, города Смоленска, Благодарственными письмами Администрации города Смоленска, памятной медалью Союза женщин России, медалью Всероссийской общественной организации ветеранов «Боевое братство».



**Антощенкова Валентина Ивановна**, ответственный секретарь комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав **Промышленного района** г. Смоленска

**(в комиссии с 2000 по 2013 гг.)**

Антощенкова Валентина Ивановна родилась 28 января 1947 года в дер. Горюпино, Кардымовского района, Смоленской области. В 1964 году после окончания Тирянской средней школы Кардымовского района Смоленской области поступила в Смоленский педагогический институт им. Карла Маркса на общественно-географический факультет, который окончила в 1969 году.

Около 5 лет работала учителем химии и биологии в Доброминской средней школе Ельнинского района,

Смоленской области.

В течении 24 лет служила в органах внутренних дел города Смоленска. За время службы работала на различных должностях, в том числе в отделении по делам несовершеннолетних.

За время службы в органах внутренних дел Валентина Ивановна неоднократно награждалась почетными грамотами, дипломами, медалями, нагрудными знаками, благодарностями.

С 1999 года, работала в должности ведущего специалиста отдела охраны прав детей управления образования Администрации города Смоленска. Свою деятельность в комиссии Валентина Ивановна начала в 2000 году в должности ведущего специалиста комиссии по

делам несовершеннолетних и защите их прав Промышленного района города Смоленска, затем продолжила работу в должности главного специалиста-ответственного секретаря комиссии.

В комиссии 13 лет работала Валентина Ивановна, человек, о котором и по настоящее время помнят многие родители и дети. Именно любовь и неравнодушие к судьбе детей привели ее работать в Комиссию.

Семья, будучи первичным институтом воспитания и становления человека, передаёт подрастающему ребёнку не только знания, но и формирует его мировоззрение и миропонимание таким образом, чтобы всякий человек, став взрослым, чувствовал ответственность не только за себя, но и за жизни окружающих его людей. Именно в семье мы учимся заботиться о близких, доверять, любить, правильно выражать свои чувства и эмоции, быть справедливыми и честными, жить в коллективе и ставить интересы общества выше интересов отдельной личности. К сожалению, не для всех создание полноценной и сплоченной семьи, является одной из основных задач, кто-то, даже имея детей, не до конца понимает всю родительскую ответственность.

*«Работать с проблемными семьями, очень тяжело, тяжело морально, приходилось переживать трудные жизненные моменты совместно с семьями, при этом, стараясь, не показывать эмоции. Более того, около 38 лет моей жизни было посвящено работе с семьями и детьми, сохранению семейных ценностей»,* – вспоминает Валентина Ивановна.

В настоящее время Валентина Ивановна, находится на заслуженном отдыхе, занимается воспитанием внука, ведет свое хозяйство в загородном доме.



**Шилина Тамара Ильинична**, ответственный секретарь комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в муниципальном образовании «Гагаринский район» Смоленской области (в комиссии с 1984 по 2014 гг.)

### Воспитывать сердцем...

Более тридцати лет своей трудовой деятельности Шилина Тамара Ильинична посвятила работе в Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав города Гагарина Смоленской области. Еще с детства Тамара Ильинична мечтала работать с детьми, поэтому, окончив в 1975 году Смоленский государственный педагогический институт по специальности учитель французского и немецкого языка, до 1978 года работала в Красногорской средней школе Шумячского района учителем. В 1977 году вместе с мужем и новорожденным сыном переехала жить в город Гагарин и поступила на службу в инспекцию по делам несовершеннолетних Гагаринского ГОВД, где и проработала 5 лет. С сентября 1984 года была принята секретарем Комиссии по делам несовершеннолетних Гагаринского райисполкома. На этом ответственном месте Тамара Ильинична проработала 30 лет.

Повседневная работа секретаря требует колоссальной ответственности, человечности, трудолюбия, заставляет глубоко переживать проблемы детей, пропускать их через себя. Несмотря на это, свое дело Тамара Ильинична считала интересным, а главное – очень нужным. И очень радовалась, когда получала положительные результаты работы с

несовершеннолетними и семьями. Таких случаев за 30 лет работы было немало. Чаще всего она любит вспоминать историю одного мальчишка, который состоял на учете за неоднократное участие в драках, нежелание учиться. Никто не верил в его исправление, даже родители. Но Тамара Ильинична своим чутким отношением помогла подростку встать на путь исправления. Убедила его продолжить обучение, заняться спортом. Он достиг больших результатов в спорте, переехал в другой город и позже стал сам руководить спортивной секцией и оказывать поддержку ребятам, оказавшимся в сложной жизненной ситуации. До сих пор, когда приезжает в родной город, навещает и благодарит за доверие и помощь в становлении личности.

За свою работу в 1993 году Шилина Тамара Ильинична награждена грамотой Министра труда и социального развития, ей присвоено звание «Ветеран труда».



**Сташевская Людмила Ивановна,**  
ответственный секретарь комиссии по делам  
несовершеннолетних и защите их прав в  
муниципальном образовании  
«Шумячский район» Смоленской области

**(в комиссии с 2009 по 2017 гг.)**

Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав в муниципальном образовании «Шумячский район» Смоленской области координирует деятельность органов и учреждений

системы профилактики безнадзорности, беспризорности и правонарушений несовершеннолетних, выполняет важнейшие функции по защите прав и законных интересов несовершеннолетних, социально-педагогической реабилитации несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, склонных к суицидальному поведению, пострадавших от насилия и жестокости.

Деятельность Комиссии основывается на принципах законности, демократизма, поддержки семьи с несовершеннолетними детьми и взаимодействия с ней, гуманного обращения с несовершеннолетними, индивидуального подхода к каждому подопечному с соблюдением конфиденциальности полученной информации. Это нужная, ответственная и трудная работа. Секретарь Комиссии осуществляет подготовку дел об административном правонарушении, иных материалов к рассмотрению на заседании комиссии, осуществляет аналитическую работу с целью выявления причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности и правонарушений несовершеннолетних, ведет делопроизводство Комиссии, координирует деятельность органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, осуществляет контроль за выполнением поручений Комиссии, участвует в разработке и выполнении мероприятий по предупреждению безнадзорности, беспризорности и правонарушений несовершеннолетних.

Со 2 ноября 2009 года ответственным секретарем Комиссии была назначена Людмила Ивановна Сташевская. В данной должности она проработала более 7 лет. До этого времени, 29 лет своей жизни она посвятила педагогической деятельности, работая в образовательных учреждениях Шумячского района.

На должности ответственного секретаря Комиссии Людмила Ивановна показала себя профессионалом своего дела. Зная все неблагополучные и проблемные семьи Шумячского района, пыталась помогать им всем, чем только можно. Скольким помогла не свернуть на скользкую дорожку криминала! В 2011 году за добросовестный труд, безупречное исполнение своих должностных обязанностей Людмила Ивановна Сташевская была награждена почетной грамотой Администрации муниципального образования «Шумячский район» Смоленской области.

Благодаря добросовестному исполнению Людмилой Ивановной своих обязанностей, начиная с 2013 года Комиссия ежегодно по итогам работы за год награждалась благодарственными письмами Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Смоленской области за профессиональную организацию работы по профилактике безнадзорности и правонарушений, семейного неблагополучия, по оказанию помощи семьям, находящимся в социально опасном положении, восстановлению прав и законных интересов детей во всех сферах их жизнедеятельности, а также за формирование положительного практического опыта работы по основным направлениям деятельности.

В 2011 году Комиссия была награждена дипломом за участие в областном конкурсе на лучшую Комиссию среди Комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в муниципальных районах, городских округах Смоленской области (районных в городах Комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав). А в 2012 году по результатам областного конкурса Комиссия заняла 2 место среди комиссий 3 группы и была награждена грамотой Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Смоленской области



**Гурова Наталья Ивановна**, ответственный секретарь комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в муниципальном образовании «Сафоновский район» Смоленской области

**(в комиссии с 2005 по 2015 гг.)**

Наталья Ивановна родилась в обычной советской семье. Она и ее брат были любимыми и обласканными родителями и бабушками. Наташа ходила в ясли, детский сад, легко училась в школе. Привитые в семье личностные качества так или иначе проявлялись в течение всей ее жизни. Будучи еще школьницей, она легко могла убедить одноклассников в том, что учиться нужно хорошо, что вести себя нужно примерно, подавала свои мысли так, что они легко находили отклик у тех, к кому они были обращены. Желание исправлять и изменять по ее мнению «неправильное» и «некрасивое» было у нее всегда. Поэтому вопрос: кем быть? никогда ее не мучил, свое будущее она связывала только с воспитанием детей, справедливо считая, что плохое воспитание детей – это слезы, будущее горе и вина перед другими людьми.

Юная Наташа была буквально покорена первым занятием в педагогическом институте, на котором преподаватель сказал: «Представьте свою жизнь в виде лестницы, по которой идете в будущее. Ваше право – выбирать, какой она будет, большая или маленькая, из скольких ступенек будет состоять. Вы можете считать, что каждая ступенька – это то, к чему вы стремитесь в вашей жизни. Давайте назовем эту лестницу лестницей желаний...». Так она и делала, карабкалась по лестнице все выше и выше, воплощая свои желания в реальность...

Закончив Смоленский педагогический институт, Наталья Ивановна вернулась в родной город и приступила к работе воспитателем в группе продленного дня в средней школе № 5 города Сафоново, чуть позже была переведена в школу № 6, где работала учителем русского языка и литературы. Именно здесь она впервые встретила с проблемой отцов, матерей и детей, семейным неблагополучием, алкоголизмом родителей. Молодая учительница глубоко переживала за каждого из своих учеников, посвящала им свое свободное время, ходила к ним домой, беседовала с родителями, пыталась помогать решать детские и семейные проблемы.

В 1981 году Наталья Ивановна вышла замуж, а уже в 1982 году в семье появилась дочь Оксана. Молодая семья была тесно привязана к родителям: вместе жили, вместе растили ребенка, вместе решали проблемы. Рядом с ней всегда были любящие, надежные, сильные и крепкие духом родные люди, ее надежный тыл.

Чувствуя в себе огромный потенциал, желание сделать мир лучше, Наталья Ивановна сделала еще один решительный шаг, и, когда ей предложили работу секретаря комиссии по делам несовершеннолетних в Сафоновском райисполкоме, она согласилась не раздумывая. Понимала, что это – ее судьба. Имея опыт работы с трудными детьми, нисколько не сомневалась, что с новыми обязанностями справится. Справедливая заповедь «Не навреди!», провозглашенная Гиппократом около 2,5 тыс. лет тому назад, была ее первым профессиональным моральным обязательством. Тяготы и особенности работы ее не пугали, ведь рядом была ее семья, ее тыл.

В 1987 году в семье появился сын Михаил. Семья поддерживала Наталью Ивановну во всех ее делах и начинаниях, а ведь чем крепче семья, тем крепче в ней связь между поколениями, тем выше шансы воспитания в ней духовно-нравственного человека. Дети подрастали, а Наталья Ивановна так же пробовала «расти». Работала она и в должности заведующей организационно-инструкторским отделом Сафоновского райисполкома, и руководителем аппарата представительной власти района, и ведущим специалистом по делам семьи и молодежи Администрации Сафоновского района. Собирала по крупицам дополнительные знания и умения, училась быть мудрее. Каждого человека, появляющегося в жизни, воспринимала как учителя. Кто-то учил прощать, кто-то – быть счастливой и радоваться каждому дню. Кто-то вообще не учил, а ломал, но взамен приобретался опыт. Ценила каждого человека, даже если он появлялся на мгновение.

На протяжении всей ее трудовой деятельности ее не оставляла мысль:

Возможно ли другого изменить

Открыть, сломать и вновь свинтить,

Судьбу без колебаний предсказать

Потом туда дорогу смело указать.

И не давать с дороги сбиться,

Толкать и осуждать, мешая оступиться?

В 2007 году она приняла решение продолжать работу в комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в качестве ведущего специалиста - ответственного секретаря. Профессиональный опыт, житейская мудрость, активная жизненная позиция, умение располагать к себе людей, равнодушие к детским судьбам помогали Наталье Ивановне в этой нелегкой деятельности. Четко следуя представлению «принцип «око за око» оставит мир слепым», она пыталась одновременно быть не только специалистом своего дела, но и педагогом, и наставником, и правоохранителем, и психологом... Главными

ориентирами ее деятельности были справедливость, последовательность и искренность. Она всегда понимала, что дети чувствуют фальшь, им нельзя лгать и лукавить, они это сразу поймут. Любой некорректный поступок ее как специалиста может отозваться болью в душе ребенка на всю жизнь.

Деловые и человеческие качества Натальи Ивановны снискали заслуженный авторитет и уважение в городе, районе и области. Ее труд неоднократно отмечался на муниципальном и областном уровнях. В областных конкурсах на лучшую комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав Смоленской области КДН и ЗП в муниципальном образовании «Сафоновский район» Смоленской области дважды занимала призовые 1 и 2 места. Однако своим основным достижением за годы работы в комиссии Наталья Ивановна считает то, что смогла помочь и научить ориентироваться в жизни многим «трудным подросткам», у нее получалось объяснить «трудным родителям», что дети – самый ценный и хрупкий дар, данный судьбой. Что безнадзорность и беспризорность детей неизбежно порождают подростковую преступность и, что, несмотря на то, что всегда найдется кто-то, стремящийся причинить боль, нужно продолжать верить людям. Просто быть чуть осторожнее. Смогла принести пользу.

Самая приятная оценка труда, по ее мнению, – это когда спустя много лет тебя узнают на улице и здороваются и общаются с тобой «твои бывшие трудные». Сколько их прошло перед глазами за годы работы... Некоторые были откровенно не виноваты в том, что с ними происходило. Сколько детей из, казалось бы, благополучных семей, совершали правонарушения, приобщаются к алкоголю или токсическим веществам просто так, из глупой бравады, вопреки родительскому воспитанию! У некоторых детей просто не было выбора – они рождались и жили в среде, которую в принципе можно назвать «антидетской». И все-таки они любят своих родителей, несмотря ни на что, они их любят.

В 2015 году Наталья Ивановна вышла на заслуженный отдых, с головой окунувшись в решение семейных забот своих и своих детей, которые сами давно стали родителями, помогает мужу в его предпринимательской деятельности. Но, так или иначе, продолжает взаимодействовать с теми, кому посвятила трудовую жизнь. В коллективе, которым руководит муж, есть молодая семья, уже имеющая своего ребенка. Будучи подростками, они оба были частыми посетителями заседаний комиссии, совершали правонарушения, состояли на профилактическом учете в полиции и комиссии. Оба из числа социальных сирот. Воспитывались в разных интернатных учреждениях при живых родителях, после чего обучались в учреждениях начального профессионального образования города Сафоново. Сколько сил, труда, времени, терпения было положено ею и всеми членами комиссии на реабилитационную работу с каждым. И вот ребята встретились, познакомились, поженились. Вскоре после рождения ребенка начались первые семейные трудности, ведь они не имели никаких навыков семейного воспитания. Именно к Н.И.Гуровой сначала молодая мама, а потом и отец приходят за советом или просто поговорить. Семья сохраняется, проблемы решаются, ребенок любим. А значит - все было не напрасно. Вот он – результат.

С выходом на пенсию Наталья Ивановна стала больше ценить жизнь, она играет для нее другими красками, но годы работы в комиссии не забывает, ведь каждый день и час были для нее уроком, который постоянно напоминал, что в работе не бывает мелочей. Учил задевать живые струны человеческих душ, при этом не нанося новые душевные травмы. Однако спокойная жизнь дома – не для нее, она продолжает вести активную деятельность в избирательной компании, являясь попеременно членом или секретарем одной из избирательных комиссий города. В 2016 году результаты ее работы были высоко оценены Благодарственным письмом Избирательной Комиссии Смоленской области. В конце концов, человеку дана всего одна жизнь – отчего бы не прожить ее как следует?



**Цыкунова Валентина Васильевна,**  
ответственный секретарь комиссии по делам  
несовершеннолетних и защите их прав  
**Заднепровского района** города Смоленска

**(в комиссии с 1975 по 2006 г.)**

В комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Заднепровского района города Смоленска *с 1975 по 2006 годы* ответственным секретарем комиссии, работающим на

постоянной основе, являлась **Цыкунова Валентина Васильевна**. За время работы Цыкунова В.В. проявила себя добросовестным работником, грамотным специалистом, проводящим целенаправленную работу по предупреждению безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, обеспечению защиты их прав и законных интересов, созданию надлежащих условий для воспитания детей в семьях и государственных учреждениях, оказанию необходимой помощи подросткам. Валентина Васильевна работала в тесном контакте с социальными педагогами учебных заведений района, педагогами-организаторами детских клубов по месту жительства. В течение многих лет осуществляла личный прием несовершеннолетних, родителей, лиц, их заменяющих, по вопросам, входящим в ее компетенцию, работала в тесном контакте с подразделением по делам несовершеннолетних Заднепровского РОВД.

Цыкунова В.В. регулярно принимала участие в проверках состояния работы с несовершеннолетними в учебных заведениях, по месту жительства, в том числе по охране жилищных прав несовершеннолетних, проявляя при этом компетентность и принципиальность, поддерживала постоянную связь с областным социальным приютом для детей и подростков, специализированным домом ребенка «Красный Бор», отделом социальной защиты населения в Заднепровском районе Департамента Смоленской области по социальному развитию. В работе с посетителями была тактична и доброжелательна, за все время работы никогда не отказала в помощи подросткам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации. Более 30 лет четко и грамотно вела делопроизводство комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Ее работа была отмечена медалью «Ветеран труда», нагрудным знаком Госкомстата России «За активное участие во Всероссийской переписи населения 2002 года», Почетными грамотами Администрации Смоленской области, администраций города Смоленска и Заднепровского района. В настоящее время Валентина Васильевна находится на заслуженном отдыхе, оказывает помощь в воспитании четырех внуков.



**Трушина Елена Николаевна**, член комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в муниципальном образовании «Смоленский район» Смоленской области

**(в комиссии с 1997 г. по настоящее время)**

**«Это здорово – помогать людям!»**

Елена Николаевна Трушина – заместитель главного врача Смоленского областного наркологического диспансера. В сфере ее деятельности – подростки, которые в силу тех или иных обстоятельств попробовали алкоголь и наркотики. Из тридцати лет своей деятельности в сфере медицины она около двадцати безвозмездно, на общественных началах участвует в работе комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав. Сначала –

Заднепровского района Смоленска, затем – Смоленского района.

В комиссии фокусируются многие острые, наболевшие социальные проблемы. Врач-нарколог Елена Трушина не только видит и глубоко переживает эти проблемы, но и в меру своих сил и возможностей старается помочь в их устранении. Как её участие в работе районной комиссии, в помощи детям и подросткам, их семьям выглядит на практике?

#### **На комиссиях**

*«Хорошо помню заседание комиссии, в котором я участвовала впервые, – размышляет вслух Елена Николаевна. – Перед нами стояли родители, которые не выполняли свои обязанности надлежащим образом, и подростки, не желавшие учиться. Я выступила с осуждением поведения тех и других, призывая их в корне изменить свое поведение. Мне казалось, что мои поучения обязательно дадут положительный результат. Увы. Прошло некоторое время и на заседании комиссии перед нами вновь предстали те же – старые знакомые, которых мы, казалось, убедили встать на правильный путь. Разочарования, конечно же, были, и еще какие».*

По словам Елены Николаевны, она была огорчена и удивлена одновременно тем, что её правильные наставления не достигли желаемой цели. Почему? Означало ли это, что комиссия работала вхолостую или же просто выбранный Трушиной назидательный тон оказался здесь неуместным? Было над чем задуматься.

Размышляя, Елена Николаевна постепенно пришла к выводу, что деятельность комиссии, конечно же, полезна и необходима, она дает положительные результаты, но не всё так просто и очевидно. На эффективность работы влияет целый ряд факторов, которые надо учитывать.

Например, много значит атмосфера, в которой проходят заседания. Зачастую приходится вести нелицеприятный разговор со взрослыми и подростками, у которых сложные, порой взрывные характеры. Они могут сорваться на эмоциональный, грубый тон. Членам комиссии просто необходимы знания по психологии личности, умение быстро ориентироваться в ситуации, создавать на заседаниях доброжелательную атмосферу.

Как профессиональный психолог, Е.Н. Трушина считает себя обязанной не допускать ошибок в определении психологического портрета каждого подопечного, в выборе тональности разговора.

#### **Помочь людям**

Бывает, что комиссия принимает не стандартное решение – вместо меры наказания вырабатывает способы оказания помощи. Подобное, например, произошло при обсуждении поведения молодой матери, которая выполняла свои родительские обязанности не надлежащим образом. Члены комиссии выяснили, что она оказалась в трудной жизненной

ситуации, помогли ей трудоустроиться, решили вопрос с оказанием материальной помощи семье.

На заседаниях рассматриваются многочисленные ситуации, часто люди нуждаются в социальной поддержке. На основании принятых решений, отделом социальной защиты населения в Смоленском районе таким семьям оказывается материальная помощь, выделяются средства на приобретение школьной одежды, сезонной обуви, покупку дров. Дети получают путевки в места отдыха и оздоровления, расположенные на территории нашей области и за ее пределами.

Елена Трушина за годы работы в диспансере, сотрудничества с комиссией, на практике убедилась, что социальный недуг, как и медицинский, желательно выявить в зародыше и без промедления принять меры к его искоренению.

Каким образом члены комиссии определяют, что та или иная семья нуждается в социальной поддержке? Они регулярно проводят рейды, в которых участвуют представители заинтересованных структур. Согласно статистике, ежегодно члены комиссии посещают около 300 семей. Названный способ, конечно, не единственный. Каждый год в комиссию поступает несколько сотен информационных сообщений из различных источников. По информации, обращения принимаются соответствующие меры.

### **Без наркотиков**

В числе наиболее злободневных тем, которые имеют прямое отношение к профессиональной деятельности Е. Трушиной, это – реализация мер, направленных на антинаркотическую профилактику среди детей и подростков в рамках межведомственного плана по профилактике наркомании, токсикомании, алкоголизма и суицидов среди несовершеннолетних.

Я попросил Елену Николаевну рассказать, как на практике выглядит участие комиссии в решении самых злободневных проблем: профилактике наркомании, алкоголизма?

*«Следует выделить два направления в этой работе, – сказала она. – Первое – выявление и учет несовершеннолетних, употребляющих наркотические средства, психотропные вещества, иную запрещенную продукцию, в том числе и спиртные напитки. С этой целью комиссией ежеквартально направляются запросы в соответствующие подразделения ОМВД России по Смоленскому району, осуществляются сверки состоящих на учете подростков. Работают телефоны «горячей линии».*

*Второе направление – пропаганда здорового образа жизни, всемерное приобщение молодежи к физкультуре, спорту, активной творческой деятельности. В районе функционирует более 60 объединений физической культуры и спорта для детей и подростков. Наблюдается увеличение количества ребят в возрасте до 14 лет, занимающихся физической культурой и спортом. Ряд общеобразовательных организаций района традиционно работают по реализации программ здорового образа жизни, профилактике употребления детьми и подростками запрещенной продукции.*

*В школах района в течение учебного года проводятся недели борьбы с наркотиками. Во время классных часов обсуждаются темы: «Твое отношение к здоровому образу жизни», «Профилактика наркозависимости». Кроме того проходят конкурсы плакатов и газет, посвященные борьбе с вредными привычками, проводятся диспуты и анкетирование. А родители имеют возможность послушать лекции по раннему выявлению наркотизации детей.*

*Кстати, инициаторами и участниками многих мероприятий были члены нашей комиссии, а также медицинские работники и специалисты Смоленского областного наркологического диспансера».*

Сама Елена Николаевна регулярно выступает с лекциями в школах, училищах, колледжах.

По её мнению, немаловажную роль играют проводимые районные конкурсы сочинений, эссе, рисунков среди подростков и молодежи: «Быть здоровым модно и

престижно», «Мы за здоровый образ жизни», «Скажи жизни «Да!».

### **Я голосую «ЗА»**

Е. Трушина считает положительным опыт изготовления и распространения печатных материалов, пропагандирующих здоровый образ жизни, предостерегающих от употребления запрещенной продукции.

Некоторое время назад в рамках реализации целевой программы была проведена профилактическая акция «Без наркотиков». Елена Николаевна с удовлетворением отметила, что у населения большую популярность получил агитационный проект «Я голосую за здоровый образ жизни». В нем приняли участие ребята семи школ, представители областного наркологического диспансера, районной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, ОМВД России по Смоленскому району. В рамках акции в 25 Домах культуры и клубах прошли дискотеки с элементами антинаркотической агитации.

На заседаниях районной комиссии ежегодно рассматриваются протоколы о привлечении несовершеннолетних и их родителей к административной ответственности за хранение, распространение токсических и психотропных веществ, употребление алкоголя. Некоторым подросткам по предложению Е.Н. Трушиной рекомендуют пройти курс лечения от алкогольной зависимости, других направляют в областной наркологический диспансер.

*«Участие в работе комиссии – дело нелегкое и хлопотное, – подводит итог нашей беседы Елена Николаевна, – но я сознаю её пользу для общества, для людей, попавших в трудную жизненную ситуацию. Это придает мне силы и желание работать дальше, ведь это здорово – помогать людям. Что же касается эффективности деятельности самой комиссии, то она подтверждена конкретными результатами».*



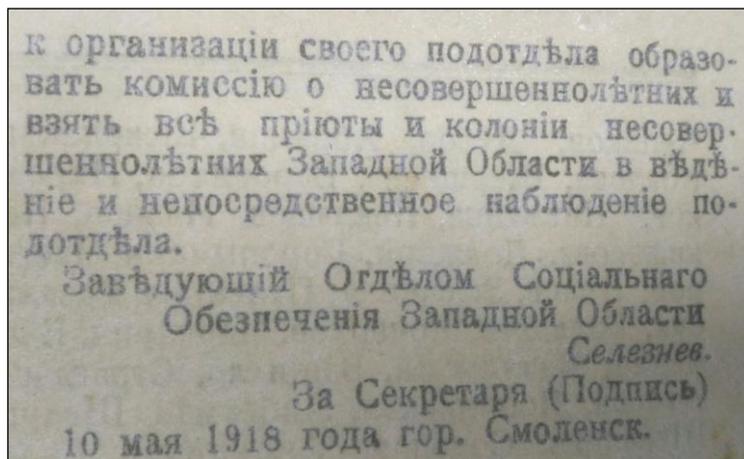
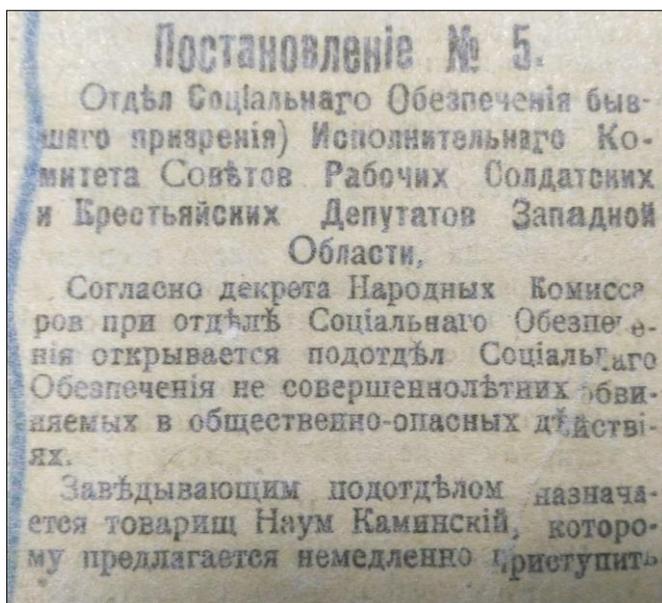
**ФОТОМАТЕРИАЛЫ**

**о деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав на территории Смоленской области.**

**История и современность.**

**1918-2018 гг.**

**АРХИВНЫЕ ФОТОМАТЕРИАЛЫ**



КОМИССИЯ  
 по обеспечению безопасности  
 в важнейших и опасных  
 местах

Д. 15.

Уездно-Городской Училищный Совет  
 в г. Смоленске

Комиссия представляет  
 при себе доставленного ей сегодня  
 Нормального ребенка М. Иванова  
 Осипова Дмитрия Ивановича  
 Ветвенца В. И. в помещенье в Нормальной  
 детской дош.

В. С. Кошелев

КОМИССИЯ  
 по обеспечению безопасности  
 в важнейших и опасных  
 местах

при Отделе Народного  
 Образования.  
 И. К. С. Р. С. и К. Д. Зап. Обл.  
 — 10 июля — дня 1918 года.  
 г. Смоленск  
 Никельская ул. д. Ангельгарда

В. Орлов

Начальнику Смоленской  
 милиции.

Комиссия просит Васъ выехать  
 августа сего года въ канцелярiю

Дело № 119  
 1918 года.



24 НОЯБ. 1918

Р. Ф. С. Р.  
Исполнительный Комитет  
СОВЕТОВ  
Уезд. Уезд. С. Мол. п.  
ОТДЕЛ  
НАРОДНОГО ПРОСВЕЩЕНИЯ  
1918 года

В ОТДЕЛ НАРОДНОГО ОБРАЗОВАНИЯ  
ЗАПАДНОЙ КОММУНЫ.

Копия  
№ 6581  
19.18. дек 24

Уездный Отдел сообщает, что 28-го Ноября 1918 года при Отделе организована "Комиссия о несовершеннолетних" в состав которой вошли: заведующий Юридическим Отделом И. П. Жвакунов, заведующий школьным Под"отделом М. С. Разумов, управляющий делами Отдела Социального Обеспечения С. А. Зотов и комиссар народного здравия - врач М. В. Бульчев. На рассмотрение Комиссии к 28-му ноябрю с/г. поступило восемь дел.

Заведующий Отделом *[Signature]*

Секретарь *[Signature]*

*к сведению*  
*В Инспекцию и Центр*

93.0/0

К ДОКЛАДУ ТОВА. АНДРЕЕВА В ГУБПРОСОВЕТЕ . . .

1. Комиссия о несовершеннолетних -

1 | Действует на основании декрета Совнаркома от 4/1-18г. и положения о Комиссиях от 19/VI-20г. и носит характер не только судебного учреждения, но опекунского и по борьбе с детской беспризорностью.

2 | Состав Комиссии из представителей ОНО, Здравоохранения и Нарсуд - педагога, врача-психиатра и юриста; существует во всех городах Смоленской губ.

3 | Цель Комиссии борьба с правонарушениями нес-х до 16л.

4 | В 1923г. во всех Комиссиях губернии было на 1 января - 422 дела, поступило в течение 1923г. - 579, разрешено 690, осталось - 321. Больше всего дел в Смоленске - 185, Рославле - 73, Сычевке - 35 Велом-40 и в Ельне - 36.

5 | Меры, принимаемые Комиссией, правонарушителями по г. Смоленску за 1923г.:

Внушение и надзор	23,2 %	Передано в Нарсуд	13,2 %
Помещение в нар. детские дома	13,2 %	Отправлено на родину	7,2 %
Колонии принудит. воспитания	24,7 %	Крепощено за недоказанностью	19,3 %

6 | Из них уроженцев г. Смоленска 23,2 %, Смоленской губ. 16,3 %, Псковья 9,3 %, Польша-Литвы 19,4 %, друг. губерний 31,7 %

Р.С.Ф.Р.  
Дорогодумский  
Отдел  
Социального  
Воспитания  
при  
Министерстве Социальных  
Дел  
1918 г.  
№ 1783

СОВЕТ  
Городских Коммунаров  
Смоленской губернии  
КОМИССАР  
по призрению  
УЧЕБНО-ВОСПИТАТЕЛЬНЫЙ  
№ 1898

В Отдел Социального  
Воспитания Западной  
Области  
"Бюро Перемещения"

Указной Отделу Социального  
Воспитания сообщается, что  
нам действительности пока еще  
никакой не проявлено за  
отсутствием средств; но  
готовимся сшить только  
планы к организации при-  
готов для комсомольцев  
и малолетних, идут  
работы по уборке огорода  
для посадки картофеля.

ОБОН 76  
ГОСЛАВЛЬ  
ОТДЕЛ  
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
1918 г.  
№ 5442  
г.р. РОСЛАВЛЬ

В Отдел Народного Образования  
Западной Коммуны.

В ответ на отношения Ваши,  
от 11-го ноября 1918 года за № 4712, Ко-  
миссия малолетних при Рославльском  
Отделе Народного Образования пригото-  
вила доклад о деятельности Комис-  
сии по обучению несовершеннолетних  
административных в общественно-опасных  
действиях.

18 ноября 1918 г.  
Секретарь  
Председатель  
Комиссии

Заведующий Отделом

Народного Образования

Председатель Комиссии Малолетних

Секретарь

# Доклад

о деятельности Комиссии по обеспечению не-  
совершенных, обвиняемых в общественно-опас-  
ных действиях.

Согласно предписанию Облкомхоза, в  
сентябре месяце Комиссия несовершеннолет-  
них организована не при Отделе Социально-  
го Обеспечения, а при Отделе Народного Орга-  
нования. Для создания этой Комиссии бы-  
ло собрано организационное собрание в соста-  
ве: представители от Отдела Народного Орга-  
нования, представители от судебной власти  
и школьного врача. На этом собрании едино-  
гласно был избран Председателем Комиссии  
Виктор Иванович Копылов, секретарство  
поручили вести старшему Статистике  
слово Подотдела - Ансу Грившиновичу  
Копылов. Организационное Собрание постано-  
вило, чтобы Комиссия собиралась один или  
два раза в неделю для разбора дел малолет-  
них. После этого все дела и все переписка бы-  
ли переданы во вновь избранную Комиссию  
на распоряжение.

Со дня образования Комиссии было со-  
звано заседания, на которых рассмотрено  
26 дел.

На каждом заседании Комиссии, кроме  
постоянного его состава, в лице Председа-  
теля и Секретаря, приглашаются: член судебно-  
го мира и школьный врач, который в ка-  
ждом заседании освидетельствует каждого  
обвиняемого. При разборе дела Комиссия  
обращает внимание не только на состав  
преступления, но также на отроку свиде-  
тель старается выявить семейное положение  
обвиняемого, влияние на него со стороны  
родителей и вообще той среды, в которой он  
вращается.

В виду того, что большинство пре-  
ступлений несовершеннолетних происходит от  
дурного влияния на них среды и от тлетсе-  
льных условий жизни, Комиссия вводит в  
их положение и старается вмешаться на-  
казание.

Вообще же Комиссия старается искор-  
ренировать преступность несовершеннолетних, не при-  
бегая к жестокости, часто бессмысленным  
наказаниям, а старается повлиять на них пси-  
хологическим путем внушения, стремясь довести их  
до такого состояния, когда они сами осозна-

от другой стороны своего преступле-  
ния этого большинства малолетних  
Комиссия определяет в школе, поручая  
французам озабоченность и обратив на них  
уважительное внимание.

Если же малолетний находится  
в невинно-тяжелых обстоятельствах  
была, если она оставлена и принята  
оказавшимся толкает его на соверше-  
ние преступления, Комиссия старается  
извлечь его из такой среды и помещает  
его в школу с пансионом, школу-интернат  
и только крайней мерой воздействует,  
которой Комиссия пользуется в исключитель-  
ных случаях, является отсылка обвиняем-  
ых в Колонию малолетних в Сен-Менекер.

Таких случаев до все время деятельности  
Комиссии было только два. Вообще же  
Комиссия старается войти в положение  
малолетних, ознакомить их с обстановкой

оказавшейся, посещая для этого их кварти-  
ры в настоящее время дня в Клеу-  
си идут по своим ходом: поступило до  
50 лет и почти сурово поступают по  
обвинению же катив да замечается за  
нее время, т.е. все предсказание освещением  
уже в существовании Комиссии и все время  
в недоброжелательных направляют по на-  
шему. Кроме того Комиссия ведет дей-  
тельную переписку с французскими школами,  
которые отправляют малолетних по пост-  
новлению Комиссии, запрашивая француз-  
ских поведении.

В последние время Комиссия ра-  
ботает над открытием Клеуа для безработ-  
ных детей, где они могут все разумно  
проводить свободное время.

Заведующий Отделом  
Народного Образования Марсе

Председатель Комиссии Малолетних Жюль

Секретарь А. Жюль

# Доклад Комиссии города Смоленска

В Г У Б И С П О Л К О М.

Решено

Доклад о деятельности Комиссии о несовершеннолетних при Губотнарб

Комиссия по делам несовершеннолетних г. Смоленска организована с 21-го Мая 1918 года и с этого числа начала функционировать. Комиссия работает в составе: Председателя, Секретаря, Делопроизводителя, Брата и сестры социальной помощи, Представителя от Юридического Отдела и Врача:

I) Главная задача и деятельность Комиссии состоит в выявлении несовершеннолетних в возрасте до 18 лет включительно из тюрем и других мест заключения и определению их по пересмотру о них дела: в легкие нормальные, дефективные дома, отправлению на родину, отдача под ответственный надзор родителей, под наблюдение братьев и сестер социальной помощи и определению на общественности.

За все время с 21 Мая-1918 года в Комиссию поступило 664 дела из них: 1918 году-199, в 1919 году-159, в 1920 году-171, и в 1921 году-108 дел.

В 1918 году в Августа Комиссией открыт Приемный Пункт функции которого относятся только к наблюдению и выяснению степени детской дефективности.

В распоряжении Комиссии имеется только одна Колония для дефективных детей при имени Сторожище куда помещались трудно и слабо-дефективные дети на продолжительный срок для исправления. В настоящее время колония Сторожище закрыта и Комиссия поставлена весьма в затруднительное положение в смысле размещения дефективных детей. Всех поступающих детей в Комиссию приходится помещать в Пржемыки который рассчитан только на 10 человек. Неоднократно Приемный был перегружен, создавалось не нормальное положение, выхода из которого представлялось никакого.

Комиссия неоднократно, относительно помещения Пржемыки, обращалась в различные учреждения и результаты получались отрицательные. В настоящее время Приемный занимает только 3 комнаты, спальня, столовая и кв. для Заведующего.

22 ИЮН 1921

№	Фамилия и имя	В чем обвиняется	Обвинение	Решение	От кого получено	Время освобождения
1.	Наруков Алексей	в брачном	-	-	Мем. Гр. 2-й деп.	-
2.	Костомаров Александр и Александр Леонидович	моче.	-	-	6-е из.	-
3.	Власов Павел	в краже	-	-	-	-
4.	Михайлов Василий	в брачном	-	-	Мем. Гр. 4-й деп.	-
5.	Калинов Алексей	в брачном	-	-	Мем. Гр. 4-й деп.	-
6.	Вороженин Михаил	в брачном	-	-	Мем. Гр. 4-й деп.	-
7.	Васильев Иван	в брачном	-	-	Мем.	-
8.	Серегин Евгений	в краже	-	-	Мем.	-
9.	Муров Григорий	в брачном	-	-	Мем. Гр. 4-й деп.	-
10.	Курочкин Иван	в краже	-	-	Мем. Гр. 2-й деп.	-
11.	Сидоров Александр	в краже	-	-	Мем. Гр. 4-й деп.	-
12.	Степанов Василий	в брачном	-	-	Мем.	-
13.	Иванов Алексей	в краже	-	-	Мем.	-
14.	Мухоморов Василий	в брачном	-	-	Мем.	-
15.	Калинов Иван	в краже	-	-	Мем.	-
16.	Вороженин Михаил	в краже	-	-	Мем. Гр. 4-й деп.	-
17.	Михайлов Василий	в краже	-	-	Мем. Гр. 4-й деп.	-
18.	Романов Алексей	в краже	-	-	Мем. Гр. 4-й деп.	-
19.	Вороженин Михаил	в краже	-	-	Мем. Гр. 4-й деп.	-
20.	Калинов Иван	в краже	-	-	Мем. Гр. 4-й деп.	-
21.	Сидоров Александр	в краже	-	-	Мем. Гр. 4-й деп.	-
22.	Сидоров Александр	в краже	-	-	Мем. Гр. 4-й деп.	-
23.	Иванов Алексей	в краже	-	-	Мем. Гр. 4-й деп.	-
24.	Вороженин Михаил	в краже	-	-	Мем. Гр. 4-й деп.	-

Председатель Комиссии  
Иванов Алексей

# ОТЧЕТ

2

о деятельности комиссии о несовершеннолетних, обвиняемых в общественно-опасных действиях при Семилетском

Губ. Отд. по Нар. Обрз.

За Январь месяц 1925 года.

1. а) Личный состав комиссии Трег Колмоус-Смирнов  
от Юзсца-Лавицкий, Юзсца-Ильинский  
б) Произошли ли изменения в личном составе комиссии: да, нет  
в) Если изменения произошли, то какие Трег Статуйев от  
Ильинский, Бисеро Вера Ильинская, Юзсца  
Ильинский
2. Число обследователей—воспитателей при комиссии по штатам  
и действительно состоит при ней по штатам  
всего с назованным январь 1
- а) Произошли ли изменения в личном составе обследователей воспитателей: да, нет  
б) Если произошли, то какие
4. Осталась от прошлого года не разрешенных дел 40 о 47  
несовершеннолетних.
- а) Поступило в течение месяца дел 10 о М несовершеннолетних.  
В том числе:  
а) По жалобам и сообщениям родителей и частных лиц  
о \_\_\_\_\_ несовершеннолетних. б) По сообщениям милиции и дру-  
гих лиц, учреждений, дел 10 о М несовершеннолетних. в) По  
сообщениям членов комиссии и обследователей воспитателей дел \_\_\_\_\_ о  
\_\_\_\_\_ несовершеннолетних.
- Разрешено в течение месяца дел 16 о 19 несовершеннолетних.
- а) Осталось к началу следующего месяца неразрешенных дел 34 о 40  
\_\_\_\_\_ несовершеннолетних; б) в том числе неразрешено дел \_\_\_\_\_

- \_\_\_\_\_ несовершеннолетних, по причинам, независимым от ко-  
миссии.
8. а) В течение месяца было заседаний 10. Из них б) по рассмотрению дел о несове-рш.; 8  
в) прочих заседаниях 2 административных.
  9. а) Состоялось в течении месяца постановлений комиссии о принятии мер медико-пе-  
дагогического характера в отношении дел \_\_\_\_\_ о \_\_\_\_\_ несове-рш.  
В том числе постановлений: б) Беседы, разъяснении замечаний, внушения, в  
отношении дел \_\_\_\_\_ о 7 несовершеннолетних; в) учреждении  
опека над \_\_\_\_\_ несовершеннолетними; г) отдачи под присмотр обследователей  
воспитателей дел \_\_\_\_\_ о \_\_\_\_\_ несове-рш.; д) отдачи под при-  
смотр родителей, родственников и посторонних лиц \_\_\_\_\_ о 1 несове-рш.  
е) отправка на родину \_\_\_\_\_ несове-рш.; ж) помещение в школу \_\_\_\_\_ несове-рш.  
з) помещение на работу \_\_\_\_\_ несове-рш.; и) помещение в детские дома \_\_\_\_\_  
несо-верш.; к) помещение в специальные отделения психиатрических лечебниц  
1 \_\_\_\_\_; л) помещение в дома для морально-дефективных детей \_\_\_\_\_  
о 4 \_\_\_\_\_ несове-рш.; м) передаче в народный суд дел \_\_\_\_\_ о  
4 несове-рш.
  10. Состоялись постановления об окончании дел \_\_\_\_\_ о \_\_\_\_\_ несове-рш.  
за отсутствием оснований для принятия мер медико-педагогического характера.
  - 11) Прекращено дел за отсутствием и лишь исключением \_\_\_\_\_ несове-рш.
  - 12) а) О скольких несовершеннолетних переданы дела в Народный суд \_\_\_\_\_ б) о  
скольких родителях переданы дела в Народн. суд \_\_\_\_\_
  13. В чем состояла работа Председателя и членов комиссии кроме участия в засе-  
даниях комиссии и руководства канцелярией в руководстве  
работами обследователей, в домах  
дисциплины и участии в работе Губ. Сов. по делам  
и с \_\_\_\_\_
  - 14) а) Бывали ли общие собрания обследователей-воспитателей: да, нет 4  
б) Если бывали, то сколько \_\_\_\_\_
- Председатель Комиссии  
Секретарь И.И.И.

### СТАТИСТИЧЕСКИЙ ЛИСТОК

о несовершеннолетнем обвиняемом в общественно-опасном действии.

Комиссия \_\_\_\_\_ губ. Сенгилейск город \_\_\_\_\_

о несовершеннолетних, обвиняемых в общественно-опасных действиях.

1. Фамилия, имя, отчество Башмалева Варвара Федоровна
2. Пол: мужской, женский \_\_\_\_\_
3. Возраст (во время совершения правонарушения) 15 лет
4. Рождение: брачное или внебрачное \_\_\_\_\_
5. Получил воспитание: а) в родной семье, б) в чужой семье, в) в воспитательном заведении, г) был безпризорным \_\_\_\_\_
6. Имеет в лице: обоих родителей отца, мать, сирота \_\_\_\_\_
7. Национальность Русская
8. Образование: 1) неграмотен, 2) грамотен: а) умеет только читать, писать и читать, б) получил образование в учебном заведении (2-ой степени, 1-ой степени) 3 класса
9. Место рождения: а) губернии Самар., б) уезд или город С. Пам, Рин
10. Постоянное местожительство \_\_\_\_\_ губ. Сенгилейск уезд (город) Ц. Сел.
11. Жилищные условия самого несовершеннолетнего, или лиц, у которых несовершеннолетний проживает: а) снимает квартиру, б) комнату, в) угол, г) койку, д) живет в ночлежном доме \_\_\_\_\_
12. Место совершения правонарушения \_\_\_\_\_ губ. Самар уезд (город) \_\_\_\_\_
13. Постоянное занятие, профессия, служба отца, матери или другого лица, у \_\_\_\_\_

которого несовершеннолетний был на попечении \_\_\_\_\_

- а) чем занимается стелет б) хозяин, рабочий, служащий \_\_\_\_\_
14. Занятие, служба или ремесло несовершеннолетнего: а) с какого возраста работает с 12 лет, б) чем занимается дела в) если безработный, то в течение какого времени г) живет на средства какого-либо учреждения, другого лица \_\_\_\_\_
15. Состояние здоровья несовершеннолетнего: а) финансовое здоровье: здоров болен: если болен, то хронической или острой болезнью; если хронической болезнью, то какой (туберкулез, общее малокровие, болезнь сердца, желудочно-кишечные заболевания, сифилис, гонорея, другая болезнь); б) психическое здоровье: нормальный, душевно-больной, слабоумный, неизвестно \_\_\_\_\_
16. Не имеется ли в семье несовершеннолетнего, осужденных за преступление, за какое и кто именно свои братья из податрени
17. а) Ранее привлекался: да, нет, б) сколько раз \_\_\_\_\_ в) основание при влечении \_\_\_\_\_
18. Дейние, за которое привлекается за провал самогонки
19. Дейние совершено: а) когда (год, месяц, число, день недели, днем, ночью), б) в обществе: со взрослыми, с несовершеннолетним, одиночно, в) в состоянии: трезвом, опьянении \_\_\_\_\_
20. Мера пресечения \_\_\_\_\_
21. Мотивы правонарушения по данным дела желание купить бошки
22. Примененная к несовершеннолетнему мера \_\_\_\_\_
23. Время от поступления дела в Комиссию до постановки ее решения \_\_\_\_\_

Подпись Председателя Комиссии

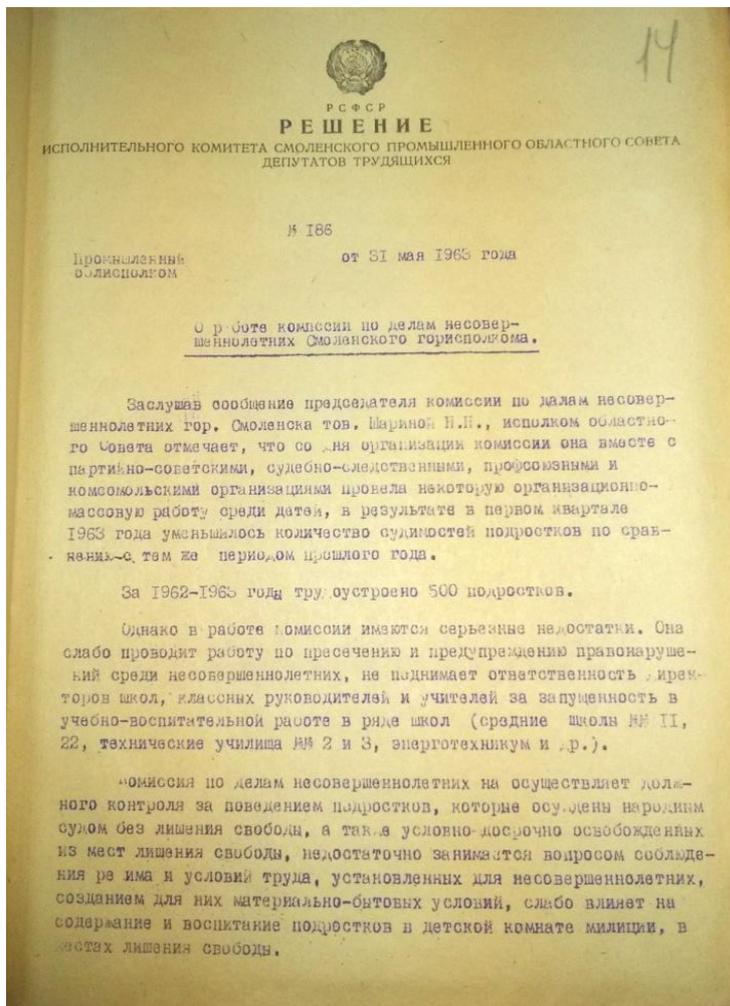
Серебряк Дядя

Распределение

обязанностей между председателем, заместителем, секретарем и членами областной комиссии по делам несовершеннолетних.

- |    |                 |   |
|----|-----------------|---|
| 1. | Моисеев В.С.    | - общее руководство   |
| 2. | Тымашков Е.В.   | - всеобщий контроль за воспитательной работой в школах, детских домах и школах-интернатах                       |
| 3. | Антонович А.В.  | - контроль за организацией воспитательной работы с детьми и подростками в культурно-просветительных учреждениях |
| 4. | Верховская А.Н. | - контроль за воспитательной работой в училищах профтехобразования и средних специальных учебных заведениях     |
| 5. | Седов А.И.      | - контроль за работой отделов внутренних дел городов и районов, инспекций по делам несовершеннолетних и ВТК     |
| 6. | Макаренков М.Е. | - контроль за организацией работы с несовершеннолетними по месту жительства                                     |
| 7. | Иванова В.С.    | - контроль за воспитательной работой подростков, работающих на предприятиях, организациях, совхозах и колхозах  |
| 8. | Павлова Л.М.    |   |
| 9. | Осинов П.К.     | - делопроизводство, методическая помощь городским и районным комиссиям, работникам общественных воспитателей.   |

К протоколу заседания областной Комиссии по делам несовершеннолетних № 6 от 03.08.1977



О т ч е т  
о работе комиссии по делам несовершеннолетних при  
исполкоме Монастырщинского райсовета за 1972 год.

74

№ п/п	Проводимые мероприятия	Кол-во	Примечание
1	2	3	4
1.	Проведено заседаний комиссии	9	
2.	Обсуждено основных вопросов	4	
3.	Сколько поступило дел:		
	а) из прокуратуры	9	
	б) из милиции и детской к/м	2	
	в) из школ	1	
	г) из суда	1	
	д) от общественных организаций	1	
	е) от отдельных граждан	1	
	ж) от предприятий	1	
	з) от других организаций	1	
4.	Сколько рассмотрено дел на несовершеннолетних:	13	
	а) в 15 дней	13	
	б) свыше 15 дней	1	
	в) имеется на рассмотрении материал	1	
5.	Направлено в спецшколы и спецпрофтехучилища	1	
6.	Общее число правонарушителей из них:	16	
	а) мальчиков	14	
	б) девочек	2	
	в) члены ВЛКСМ	0	
7.	Характер правонарушений по рассмотренным делам:	5	
	а) озорство и хулиганство	1	
	б) кражи	1	
	в) пьянство	1	
	г) угон автомашин, мотоциклов	1	
	д) изготовление и ношение самодельного оружия	1	
	е) полова распушенность и развратные действия	1	
	ж) нанесение телесных повреждений	3	
	з) другие виды правонарушений	6	
8.	Число подростков совершивших правонарушения в состоянии опьянения		
9.	Принятые комиссией меры воздействия:		

О т ч е т  
комиссии по делам несовершеннолетних при ДЕМИДОВСКОМ райисполкоме  
за 1972 год.

20

№ п/п	Проводимые мероприятия	Количество	Примечание
1	Проведено заседаний комиссии	17	2- выездных
2	Обсуждено основных вопросов:	10	
	а/об исполнении трудового законодательства и постановке воспитательной работы среди подростков, работающих в ПМК-510,		
	б/постановка воспитательной работы в ГПТУ-20, в работе родительских комитетов школ района с детьми по предупреждению правонарушений и преступлений среди несовершеннолетних,		
	г/об исполнении трудового законодательства и постановке воспитательной работы среди подростков, работающих на Демидовском участке Смоленской трикотажной фабрики,		
	д/о состоянии работы детских оздоровительных площадок,		
	е/о состоянии и мерах улучшения работы среди несовершеннолетних в Баклановском сельском Совете/вопрос рассматривался совместно с постоянной комиссией по соц-законности и охране общественного порядка/		
	ё/о работе детских комнат милиции, созданных на общественных началах при Дубровском и Демидовском сельских Советах,		
	ж/совместно с РК ВЛКСМ рассмотрен вопрос "Постановка воспитательной работы в общежитии СПТУ-4",		
	з/об организации внеклассной и внешкольной работы в Демидовской средней школе № 1,		
	и/о состоянии воспитательной работы с учащимися в Крае Кстовской восьмилетней школе.		
3	Поступило дел:	38	
	а/из прокуратуры,	8	из них: 7-на р
	б/из детской комнаты милиции,	20	родителей, 5-о
	в/из школ,	9	трудоустройстве
	г/из суда,	1	9-трудоустройств
			увлечение от уче
			бы.
4	Рассмотрено дел на несовершеннолетних	31	
	из них: а/в срок 15 дней,	28	
	б/свыше 15 дней,	3	
	в/имеется ли на рассмотрении	нет	
5.	Направлено в спецшколы и спецпрофтехучилища	нет	
6	Общее число правонарушителей:	44	/ 17 дел/
	а/мальчиков,	44	Из них :8 уч-
	б/девочек,	нет	училищ, 33 уч-ся
	в/членов ВЛКСМ	13	школ, 3-работав-
			ших
7	Характер правонарушений по рассмотренным делам:	2д.	1 дек. 2017 г. / 4 чел./

ПРОТОКОЛ № 3  
заседания областной комиссии по делам  
несовершеннолетних

от 29 мая 1978 года

Председательствовал: т. Тимашков Е.В.

Присутствовали члены комиссии:

Антонович А.Е., Макаренко М.Е., Седов А.И.,  
Осинов П.К., Павлова Л.М.

Приглашены: инспектора УВД  
т.т. Котов Г.П. и Прудникова В.Н.  
зав. р.о.н Починковского района  
т. Давиденкова Л.В.  
инспектор по делам несовершенно-  
летних т. Григорьев Н.П.  
председатель комиссии по делам  
несовершеннолетних при исполкоме  
Починковского райсовета народ-  
ных депутатов т. Виткин И.С.

I. О работе комиссии по делам несовершен-  
нолетних при исполкоме Починковского райсовета  
народных депутатов

(Виткин, Прудникова, Давиденкова, Григорьев,  
Осинов, Седов, Тимашков).

Отметить, что в районе воспитательно-профилактическая  
работа среди несовершеннолетних по-прежнему остается неудов-  
летворительной.

Исполком райсовета крайне недостаточно осуществляет конт-  
роль за работой комиссии по делам несовершеннолетних, районного  
отдела народного образования, административных органов и обще-  
ственности по предотвращению правонарушений и преступлений  
среди несовершеннолетних.

3. Обязать комиссию по делам несовершеннолетних (т. Витки-  
на И.С.):

- усилить воспитательную и профилактическую работу среди  
учащихся, уделить особое внимание трудновоспитуемым подросткам;
- принять меры по вовлечению подростков в регулярные заня-  
тия по физической культуре и спорту;
- систематически проводить в Домах культуры, клубах, библио-  
теках специальные мероприятия для несовершеннолетних, вовлекать  
их в кружки по интересам;
- рассмотреть на заседании вопрос о состоянии работы по  
предупреждению правонарушений среди подростков, освобожденных  
по амнистии, и имеющих отсрочку исполнения приговора к лишению  
свободы;
- принять участие в организации профилактических мероприя-  
тий по проведению операции "Забота-78";
- разработать совместно с заинтересованными государствен-  
ными органами и общественными организациями мероприятия по преду-  
преждению безнадзорности и правонарушений среди детей и подрост-  
ков, состоящих на учете в инспекциях по делам несовершеннолетних,  
и проведению с ними оздоровительной и воспитательной работы в  
течение всего летнего периода 1978 года.

4. Предложить начальнику районного отдела внутренних дел  
(т. Антоенкову В.Т.) улучшить работу по усилению борьбы с пре-  
ступностью среди несовершеннолетних, выявлению и устранению  
причин и условий, способствующих совершению правонарушений.

Заместитель председателя  
комиссии \_\_\_\_\_ Е. Тимашков  
Секретарь \_\_\_\_\_ П. Осинов  
Важно:

Протокол заседания по  
итомам рассмотрения вопроса  
«О работе комиссии по делам  
несовершеннолетних при исполкоме  
Починковского райсовета народны  
депутатов» от 29 мая 1987 г. № 3

**ФОТОМАТЕРИАЛЫ РАЙОННЫХ КОМИССИЙ ПО ДЕЛАМ  
НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И ЗАЩИТЕ ИХ ПРАВ**



**Заседание КДН и ЗП Заднепровского района г. Смоленска**



**Заседание КДН и ЗП Смоленского района**



**Заседание КДН и ЗП Сафоновского района**



**Заседание КДН и ЗП Шумячского района**



**Выездное заседание КДН и ЗП Кардымовского района  
на базе СОГБОУ для детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей  
«Кардымовский детский дом-школа», 2017 г.**



**Члены комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав  
в муниципальном образовании «Кардымовский район» Смоленской области, 2012 год**



**Заседание КДН и ЗП Сычевского района**



**«Круглый стол» по выработке мер по предупреждению совершения несовершеннолетними преступлений, КДН и ЗП Промышленного района г. Смоленска**

## ПРОФИЛАКТИЧЕСКАЯ РАБОТА



**Лекция для и несовершеннолетних, состоящих на учёте в комиссии и подразделении по делам несовершеннолетних, «Мера ответственности», Кардымовский район, 16.10.2016**



**Информационное мероприятие – урок права «Подросток. Государство. Закон» с участием помощника прокурора Кардымовского района, 2017 год**



**Кинолектории антинаркотической направленности «10 причин, чтобы не начать употреблять наркотики» (Холм-Жирковский район, 12.02.2016)**



**Всероссийский день правовой помощи детям, КДН и ЗП Велижского района**

## ИЗ ОПЫТА РАБОТЫ...

*«Работа в комиссии - это ответственное отношение к исполнению своих обязанностей, осуществление защиты законных прав несовершеннолетних...»*

*«Работа в комиссии - это выявление и устранение условий и обстоятельств, способствующих возникновению беспризорности, а также совершению правонарушений несовершеннолетними»*

*«Перспективы комиссии заключаются в совершенствовании деятельности КДН и ЗП в сфере профилактики безнадзорности несовершеннолетних и совершения ими правонарушений путем проведения конференций, семинаров, обсуждения проблемных вопросов с целью найти пути решения»*

(КДН и ЗП Ленинского района Смоленской области)

*«Работа в комиссии - это возможность оказать помощь несовершеннолетним и их семьям, оказавшимся в социально опасном положении, трудной жизненной ситуации»*

(Конончук Ю.И. – ответственный секретарь комиссии КДН и ЗП в МО «Демидовский район» Смоленской области»)

*«Перспективы комиссии - это создание отделов по делам несовершеннолетних, в которые вошли бы специалисты по психологии и медиации»*

(Рославцева Р.И. – ответственный секретарь КДН и ЗП в МО «Монастырщинский район» Смоленской области»)

*«Работа в комиссии - это сложная, ответственная деятельность, требующая юридических, педагогических знаний»*

(Хоченкова Н.А. - член КДН и ЗП в МО «Гагаринский район» Смоленской области»)

*«Перспективы комиссии - это слаженная, взаимодействующая, эффективная работа служб и систем профилактики правонарушений в поиске целесообразного решения проблемы детской преступности и правонарушений»*

(Члены КДН и ЗП в МО «Руднянский район» Смоленской области»)

*«Работа в комиссии - большая ответственность за жизнь и здоровье каждого несовершеннолетнего, за сохранения его семьи»*

(Денисенкова Т.Н. - член КДН и ЗП в МО «Ярцевский район» Смоленской области»)

*«Благодаря проведению профилактической работы с несовершеннолетним, склонным к бродяжничеству, удалось добиться положительного его исправления: прекращение уходов из дома, участие в активной жизни школы, увлечение рисованием и стремление к новым познаниям, что позволяет развиваться ему как личности»*

*(Зуева Д.М. - член КДН и ЗП в МО «Сафоновский район» Смоленской области»)*

*«Состоявшая на учёте в КДН и ЗП в МО «Новодугинский район» Смоленской области многодетная семья М. (5 детей) благодаря Комиссии и Администрации района получила жильё по программе.*

*В целях профилактики ненадлежащего исполнения родительских обязанностей семье М. было предложено проживать на территории монастыря, расположенного в Тверской области.*

*Переехав в 2014 году, семья по настоящее время проживает там. Дети обучаются. Мать работает. Семья М. благополучна и благодарна за оказанную помощь»*

*(Члены КДН и ЗП в МО «Новодугинский район» Смоленской области»)*



## ОТЧЁТ

о работе комиссий по делам несовершеннолетних при исполкоме райгорсоветов  
Смоленской области за 70-е гг. XX века

(по архивным материалам)

Проводимые мероприятия	Итого за 1971 / 1972		Динамика	Итого за 1974 / 1975		Динамика	Итого за 1976 / 1977		Динамика	Итого за 1978 / 1979		Динамика	Итого за 1979 / 1980		Динамика
<b>Проведено заседаний комиссии</b>	401	435	+34	493	499	+6	506	516	516	550	+34	+10	516	550	+34
<b>Обсуждено новых вопросов</b>	179	187	+8	297	267	-30	307	325	325	391	+66	+18	325	391	+66
<b>Сколько поступило дел:</b>															
<b>а) из прокуратуры</b>	234	210	-24	328	317	-11	317	397	+80	320	60	-260	60	32	-28
<b>б) из милиции и детской комнаты милиции</b>	427	467	+40	537	604	+67	663	695	+32	812	1055	+243	1055	1144	+89
<b>в) из суда</b>	20	14	-6	19	23	+4	22	13	-9	40	35	-5	35	56	+21
<b>г) от общественных организаций</b>	28	22	-6	44	46	+2	16	10	-6	28	29	+1	29	39	+10
<b>д) отдельных граждан</b>	139	206	+67	186	272	+86	230	285	+55	240	225	-15	225	254	+29
<b>е) от предприятий</b>	33	37	+4	38	44	+6	42	44	+2	33	24	-9	24	40	+16
<b>ж) от других организаций</b>	49	58	+9	86	98	+12	81	103	+22	101	94	-7	94	167	+73
<b>Направлено в спецшколы и спецпрофтехучилища</b>	54	57	+3	47	55	+8	55	57	+2	68	65	-3	65	74	+9
<b>Рассмотрено дел в срок 15 дней</b>	871	945	+74	1150	1274	+124	1231	1358	+127	1353	1386	+33	1386	1546	+160
<b>свыше 15 дней</b>	0	65	+65	67	77	+10	91	93	+2	72	76	+4	76	77	+1
<b>имеется нерассмотренных дел</b>	0	4	+4	0	6	+6	0	20	+20	15	24	+9	24	8	-16
<b>Общее число правонарушителей подростков</b>	1427	1550	+123	1803	1900	+97	1739	1984	+245	1966	1772	-194	1772	2029	+257
<b>из них: мальчиков</b>	1278	1422	+144	1685	1757	+72	1590	1714	+124	1802	1578	-224	1578	1741	+163
<b>девочек</b>	85	85	0	108	143	+35	149	172	+23	161	228	+67	228	224	-4
<b>членов ВЛКСМ</b>	144	150	+6	234	127	-107	192	254	+62	328	229	-99	229	247	+18
<b>Характер правонарушений по рассмотренным делам:</b>															
<b>а) озорство и хулиганство</b>	309	323	+14	478	355	-123	299	401	+102	381	310	-71	310	321	+11
<b>б) кражи</b>	227	270	+43	340	343	+3	322	326	+4	324	284	-40	284	309	+25
<b>в) пьянство</b>	36	62	+26	83	127	+44	135	114	-21	159	172	+13	172	218	+46
<b>г) угон автомашин, мотоциклов</b>	52	41	-11	50	57	+7	40	53	+13	51	61	+10	61	59	-2
<b>д) изготовление и ношение самодельного оружия</b>	8	11	+3	10	9	-1	13	15	+2	8	10	+2	10	8	-2
<b>е) половая</b>	14	6	-8	10	10	0	11	15	+4	6	8	+2	8	9	+1

<b>распущенность и развратные действия</b>															
<b>ж) нанесение телесных повреждений</b>	26	14	-12	35	24	-11	48	45	-3	33	32	-1	32	24	-8
<b>з) другие виды правонарушений</b>	270	341	71	432	542	+110	481	501	+20	585	611	+26	611	745	+134
<b>Число подростков, совершивших правонарушения в состоянии опьянения</b>	217	194	-23	221	302	+81	299	370	+71	327	318	-9	318	220	-98
<b>Принятые комиссией меры воздействия в отношении подростков по ст. 18 "Положения"</b>															
<b>а) (извинение)</b>	51	104	+53	115	57	-58	73	32	-41	78	29	-49	29	16	-13
<b>б) (предупреждение)</b>	567	567	0	791	823	+32	650	806	+156	425	668	+243	668	653	-15
<b>в) выговор</b>	251	269	+18	404	329	-75	491	517	+26	606	620	+14	620	707	+87
<b>г) возмещение ущерба</b>	7	4	-3	26	15	-11	3	5	+2	8	6	-2	6	4	-2
<b>д) штраф</b>	36	56	+20	56	64	+8	30	53	+23	45	23	-22	23	41	+18
<b>е) под надзор</b>	35	29	-6	41	30	-11	28	23	-5	14	32	+18	32	45	+13
<b>ж) передача на поруки</b>	0	6	+6	0	5	+5	8	8	0	2	3	+1	3	7	+4
<b>з) спецшкола</b>	220	276	+56	222	206	-16	192	210	+18	241	250	+9	250	239	-11
<b>В отношении родителей по ст.19 "Положения"</b>															
<b>а) порицания</b>	393	458	+65	621	594	-27	610	589	-21	785	612	-173	612	806	+194
<b>б) возмещение ущерба</b>	86	83	-3	33	60	+27	82	50	-32	47	84	+37	84	159	+75
<b>в) штраф</b>	474	589	+115	526	673	+147	664	710	+46	703	567	-136	567	665	+98
<b>Сколько решений комиссий по рассмотренным вопросам направлено в школы, на предприятия, организации</b>	366	537	+171	468	514	+46	0	584	+584	561	609	+48	609	634	+25
<b>Сколько получено ответов</b>	194	330	+136	292	328	+36	0	334	+334	305	330	+25	330	318	-12
<b>Сколько подростков возвратилось из спецшкол и спецпрофтехучилищ</b>	75	77	+2	61	112	+51	64	46	-18	50	48	-2	48	46	-2
<b>из них: трудоустроено</b>	64	59	-5	55	87	+32	0	39	+39	45	44	-1	44	35	-9
<b>возвращено в школы</b>	10	9	-1	5	4	-1	0	6	+6	3	4	+1	4	8	+4
<b>Сколько вопросов, связанных по работе с детьми и подростками, внесённых комиссиями, обсуждены на исполкомах и сессиях</b>	92	126	+34	0	125	+125	0	109	+109	69	67	-2	67	89	+22
<b>Сколько оборудовано детских и спортивных</b>	823	931	+108	0	796	+796	0	590	+590	582	668	+86	668	753	+85

<b>площадок и клубов</b>																
<b>Сколько несовершеннолетних было доставлено в детскую комнату милиции</b>	887	917	+30	1031	1316	+285	1184	1439	+255	1323	1272	-51	1272	1531	+259	
<b>Сколько доставлено подростков в медицинский вырезвитель</b>	306	328	+22	368	301	-67	240	277	+37	387	235	-152	235	226	-9	
<b>Сколько всего состоит на учёте в детской комнате милиции несовершеннолетних</b>	1842	1740	-102	2087	2223	+136	2463	2618	+155	2405	2335	-70	2335	2313	-22	
<b>Неблагополучных семей</b>	832	693	-139	652	752	+100	688	910	+222	902	1005	+103	1005	1151	+146	
<b>Сколько снято с учёта детской комнаты милиции несовершеннолетних</b>	737	883	+146	1014	1042	+28	0	1410	+1410	1635	1486	-149	1486	1185	-301	
<b>Неблагополучных семей</b>	197	151	-46	372	111	-261	21	132	+111	336	237	-99	237	162	-75	
<b>Закреплено за подростками и работает общественных воспитателей</b>	289	289	0	389	381	-8	360	352	-8	424	462	+38	462	548	+86	

**Отчет по итогам деятельности**  
комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в муниципальных районах,  
городских округах Смоленской области, районах города Смоленска  
за 2015, 2016, 2017 гг.

<b>Наименование показателей</b>	<b>2017 г.</b>	<b>2015 г.</b>	<b>2016 г.</b>	<b>2017 г.</b>
<b>Количество несовершеннолетних из них:</b>	<b>162790</b>	<b>159712</b>	<b>160152</b>	<b>162790</b>
в возрасте до 14 лет	130680	<b>128218</b>	128746	130680
в возрасте от 14 до 18 лет	32110	<b>31494</b>	31406	32110
<b>Рассмотрено дел об административных правонарушениях несовершеннолетних на заседаниях КДН и ЗП</b>	<b>1623</b>	<b>1895</b>	<b>1650</b>	<b>1623</b>
Вынесено определений о возвращении протокола	<b>55</b>	<b>44</b>	<b>40</b>	<b>55</b>
Вынесено постановлений о прекращении производства по делу об административном правонарушении, в том числе:	<b>65</b>	<b>139</b>	<b>93</b>	<b>65</b>
со статьей 2.9. КоАП РФ (малозначительность)	7	15	10	7
со статьей 24.5. КоАП РФ (в связи с отсутствием состава (события) правонарушения)	58	116	76	58
по другим основаниям		8	7	
<b>Наложено административных наказаний</b>	<b>1540</b>	<b>1724</b>	<b>1540</b>	<b>1540</b>
вынесено предупреждений	85	131	108	85
наложено административных штрафов	1455	1593	1432	1455
<b>Количество несовершеннолетних, дела которых были рассмотрены на заседаниях комиссии (всего) из них:</b>	<b>1623</b>	<b>1895</b>	<b>1650</b>	<b>1623</b>
обучающихся в общеобразовательных организациях	490	641	511	490
обучающихся в профессиональных образовательных организациях	914	994	890	914
обучающихся в общеобразовательных организациях высшего образования	28	7	9	28
работающих подростков	13	15	11	13
не работающих (не обучающихся)	178	237	228	178
другие		1	1	
<b>повторно</b>	<b>128</b>	<b>177</b>	<b>137</b>	<b>128</b>
<b>Рассмотрено дел в отношении родителей и иных законных представителей несовершеннолетних (всего)</b>	<b>3907</b>	<b>3837</b>	<b>3639</b>	<b>3907</b>
по статье 5.35 КоАП РФ	3339	3391	3302	3339
по статье 6.10 КоАП РФ	117	150	98	117
по статье 6.23 КоАП РФ	35	39	25	35
по статье 20.22 КоАП РФ	415	253	214	415
по статье 31 областного закона		4		
по иным основаниям	1			1
<b>Наложено административных наказаний</b>	<b>3739</b>	<b>3681</b>	<b>3565</b>	<b>3739</b>
вынесено предупреждений	1404	1644	1433	1404

наложено административных штрафов	2335	2037	2132	2335
Направлено постановлений о назначении административного наказания в виде административного штрафа с отметкой о неуплате приставам	2284	2117	2337	2284
<b>Рассмотрено материалов об отчислении н/л, не получивших общего образования, из образовательных организаций и по вопросам их обучения, из них:</b>	<b>6</b>	<b>8</b>	<b>19</b>	<b>6</b>
об отчислении н/л, достигшего 15-летнего возраста и не получившего основного общего образования, в качестве меры дисциплинарного взыскания			2	
об оставлении общеобразовательной организации н/л, достигшим 15 лет до получения основного общего образования	6	8	17	6
<b>По результатам рассмотрения материалов об отчислении комиссией:</b>				
дано согласие на отчисление н/л в качестве дисциплинарного взыскания				
дано согласие на оставление н/л общеобразовательной организации	6	8	17	6
принято мер по продолжению освоения н/л образовательной программы в иной форме образования	6	7	19	6
принято мер по трудоустройству н/л (с их согласия)		4		
<b>Состоит на учете в комиссии (всего), из них:</b>	<b>321</b>	<b>328</b>	<b>321</b>	<b>321</b>
- за отчетный период	262	237	288	262
<b>освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной системы</b>				
- за отчетный период				
<b>осужденным к обязательным работам, исправительным работам, иным мерам, не связанным с лишением свободы</b>	<b>10</b>	<b>19</b>	<b>17</b>	<b>10</b>
- за отчетный период	12	12	16	12
<b>осужденных условно</b>	<b>20</b>	<b>30</b>	<b>30</b>	<b>20</b>
- за отчетный период	23	38	34	23
<b>вернувшихся из спец. учебно-воспитательных учреждений</b>				
- за отчетный период	1			1
<b>употребляющих спиртные напитки</b>	<b>36</b>	<b>38</b>	<b>24</b>	<b>36</b>
- за отчетный период	34	31	22	34
<b>употребляющих наркотические средства</b>	<b>4</b>	<b>24</b>	<b>7</b>	<b>4</b>
- за отчетный период	4	17	5	4
<b>употребляющих психотропные вещества</b>	<b>12</b>	<b>20</b>	<b>13</b>	<b>12</b>
- за отчетный период	12	11	4	12
<b>занимающихся бродяжничеством</b>	<b>4</b>	<b>9</b>	<b>12</b>	<b>4</b>
- за отчетный период	3	4	11	3
<b>занимающихся попрошайничеством</b>				
- за отчетный период				

детей-сирот	7	16	8	7
- за отчетный период	4	6	9	4
детей, оставшихся без попечения родителей	10	11	9	10
- за отчетный период	7	14	12	7
<b>совершивших правонарушение, повлекшее применение меры административного взыскания</b>	36	32	23	36
- за отчетный период	51	26	25	51
<b>совершивших общественно опасные деяния, не подлежащих уголовной ответственности в связи с недостижением возраста</b>	104	124	127	104
- за отчетный период	52	95	108	52
<b>условно-досрочно освобожденных от отбывания наказания</b>				
- за отчетный период				
<b>по другим основаниям</b>	98	49	81	98
- за отчетный период	87	40	93	87
<b>Количество семей, состоящих на учете в комиссии в них:</b>	<b>329</b>	<b>403</b>	<b>368</b>	<b>329</b>
- за отчетный период	132	148	157	132
<b>детей</b>	689	757	735	689
- за отчетный период	270	283	314	270
<b>родителей, из них</b>	433	529	476	433
- за отчетный период	179	186	196	179
<b>не исполняющих обязанности по воспитанию, обучению и содержанию детей, из них:</b>	421	496	458	421
- за отчетный период	173	173	190	173
<b>употребляющих спиртные напитки</b>	277	348	314	277
- за отчетный период	95	95	117	95
<b>употребляющих наркотические средства</b>	10	14	14	10
- за отчетный период	1	9	5	1
<b>Рассмотрено материалов от органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений н/л, иных заинтересованных органов и ведомств</b>	<b>1682</b>	<b>1247</b>	<b>1639</b>	<b>1682</b>
Рассмотрено ходатайств, жалоб и других обращений н/л, их родителей (законных представителей), иных взрослых лиц	89	122	113	89
<b>Приняты решения о подготовке материалов для направления в суд (всего), из них:</b>	<b>95</b>	<b>122</b>	<b>138</b>	<b>95</b>
о лишении родительских прав	57	83	97	57
об ограничении в родительских правах	38	39	41	38
Восстановлены в родительских правах (количество родителей)	4	6	8	4
- количество детей	6	9	11	6
<b>Количество судебных заседаний, связанных с защитой прав и законных интересов н/л, в кот. принимали участие члены комиссии</b>	<b>187</b>	<b>221</b>	<b>238</b>	<b>187</b>
Предложена помощь н/л в лечении (всего):	45	93	42	45
от алкоголизма	31	69	26	31

от наркомании	11	20	8	11
от токсикомании	3	4	8	3
Прошли курс лечения:	21	26	11	21
от алкоголизма	5	5	2	5
от наркомании	14	16	6	14
от токсикомании	2	5	3	2
Предложена помощь родителям несовершеннолетних в лечении от алкоголизма и наркомании	251	302	288	251
<b>Вынесено ходатайств о направлении н/л в социально-реабилитационные центры для н/л</b>	<b>55</b>	<b>70</b>	<b>79</b>	<b>55</b>
<b>Оказана помощь семьям, в том числе:</b>	<b>5329</b>	<b>4290</b>	<b>6042</b>	<b>5329</b>
материальная	260	168	242	260
консультативная	2001	2242	2289	2001
в трудоустройстве	141	100	177	141
в натуральном выражении (новогодние подарки т.п.)	1038	1048	1184	1038
в организации отдыха и оздоровления детей	1889	732	2150	1889

## ОТЧЕТ

**о работе по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории Смоленской области комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав за 2013, 2014, 2015, 2016 гг.**

п/п	Наименование показателей	Кол-во 2013 г.	Кол-во 2014 г.	Кол-во 2015 г.	Кол-во 2016 г.	Кол-во 2017 г.
1.	<b>Проведено заседаний комиссий</b> по делам несовершеннолетних и защите их прав в муниципальных районах Смоленской области, (всего), из них:	<b>705</b>	<b>688</b>	<b>674</b>	<b>689</b>	<b>698</b>
.1	<b>В форме расширенных выездных заседаний</b> на базе органов и учреждений системы профилактики, иных ведомств	<b>44</b>	<b>53</b>	<b>77</b>	<b>80</b>	<b>71</b>
2.	<b>Рассмотрено вопросов</b> по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на заседаниях комиссий	<b>820</b>	<b>809</b>	<b>938</b>	<b>1087</b>	<b>1141</b>
3.	<b>Заслушано докладов</b> по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на заседаниях комиссий	<b>994</b>	<b>967</b>	<b>1173</b>	<b>1400</b>	<b>1424</b>
4.	<b>Вынесено поручений</b> по итогам рассмотрения общих вопросов по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на заседаниях районных комиссий	<b>967</b>	<b>1609</b>	<b>1826</b>	<b>2842</b>	<b>3067</b>
5.	<b>Проведено межведомственных мероприятий</b> (совещаний, заседаний рабочих групп и др.) по вопросам профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних	<b>111</b>	<b>134</b>	<b>134</b>	<b>216</b>	<b>150</b>
6.	<b>Количество участников</b> межведомственных мероприятий, организованных районными комиссиями	<b>1700</b>	<b>1965</b>	<b>2034</b>	<b>2247</b>	<b>2235</b>
7.	<b>Подготовлено членами районных комиссий докладов</b> по вопросам профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних для участия в межведомственных мероприятиях (совещаниях, заседаниях «круглых столов» и др.)	<b>229</b>	<b>299</b>	<b>328</b>	<b>425</b>	<b>381</b>
8.	<b>Проведено профилактических мероприятий</b> для несовершеннолетних и (или) их родителей в образовательных организациях, социально-реабилитационных центрах для несовершеннолетних (лекции, родительские собрания и др.)	<b>398</b>	<b>516</b>	<b>475</b>	<b>707</b>	<b>851</b>
9.	<b>Количество межведомственных рейдов,</b> организованных при участии районных комиссий (всего), из них:	<b>1180</b>	<b>1257</b>	<b>1151</b>	<b>1244</b>	<b>1155</b>
9.1.	По местам массового скопления несовершеннолетних в целях выявления правонарушений, совершенных несовершеннолетними, и совершенных в отношении несовершеннолетних	<b>408</b>	<b>423</b>	<b>293</b>	<b>364</b>	<b>300</b>
9.2.	По проведению обследований условий жизни и воспитания несовершеннолетних в семьях (всего), в рамках которых:	<b>772</b>	<b>834</b>	<b>858</b>	<b>880</b>	<b>855</b>
	обследовано семей	<b>2816</b>	<b>2820</b>	<b>2616</b>	<b>2697</b>	<b>2842</b>
	<b>выявлено фактов жестокого обращения с</b> несовершеннолетними в семьях	<b>23</b>	<b>25</b>	<b>23</b>	<b>13</b>	<b>5</b>
10.	<b>Организовано посещений</b> членами районных	<b>83</b>	<b>50</b>	<b>42</b>	<b>21</b>	<b>13</b>

	комиссий организаций, обеспечивающих реализацию несовершеннолетними их прав на образование, труд, отдых, охрану здоровья и медицинскую помощь, жилище и иных прав, в целях проверки поступивших в данную комиссию сообщений о нарушении прав и законных интересов несовершеннолетних, а также в целях выявления причин и условий, способствовавших нарушению прав несовершеннолетних, их безнадзорности и совершению правонарушений					
11.	<b>Разработано методических рекомендаций</b> по проблемным вопросам профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, профилактики социального сиротства и семейного неблагополучия	14	11	12	10	8
12.	<b>Разработано информационных листков, памяток, бюллетеней и др.</b> по вопросам профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, социального сиротства и семейного неблагополучия	117	89	132	138	152
13.	<b>Опубликовано в СМИ материалов</b> по вопросам профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, социального сиротства и семейного неблагополучия	341	304	400	476	567
14.	<b>Принято участие в разработке проектов правовых актов</b> по вопросам профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защите их прав и законных интересов	55	70	58	52	50
15.	<b>Рассмотрено на заседаниях районных комиссий материалов, поступивших по вопросам трудового законодательства</b> в отношении несовершеннолетних, трудоустройства несовершеннолетних и их родителей	45	56	11	11	10
16.	<b>Рассмотрено на заседаниях районных комиссий материалов о фактах совершения несовершеннолетними, не подлежащими уголовной ответственности</b> в связи с недостижением возраста наступления уголовной ответственности, общественно опасных деяний (всего), вынесено решений:	574	572	542	599	490
16.1	О применении к несовершеннолетним мер воспитательного воздействия	573	572	549	613	485
16.2	О ходатайстве перед судом о помещении несовершеннолетних в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа (всего), из них:	8		3	7	5
	удовлетворены судом	4			2	
16.3	О ходатайстве перед судом о помещении несовершеннолетних в ЦВСНП УМВД России по Смоленской области (всего), из них:	12	20	25	33	23
	удовлетворены судом	8	10	19	19	8
17.	<b>Количество несовершеннолетних, которым оказана помощь в трудовом устройстве</b> (всего), из них:	163	247	163	191	169
	Состоящих на учете в районных комиссиях	64	48	47	49	64

17.1						
18.	<b>Количество несовершеннолетних, которым оказана помощь по обеспечению досуговой занятости</b> (привлечение в кружки, секции и др.) (всего), из них:	<b>353</b>	<b>337</b>	<b>390</b>	<b>1568</b>	<b>1619</b>
18.1	Состоящих на учете в районных комиссиях	<b>153</b>	<b>169</b>	<b>235</b>	<b>614</b>	<b>893</b>
19.	<b>Рассмотрено</b> на заседаниях районных комиссий материалов <b>по несовершеннолетним, совершившим самовольные уходы</b> (всего), в том числе:	<b>153</b>	<b>147</b>	<b>167</b>	<b>162</b>	<b>110</b>
19.1	Из организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (всего), из них:	<b>127</b>	<b>118</b>	<b>134</b>	<b>102</b>	<b>59</b>
	возвращено в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	<b>99</b>	<b>116</b>	<b>128</b>	<b>100</b>	<b>56</b>
19.2	Из социально-реабилитационных центров для несовершеннолетних (всего), из них:	<b>6</b>	<b>3</b>	<b>3</b>	<b>2</b>	
	возвращено в социально-реабилитационные центры для несовершеннолетних	<b>5</b>	<b>3</b>	<b>3</b>	<b>2</b>	
20.	<b>Снято с учета</b> в районных комиссиях <b>несовершеннолетних</b> (всего), из них:	<b>379</b>	<b>320</b>	<b>303</b>	<b>295</b>	<b>262</b>
20.1	По причине исправления поведения	<b>170</b>	<b>112</b>	<b>104</b>	<b>134</b>	<b>112</b>
21.	<b>Снято с учета</b> в районных комиссиях <b>семей</b> (всего), из них:	<b>266</b>	<b>220</b>	<b>238</b>	<b>192</b>	<b>171</b>
21.1	По причине исправления поведения	<b>129</b>	<b>103</b>	<b>153</b>	<b>108</b>	<b>101</b>
21.2	По причине лишения родительских прав	<b>64</b>	<b>53</b>	<b>36</b>	<b>35</b>	<b>32</b>
22.	<b>Направленно</b> районными комиссиями <b>представлений</b> об устранении причин и условий, способствовавших безнадзорности и правонарушениям несовершеннолетних (всего), из них:	<b>52</b>	<b>36</b>	<b>33</b>	<b>22</b>	<b>24</b>
22.1	В органы внутренних дел	<b>9</b>	<b>14</b>	<b>10</b>	<b>6</b>	<b>8</b>
22.2	В органы, осуществляющие управление в сфере образования, и организации, осуществляющие образовательную деятельность	<b>33</b>	<b>7</b>	<b>19</b>	<b>12</b>	<b>11</b>
22.3	В органы управления социальной защитой населения и социально-реабилитационные центры для несовершеннолетних	<b>1</b>		<b>1</b>	<b>1</b>	
22.4	В органы управления здравоохранением и учреждения здравоохранения	<b>1</b>			<b>1</b>	<b>4</b>
22.5	В органы по делам молодежи и учреждения органов по делам молодежи	<b>1</b>	<b>3</b>			
22.6	В иные органы и учреждения	<b>7</b>	<b>7</b>	<b>3</b>	<b>2</b>	<b>1</b>
23.	Поступило в районные комиссии <b>входящих документов</b>	<b>14226</b>	<b>14240</b>	<b>14047</b>	<b>14523</b>	<b>16187</b>
24.	Направлено из районных комиссий <b>исходящих документов</b>	<b>12314</b>	<b>12777</b>	<b>14170</b>	<b>15767</b>	<b>16977</b>

Документ утратил силу 28.05.2006

## **ПРЕЗИДЕНТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

### **УКАЗ**

**от 6 сентября 1993 г. N 1338**

### **О ПРОФИЛАКТИКЕ БЕЗНАДЗОРНОСТИ И ПРАВОНАРУШЕНИЙ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ, ЗАЩИТЕ ИХ ПРАВ**

В целях комплексного решения проблем предупреждения безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, обеспечения их прав и законных интересов постановляю:

1. Установить, что государственную систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защиты их прав составляют комиссии по делам несовершеннолетних, органы опеки и попечительства, аппараты управления и специализированные учреждения (службы) органов социальной защиты населения, образования, здравоохранения, органов внутренних дел, службы занятости населения, а также иные органы и учреждения, осуществляющие в пределах своей компетенции меры по профилактике правонарушений несовершеннолетних и защите их прав.

2. Для координации действий министерств и ведомств Российской Федерации по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних образовать Межведомственную комиссию по делам несовершеннолетних при Совете Министров - Правительстве Российской Федерации.

Функции по взаимодействию государственных органов субъектов Федерации по указанным вопросам осуществляются комиссиями по делам несовершеннолетних при главах исполнительной власти республик в составе Российской Федерации, краев, областей, автономной области, автономных округов, городов федерального значения, а также при городских, районных, районных (в городе) администрациях.

3. Совету Министров - Правительству Российской Федерации:

а) совместно с органами исполнительной власти республик в составе Российской Федерации, краев, областей, автономной области, автономных округов, городов федерального значения, а также органами местного самоуправления образовать в 1993 - 1994 годах:

специализированные учреждения (службы) для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, - в структуре органов социальной защиты населения;

специальные учебно-воспитательные учреждения открытого типа для несовершеннолетних, совершивших правонарушения, и специальные (коррекционные) учебно-воспитательные учреждения для несовершеннолетних, имеющих отклонения в развитии и совершивших общественно опасные деяния, - в структуре органов образования;

б) реорганизовать приемники - распределители для несовершеннолетних органов внутренних дел, создав на их базе центры временной изоляции для помещения несовершеннолетних, совершивших общественно опасные деяния;

в) подготовить и внести в 3-месячный срок в Верховный Совет Российской Федерации проекты законодательных актов:

о внесении изменений и дополнений в Положение о комиссиях по делам несовершеннолетних, утвержденное Указом Президиума Верховного Совета РСФСР от 3 июня 1967 года;

о специализированных учреждениях (службах) для несовершеннолетних органов

социальной защиты населения;

о специальных учебно-воспитательных учреждениях для несовершеннолетних органов образования;

о подразделениях по предупреждению правонарушений несовершеннолетних милиции общественной безопасности;

о центрах временной изоляции для несовершеннолетних правонарушителей милиции общественной безопасности;

о признании утратившими силу пункта 2 постановления Верховного Совета РСФСР от 18 апреля 1991 г. "О порядке введения в действие Закона РСФСР "О милиции" и постановления Верховного Совета Российской Федерации от 10 февраля 1993 г. "О внесении изменений в пункт 2 постановления Верховного Совета РСФСР "О порядке введения в действие Закона РСФСР "О милиции" в части передачи в ведение других органов функций милиции по организации деятельности приемников - распределителей для несовершеннолетних.

4. Совету Министров - Правительству Российской Федерации, органам исполнительной власти республик в составе Российской Федерации, краев, областей, автономной области, автономных округов, городов федерального значения предусмотреть при формировании соответствующих бюджетов выделение средств для финансирования создаваемых в соответствии с настоящим Указом органов и учреждений профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

5. Рекомендовать органам местного самоуправления осуществлять в 1993 году финансирование специализированных учреждений (служб) для несовершеннолетних органов социальной защиты населения частично за счет перераспределения фонда оплаты труда и других ассигнований, ранее выделяемых для содержания приемников - распределителей органов внутренних дел (в связи с сокращением численности содержащихся в них подростков), а в последующем - за счет средств собственных бюджетов.

## **ВЫДЕРЖКИ**

### **КОНВЕНЦИЯ О ПРАВАХ РЕБЕНКА одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989) (вступила в силу для СССР 15.09.1990)**

#### **Статья 40**

1. Государства - участники признают право каждого ребенка, который, как считается, нарушил уголовное законодательство, обвиняется или признается виновным в его нарушении, на такое обращение, которое способствует развитию у ребенка чувства достоинства и значимости, укрепляет в нем уважение к правам человека и основным свободам других и при котором учитывается возраст ребенка и желательность содействия его реинтеграции и выполнению им полезной роли в обществе.

2. В этих целях и принимая во внимание соответствующие положения международных документов, государства - участники, в частности, обеспечивают, чтобы:

а) ни один ребенок не считался нарушившим уголовное законодательство, не обвинялся и не признавался виновным в его нарушении по причине действия или бездействия, которые не были запрещены национальным или международным правом во время их совершения;

б) каждый ребенок, который, как считается, нарушил уголовное законодательство или обвиняется в его нарушении, имел по меньшей мере следующие гарантии:

i презумпция невиновности, пока его вина не будет доказана согласно закону;

ii незамедлительное и непосредственное информирование его об обвинениях против него и, в случае необходимости, через

- его родителей или законных опекунов и получение правовой и другой необходимой помощи при подготовке и осуществлении своей защиты;
- iii безотлагательное принятие решения по рассматриваемому вопросу компетентным, независимым и беспристрастным органом или судебным органом в ходе справедливого слушания в соответствии с законом в присутствии адвоката или другого соответствующего лица и, если это не считается противоречащим наилучшим интересам ребенка, в частности, с учетом его возраста или положения его родителей или законных опекунов;
  - iv свобода от принуждения к даче свидетельских показаний или признанию вины; изучение показаний свидетелей обвинения либо самостоятельно, либо при помощи других лиц и обеспечение равноправного участия свидетелей защиты и изучения их показаний;
  - v если считается, что ребенок нарушил уголовное законодательство, повторное рассмотрение вышестоящим компетентным, независимым и беспристрастным органом или судебным органом согласно закону соответствующего решения и любых принятых в этой связи мер;
  - vi бесплатная помощь переводчика, если ребенок не понимает используемого языка или не говорит на нем;
  - vii полное уважение его личной жизни на всех стадиях разбирательства.

3. Государства - участники стремятся содействовать установлению законов, процедур, органов и учреждений, имеющих непосредственное отношение к детям, которые, как считается, нарушили уголовное законодательство, обвиняются или признаются виновными в его нарушении, и в частности:

- a) установлению минимального возраста, ниже которого дети считаются неспособными нарушить уголовное законодательство;
- b) в случае необходимости и желательности, принятию мер по обращению с такими детьми без использования судебного разбирательства при условии полного соблюдения прав человека и правовых гарантий.

4. Необходимо наличие таких различных мероприятий, как уход, положение об опеке и надзоре, консультативные услуги, назначение испытательного срока, воспитание, программы обучения и профессиональной подготовки и другие формы ухода, заменяющие уход в учреждениях, с целью обеспечения такого обращения с ребенком, которое соответствовало бы его благосостоянию, а также его положению и характеру преступления.

## **Выдержки**

### **Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила)**

*Приняты резолюцией 40/33 Генеральной Ассамблеи от 29 ноября 1985 года*  
Часть первая. Общие принципы

---

#### **1. Основные цели**

1.1 Государства-участники должны стремиться, в соответствии со своими общими интересами, способствовать благополучию несовершеннолетнего и его или ее семьи.

1.2 Государства-члены должны стремиться к созданию условий, позволяющих обеспечить содержательную жизнь подростка в обществе, которая, в тот период жизни, когда

она или он наиболее склонны к неправильному поведению, будет благоприятствовать процессу развития личности и получения образования, в максимальной степени свободному от возможности совершения преступлений и правонарушений.

1.3 Следует уделять достаточное внимание осуществлению позитивных мер, предполагающих полную мобилизацию всех возможных ресурсов, включая семью, добровольцев и другие группы общества, а также школы и другие общественные институты, с целью содействия благополучию подростка, с тем чтобы сократить необходимость вмешательства со стороны закона, и эффективного, справедливого и гуманного обращения с подростком, находящимся в конфликте с законом.

1.4 Правосудие в отношении несовершеннолетних должно являться составной частью процесса национального развития каждой страны в рамках всестороннего обеспечения социальной справедливости для всех несовершеннолетних, одновременно содействуя таким образом защите молодежи и поддержанию мирного порядка в обществе.

1.5 Настоящие Правила будут осуществляться в контексте экономических, социальных и культурных условий, существующих в каждом государстве-члене.

1.6 Следует систематически развивать и координировать службы правосудия в отношении несовершеннолетних в целях повышения и поддержания на должном уровне квалификации персонала этих служб, включая их методы, подходы и отношение.

## **11. Прекращение дела**

11.1 При рассмотрении дел несовершеннолетних правонарушителей следует по возможности не прибегать к официальному разбору дела компетентным органом власти, указанным в правиле 14.1, ниже.

11.2 Полиция, прокуратура или другие органы, ведущие дела несовершеннолетних, должны быть уполномочены принимать решения по таким делам, по своему усмотрению, без проведения официального слушания дела, согласно критериям, установленным для этой цели в соответствующей правовой системе, а также согласно принципам, содержащимся в настоящих Правилах.

11.3 Любое прекращение дела, связанное с его передачей в соответствующие общинные или другие службы, требует согласия несовершеннолетнего или его или ее родителей или опекуна, при условии, что такое решение о передаче дела подлежит пересмотру компетентным органом власти на основании заявления.

11.4 В целях содействия обеспечению дискреционного характера рассмотрения дел несовершеннолетних необходимо предусмотреть такие программы в рамках общины, как осуществление временного надзора и руководства, реституция и компенсация потерпевшим.

## **14. Компетентный орган власти для вынесения судебного решения**

14.1 Если дело несовершеннолетнего правонарушителя не было прекращено (согласно правилу 11), ею или им занимается компетентный орган власти (суд, трибунал, совет, комиссия и т. д.) в соответствии с принципами справедливого и беспристрастного суда.

14.2 Судебное разбирательство должно отвечать интересам несовершеннолетнего и осуществляться в атмосфере понимания, что позволит несовершеннолетнему участвовать в нем и свободно излагать свою точку зрения.

**АДМИНИСТРАЦИЯ СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**  
**от 20 июля 2015 г. N 427**

**ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОРЯДКА РАССМОТРЕНИЯ КОМИССИЕЙ ПО ДЕЛАМ  
НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И ЗАЩИТЕ ИХ ПРАВ МАТЕРИАЛОВ (ДЕЛ),  
НЕ СВЯЗАННЫХ С ДЕЛАМИ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ**

В соответствии с [частью 5 статьи 9](#) областного закона "О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав" Администрация Смоленской области постановляет:

Утвердить прилагаемый [Порядок](#) рассмотрения комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав материалов (дел), не связанных с делами об административных правонарушениях.

Временно исполняющий обязанности  
Губернатора  
Смоленской области  
**А.В.ОСТРОВСКИЙ**

Утвержден  
постановлением  
Администрации  
Смоленской области  
от 20.07.2015 N 427

**ПОРЯДОК**  
**РАССМОТРЕНИЯ КОМИССИЕЙ ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ**  
**И ЗАЩИТЕ ИХ ПРАВ МАТЕРИАЛОВ (ДЕЛ), НЕ СВЯЗАННЫХ**  
**С ДЕЛАМИ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ**

1. Настоящий Порядок определяет основания, сроки и место рассмотрения материалов (дел), не связанных с делами об административных правонарушениях, комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав, созданными в Смоленской области (далее - комиссия).

2. Основаниями для рассмотрения комиссией материалов (дел), не связанных с делами об административных правонарушениях (далее - материалы (дела)), являются:

1) обращение несовершеннолетнего, его родителей или иных законных представителей либо должностных лиц по вопросам, входящим в компетенцию комиссии;

2) представление, ходатайство или иные обращения органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (далее - система профилактики);

3) ходатайство работодателя;

4) постановление органов внутренних дел, прокуратуры, суда в отношении несовершеннолетних, указанных в [подпунктах 1 и 2 пункта 4 статьи 15](#) Федерального закона "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних";

5) иные основания, предусмотренные федеральным и областным законодательством.

3. Материалы (дела) рассматриваются в течение 30 календарных дней со дня их получения комиссией, если иное не предусмотрено федеральным и областным законодательством.

Рассмотрение материалов (дел) откладывается до следующего заседания комиссии либо на срок, необходимый для устранения причин, препятствующих рассмотрению материалов (дел) по существу, но не более чем на 30 календарных дней.

Рассмотрение материалов (дел) откладывается комиссией в случае поступления ходатайства от участников рассмотрения материалов (дел), уклонения несовершеннолетнего и (или) его родителей или иных законных представителей от явки на заседание комиссии, если материалы (дела) не могут быть рассмотрены в отсутствие указанных лиц, а также в случае поступления предложения об отложении рассмотрения вопроса и о запросе дополнительных материалов по нему.

По истечении трех месяцев со дня получения комиссией материалов (дел) при наличии условий невозможности их рассмотрения (неявка лиц на заседание комиссии, достижение совершеннолетия, смерть лица, отбывание наказания в виде лишения свободы и иные условия, влекущие невозможность рассмотрения материалов (дел) комиссия на своем заседании принимает мотивированное решение о невозможности рассмотрения комиссией материалов (дел).

Решение о невозможности рассмотрения комиссией материалов (дел) принимается в форме постановления, копия которого направляется лицу, внесшему материалы (дела), указанному в [пункте 2](#) настоящего Порядка, в течение пяти рабочих дней со дня его вынесения.

4. Материалы (дела) рассматриваются комиссией по месту жительства лица, в отношении которого поступили материалы (дела), если иное не установлено федеральным законодательством. При отсутствии у лица места жительства материалы (дела) рассматриваются по месту фактического пребывания лица, если иное не установлено федеральным законодательством.

5. Материалы (дела), поступившие на рассмотрение в комиссию, предварительно изучаются председателем комиссии или по его поручению заместителем председателя комиссии, ответственным секретарем комиссии, любым из членов комиссии.

6. Материалы (дела) о совершении несовершеннолетним общественно опасного деяния либо административного правонарушения до достижения возраста, с которого наступает уголовная либо административная ответственность, рассматриваются с участием несовершеннолетнего, его родителей (одного из родителей) или иных законных представителей, а при необходимости - педагога и (или) иных лиц.

Комиссия рассматривает материалы (дела) без участия несовершеннолетнего и (или) его родителей или иных законных представителей в случае, если имеются достаточные данные о надлежащем их извещении о месте и времени рассмотрения материалов (дел), если от них не поступило ходатайство об отложении рассмотрения материалов (дел).

При рассмотрении иных материалов (дел) комиссия вправе признать обязательным присутствие несовершеннолетнего, его законного представителя.

7. При подготовке материалов (дел) к рассмотрению на заседании комиссии выясняются следующие вопросы:

1) входит ли рассмотрение данных материалов (дел) в компетенцию комиссии;

2) имеются ли основания для проведения дополнительной проверки (доработки) поступивших материалов (дел);

3) определяется круг лиц, подлежащих приглашению на заседание комиссии;

4) достаточно ли имеющихся материалов для их рассмотрения по существу.

8. При подготовке материалов (дел) к рассмотрению на заседании комиссии принимаются следующие решения:

1) о приглашении на заседание комиссии лиц для участия в рассмотрении материалов

(дел), затрагивающих их права и законные интересы, а также иных заинтересованных лиц;

2) о поручении органам и учреждениям системы профилактики совершить действия, принять решения и (или) представить в комиссию дополнительную информацию, имеющую значение для всестороннего и своевременного рассмотрения материалов (дел);

3) о возвращении материалов (дел) лицам, внесшим указанные материалы (дела) в комиссию, указанным в [пункте 2](#) настоящего Порядка, если указанные материалы (дела) не подведомственны комиссии или требуют проведения дополнительной проверки (доработки);

4) об отложении рассмотрения материалов (дел);

5) о передаче материалов (дел) по подведомственности в иной орган, должностному лицу;

6) о рассмотрении материалов (дел) по существу.

9. Лицо, в отношении которого комиссией рассматриваются материалы (дела), имеет право знакомиться со всеми материалами дела, делать замечания по его содержанию, давать объяснения, пользоваться услугами переводчика, представлять доказательства, пользоваться юридической помощью защитника, участвовать в рассмотрении материалов (дел), пользоваться иными правами, предусмотренными федеральным и областным законодательством.

10. Заседания комиссии являются открытыми. В целях обеспечения конфиденциальности информации о несовершеннолетнем, родителях или иных законных представителях комиссия с учетом характера рассматриваемых материалов (дел) может принять мотивированное решение о закрытом рассмотрении материалов (дел).

11. Несовершеннолетний, в отношении которого рассматриваются материалы (дела), может быть удален с заседания комиссии на время рассмотрения обстоятельств, обсуждение которых может оказать на него отрицательное влияние, о чем делается отметка в протоколе заседания комиссии.

12. По результатам рассмотрения материалов (дел) комиссия принимает следующие решения:

1) о применении к несовершеннолетним, их родителям или иным законным представителям мер воздействия, предусмотренных федеральным законодательством, и (или) о проведении индивидуальной профилактической и (или) реабилитационной работы с несовершеннолетним и его семьей;

2) о внесении в суд ходатайства о помещении несовершеннолетнего в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа в случаях, предусмотренных федеральным законодательством;

3) о направлении несовершеннолетнего в специальное учебно-воспитательное учреждение открытого типа;

4) о признании несовершеннолетних и их семей находящимися в социально опасном положении либо о признании несовершеннолетних и их семей вышедшими из социально опасного положения;

5) об утверждении индивидуальных программ социальной реабилитации несовершеннолетних и их семей, признанных находящимися в социально опасном положении (далее - программы), о внесении изменений в утвержденные программы, о досрочном прекращении реализации программ;

6) об удовлетворении либо об отказе в удовлетворении представлений органов и учреждений системы профилактики, в том числе органов, осуществляющих управление в сфере образования, по вопросам обучения несовершеннолетних в случаях, предусмотренных Федеральным [законом](#) "Об образовании в Российской Федерации";

7) о принятии мер по продолжению освоения несовершеннолетним, оставившим по согласию комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав общеобразовательную организацию, образовательной программы основного общего образования и (или) по его трудоустройству;

8) о даче согласия либо об отказе в даче согласия на расторжение трудового договора с

несовершеннолетним в случаях, предусмотренных федеральным законодательством;

9) о принятии мер по обеспечению оказания помощи в трудовом и бытовом устройстве несовершеннолетних, освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной системы либо вернувшихся из специальных учебно-воспитательных учреждений, а также состоящих на учете в уголовно-исполнительных инспекциях;

10) об обращении в суд либо о внесении в суд представлений по вопросам, отнесенным к компетенции комиссии;

11) о направлении в орган опеки и попечительства информации о ненадлежащем исполнении родителями (или иными законными представителями) обязанностей по воспитанию, содержанию и защите прав несовершеннолетнего, созданию родителями (или иными законными представителями) условий, препятствующих его нормальному развитию; о рассмотрении целесообразности отстранения опекуна или попечителя от исполнения им своих обязанностей либо о досрочном расторжении договора с приемными родителями при непосредственной угрозе жизни ребенка или его здоровью;

12) об организации органами социальной защиты населения индивидуальной профилактической работы в отношении безнадзорных и беспризорных несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей, не исполняющих своих обязанностей по воспитанию, содержанию несовершеннолетних и отрицательно влияющих на их поведение либо жестоко обращающихся с ними;

13) о принятии мер, направленных на устранение нарушений прав и свобод несовершеннолетних, причин и условий, способствующих их безнадзорности, совершению ими правонарушений или антиобщественных действий, органом (должностным лицом), уполномоченным устранить нарушения;

14) о внесении в органы, наделенные соответствующими полномочиями, ходатайства о привлечении к дисциплинарной или иной ответственности лиц, решения или действия (бездействие) которых повлекли нарушение прав, свобод и законных интересов несовершеннолетних;

15) о даче поручений органам и учреждениям системы профилактики, заинтересованным лицам;

16) о запросе необходимых дополнительных материалов;

17) о передаче материалов (дел) в органы прокуратуры, суд, другие органы по подведомственности;

18) об отложении рассмотрения материалов (дел);

19) о невозможности рассмотрения комиссией материалов (дел);

20) об оказании содействия в определении форм устройства несовершеннолетних. Решение об оказании содействия в определении форм устройства несовершеннолетних направляется в следующие органы и учреждения системы профилактики:

в органы социальной защиты населения - для рассмотрения вопроса о признании несовершеннолетнего нуждающимся в социальном обслуживании и его устройстве в специализированное учреждение для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации;

в органы, осуществляющие управление в сфере образования, и организации, осуществляющие образовательную деятельность, - для рассмотрения вопроса об устройстве несовершеннолетних в образовательные организации;

в органы опеки и попечительства - для рассмотрения вопроса об устройстве несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей;

в органы по делам молодежи и учреждения органов по делам молодежи - для рассмотрения вопроса об участии данных органов в организации отдыха, досуга и занятости несовершеннолетних, о вовлечении их в организованные формы досуга;

в органы управления здравоохранением и медицинские организации - для рассмотрения вопроса о проведении с несовершеннолетними в рамках предоставленных полномочий мероприятий по обследованию, наблюдению или лечению в связи с употреблением

наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача, употреблением одурманивающих веществ, алкогольной и спиртосодержащей продукции, а также по обследованию, наблюдению или лечению выявленных заблудившихся, подкинутых детей в возрасте до четырех лет, оставшихся без попечения родителей или иных законных представителей либо оказавшихся в трудной жизненной ситуации;

в органы службы занятости - для рассмотрения вопроса об оказании помощи в профессиональной ориентации несовершеннолетних, а также о содействии трудовому устройству несовершеннолетних;

в органы внутренних дел, органы по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждения уголовно-исполнительной инспекции - для рассмотрения вопроса об оказании помощи несовершеннолетнему в пределах своей компетенции;

в органы и учреждения культуры, досуга, спорта и туризма - для рассмотрения вопросов о привлечении несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, к занятиям в художественных, технических, спортивных и других клубах, кружках, секциях, о содействии их приобщению к ценностям отечественной и мировой культуры, а также об оказании иных видов помощи в пределах своей компетенции;

21) о внесении комиссией представления об устранении причин и условий безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, выявленных в ходе рассмотрения материалов (дел), в органы и учреждения системы профилактики, иные органы и организации независимо от организационно-правовых форм и форм собственности в целях устранения причин и условий безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а также нарушений законодательства, направленного на защиту прав и интересов несовершеннолетних;

22) иные решения, предусмотренные федеральным и областным законодательством.

13. По результатам рассмотрения одного материала (дела) может быть принято одновременно несколько решений, предусмотренных [пунктом 12](#) настоящего Порядка.

14. О дате, времени и месте проведения заседания комиссии, в ходе которого будет проводиться рассмотрение материалов (дел), извещается соответствующий прокурор.

15. Председательствует на заседании комиссии ее председатель, в его отсутствие - заместитель председателя.

16. В начале заседания комиссии председательствующий объявляет, какие материалы (дела) подлежат рассмотрению, представляет лиц, участвующих в заседании. После этого рассматриваются ходатайства или отводы, оглашаются необходимые документы, исследуются поступившие материалы (дела), а также обстоятельства, имеющие значение для принятия обоснованного решения, заслушиваются выступления участвующих в заседании лиц.

17. Комиссия всесторонне, полно и объективно исследует материалы (дела), уточняет возраст несовершеннолетнего, условия жизни и воспитания, мотивы, причины и условия, послужившие поводом для рассмотрения материалов (дел), иные обстоятельства, имеющие существенное значение для решения вопроса о выборе меры воздействия или о реабилитации несовершеннолетнего.

18. На заседании комиссии ответственный секретарь комиссии ведет протокол, в котором указываются:

- 1) наименование комиссии;
- 2) дата;
- 3) время и место проведения заседания;
- 4) сведения о присутствующих и отсутствующих членах комиссии;
- 5) сведения об иных лицах, присутствующих на заседании;
- 6) сведения об извещении отсутствующих лиц в установленном порядке;
- 7) документы и доказательства, исследованные при рассмотрении материалов (дел) (при их наличии);

- 8) вопрос повестки дня, по которому вынесено постановление;
- 9) содержание рассматриваемого вопроса;
- 10) объяснения, показания, пояснения и заключения соответствующих лиц, участвующих в рассмотрении материалов (дел);
- 11) выявленные по рассматриваемому вопросу нарушения прав и законных интересов несовершеннолетних (при их наличии);
- 12) сведения о выявленных причинах и условиях, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних (при их наличии);
- 13) решение, принятое по рассматриваемому вопросу;
- 14) меры, направленные на устранение причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних, меры по защите и восстановлению прав и законных интересов несовершеннолетних, которые должны предпринять органы или учреждения системы профилактики;
- 15) сроки, в течение которых должны быть приняты меры, направленные на устранение причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних, меры по защите и восстановлению прав и законных интересов несовершеннолетних.

Протокол заседания комиссии подписывается председательствующим на заседании и ответственным секретарем комиссии.

19. По итогам рассмотрения материалов (дел) комиссией выносится постановление (за исключением случая принятия комиссией решения, установленного [подпунктом 21 пункта 12](#) настоящего Порядка), в котором указываются:

- 1) наименование комиссии;
- 2) дата;
- 3) время и место проведения заседания;
- 4) сведения о присутствующих и отсутствующих членах комиссии;
- 5) сведения об иных лицах, присутствующих на заседании;
- 6) вопрос повестки дня, по которому вынесено постановление;
- 7) краткое содержание рассматриваемого вопроса;
- 8) выявленные по рассматриваемому вопросу нарушения прав и законных интересов несовершеннолетних (при их наличии);
- 9) сведения о выявленных причинах и условиях, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних (при их наличии);
- 10) решение, принятое по рассматриваемому вопросу;
- 11) меры, направленные на устранение причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних, меры по защите и восстановлению прав и законных интересов несовершеннолетних, которые должны предпринять соответствующие органы или учреждения системы профилактики;
- 12) сроки, в течение которых должны быть приняты меры, направленные на устранение причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних, меры по защите и восстановлению прав и законных интересов несовершеннолетних.

Постановление подписывается председательствующим на заседании комиссии и ответственным секретарем комиссии, оглашается на заседании комиссии и вступает в силу с момента вынесения (принятия).

В отношении решения, установленного [подпунктом 21 пункта 12](#) настоящего Порядка, по итогам рассмотрения материалов (дел) комиссией выносится представление об устранении причин и условий безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в

органы и учреждения системы профилактики, иные органы и организации независимо от организационно-правовых форм и форм собственности.

20. Копия постановления комиссии или выписка из него в течение пяти дней со дня вынесения направляется членам комиссии, в соответствующие органы и учреждения системы профилактики, заинтересованным лицам, физическому лицу или его законному представителю, в отношении которого данное постановление принято, а также потерпевшему (по его просьбе).

21. Органы и учреждения системы профилактики обязаны сообщить комиссии о мерах, принятых по исполнению постановления комиссии, в указанный в нем срок.

22. Постановление комиссии может быть обжаловано в порядке, установленном федеральным законодательством.

23. Должностные лица органов и учреждений системы профилактики, иных органов и организаций независимо от организационно-правовых форм и форм собственности обязаны рассмотреть представление комиссии об устранении причин и условий безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в течение месяца со дня его получения и сообщить о принятых мерах в соответствующую комиссию.

**Материалы юбилейного сборника  
к 100-летию комиссий  
по делам несовершеннолетних и защите их прав  
«1918 – 2018 – 100 лет на защите детства»**

**г. Смоленск  
25 января 2018 года**