**ДЕПАРТАМЕНТ СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПО ОБРАЗОВАНИЮ И НАУКЕ**

**Доклад**

**об осуществлении государственного контроля (надзора) и об эффективности такого контроля (надзора)**

**в области образования на территории Смоленской области в 2018 году**

**2019**

**Содержание доклада**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Раздел** | **Страница** |
|  | Федеральный государственный надзор в сфере образования |  |
|  | Введение | 8 |
|  | Раздел 1. «Состояние нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере деятельности» | 9 |
|  | Раздел 2. «Организация государственного контроля (надзора), муниципального контроля»:  а) сведения об организационной структуре и системе управления органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля;  б) перечень и описание видов государственного контроля (надзора), видов муниципального контроля;  в) наименования и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок организации и осуществления видов контроля (надзора), видов муниципального контроля;  г) информация о взаимодействии органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля при осуществлении соответствующих видов государственного контроля (надзора), видов муниципального контроля с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядке и формах такого взаимодействия;  д) сведения о выполнении отдельных функций при осуществлении видов государственного контроля (надзора), муниципального контроля подведомственными органам государственной власти и органам местного самоуправления организациями с указанием их наименований, организационно-правовой формы, нормативных правовых актов, на основании которых указанные организации выполняют такие функции;  е) сведения о проведенной работе по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок. | 10-14  10  10-11  11-14  14  14-15  15 |
|  | Раздел 3. «Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля»:  а) сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля (планируемое и фактическое выделение бюджетных средств, расходование бюджетных средств, в том числе в расчете на объем исполненных в отчетный период контрольных функций);  б) данные о штатной численности работников органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, выполняющих функции по контролю, и об укомплектованности штатной численности;  в) сведения о квалификации работников, о мероприятиях по повышению их квалификации;  г) данные о средней нагрузке на 1 работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю;  д) численность экспертов и представителей экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю | 16-17  16  16  16  16-17  17 |
|  | Раздел 4. «Проведение государственного контроля (надзора), муниципального контроля»:  а) сведения, характеризующие выполненную в отчетный период работу по осуществлению государственного контроля (надзора) и муниципального контроля по соответствующим сферам деятельности, в том числе в динамике (по полугодиям);  б) сведения о результатах работы экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю, а также о размерах финансирования их участия в контрольной деятельности;  в) сведения о случаях причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;  г) сведения о применении риск-ориентированного подхода при организации и осуществлении государственного контроля (надзора);  д) сведения о проведении мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, включая выдачу предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований;  е) сведения о проведении мероприятий по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие органа государственного контроля (надзора), муниципального контроля, с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями;  ж) сведения о количестве проведенных в отчетном периоде проверок в отношении субъектов малого предпринимательства | 18-32  18-31  31  31  31  31  32  32 |
|  | Раздел 5. «Действия органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений»:  а) сведения о принятых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля мерах реагирования по фактам выявленных нарушений, в том числе в динамике (по полугодиям);  б) сведения о способах проведения и масштабах методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны;  в) сведения об оспаривании в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю (количество удовлетворенных судом исков, типовые основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля) | 33-35  33-35  35  35 |
|  | Раздел 6. «Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля» | 35-40 |
|  | Раздел 7. «Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора), муниципального контроля»:  а) выводы и предложения по результатам осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в том числе планируемые на текущий год показатели его эффективности;  б) предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующей сфере деятельности;  в) иные предложения, связанные с осуществлением государственного контроля (надзора), муниципального контроля и направленные на повышение эффективности такого контроля (надзора) и сокращение административных ограничений в предпринимательской деятельности | 40-43  40-41  41-43  43 |
|  | Федеральный государственный контроль качества образования |  |
| **1.** | Введение | 44 |
| **2.** | Раздел 1. «Состояние нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере деятельности» | 45 |
| **3.** | Раздел 2. «Организация государственного контроля (надзора), муниципального контроля»:  а) сведения об организационной структуре и системе управления органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля;  б) перечень и описание видов государственного контроля (надзора), видов муниципального контроля;  в) наименования и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок организации и осуществления видов контроля (надзора), видов муниципального контроля;  г) информация о взаимодействии органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля при осуществлении соответствующих видов государственного контроля (надзора), видов муниципального контроля с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядке и формах такого взаимодействия;  д) сведения о выполнении отдельных функций при осуществлении видов государственного контроля (надзора), муниципального контроля подведомственными органам государственной власти и органам местного самоуправления организациями с указанием их наименований, организационно-правовой формы, нормативных правовых актов, на основании которых указанные организации выполняют такие функции;  е) сведения о проведенной работе по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок. | 46-51  46  46-48  48-50  50-51  51  51 |
| **4.** | Раздел 3. «Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля»:  а) сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля (планируемое и фактическое выделение бюджетных средств, расходование бюджетных средств, в том числе в расчете на объем исполненных в отчетный период контрольных функций);  б) данные о штатной численности работников органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, выполняющих функции по контролю, и об укомплектованности штатной численности;  в) сведения о квалификации работников, о мероприятиях по повышению их квалификации;  г) данные о средней нагрузке на 1 работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю;  д) численность экспертов и представителей экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю | 52-54  52  52  52-53  53-54  54 |
| **5.** | Раздел 4. «Проведение государственного контроля (надзора), муниципального контроля»:  а) сведения, характеризующие выполненную в отчетный период работу по осуществлению государственного контроля (надзора) и муниципального контроля по соответствующим сферам деятельности, в том числе в динамике (по полугодиям);  б) сведения о результатах работы экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю, а также о размерах финансирования их участия в контрольной деятельности;  в) сведения о случаях причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;  г) сведения о применении риск-ориентированного подхода при организации и осуществлении государственного контроля (надзора);  д) сведения о проведении мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, включая выдачу предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований;  е) сведения о проведении мероприятий по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие органа государственного контроля (надзора), муниципального контроля, с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями;  ж) сведения о количестве проведенных в отчетном периоде проверок в отношении субъектов малого предпринимательства | 54-61  54-58  58  58-59  59-60  60-61  61  61 |
| **6.** | Раздел 5. «Действия органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений»:  а) сведения о принятых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля мерах реагирования по фактам выявленных нарушений, в том числе в динамике (по полугодиям);  б) сведения о способах проведения и масштабах методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны;  в) сведения об оспаривании в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю (количество удовлетворенных судом исков, типовые основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля) | 61-64  61-62  62-63  63-64 |
| **7.** | Раздел 6. «Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля» | 64-68 |
| **8.** | Раздел 7. «Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора), муниципального контроля»:  а) выводы и предложения по результатам осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в том числе планируемые на текущий год показатели его эффективности;  б) предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующей сфере деятельности;  в) иные предложения, связанные с осуществлением государственного контроля (надзора), муниципального контроля и направленные на повышение эффективности такого контроля (надзора) и сокращение административных ограничений в предпринимательской деятельности | 69-70  69  70  70 |

Приложение:  Сведения об осуществлении государственного контроля

(надзора) и муниципального контроля по форме

№ 1-контроль (по федеральному государственному надзору

в области образования и федеральному государственному

контролю качества образования) на 10 л.

**Федеральный государственный надзор в сфере образования**

**Введение**

Доклад об осуществлении государственного контроля (надзора) и об эффективности такого контроля (надзора) в области образования на территории Смоленской области в 2018 году подготовлен Департаментом Смоленской области по образованию и науке в соответствии с требованиями Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», Постановления Правительства РФ от 5 апреля 2010 г. № 215 «Об утверждении Правил подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора)», Постановления Правительства Российской Федерации от 06.04.2018 № 414 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, а также по вопросам лицензирования».

Сведения, содержащиеся в докладе, являются открытыми, общедоступными и размещены на официальном сайте Департамента Смоленской области по образованию и науке.

При описании государственного контроля (надзора) Департаментом Смоленской области по образованию и науке использованы сведения об осуществлении надзорной и контрольной деятельности за январь-декабрь 2018 года по форме федерального статистического наблюдения № 1 – контроль, данные отчета об осуществлении органом государственной власти субъекта Российской Федерации полномочий Российской Федерации в области образования, переданных для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации, а также данные мониторинга эффективности контроля.

**Раздел 1. «Состояние нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере деятельности»**

Нормативно-правовая база государственного контроля (надзора) в сфере образования разработана и включает в себя определенное количество законодательных актов, нормативных правовых документов, обеспечивающих проведение государственного контроля (надзора) в сфере образования в соответствии с установленными нормативными требованиями.

Следует отметить, что вопросы государственного надзора за соблюдением законодательства Российской Федерации в области образования в достаточной степени определяются установленными нормативными требованиями.

Нормативные правовые документы по осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере образования не содержат признаков коррупциогенности (как прошедшие экспертизу на федеральном и региональном уровне) и размещены в свободном доступе в сети Интернет на официальном сайте Департамента Смоленской области по образованию и науке.

Остается актуальным вопрос о привлечении к работе экспертных организаций: отмена действия Правил аккредитации граждан и организаций, привлекаемых органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля к проведению мероприятий по контролю, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 20 августа 2009 г. № 689 и вступление в силу Правил аттестации экспертов, привлекаемых органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, к проведению мероприятий по контролю в соответствии с Федеральным законом «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июля 2014 г. № 636 значительно усложнила процедуры по привлечению к экспертной деятельности при проведении государственного контроля (надзора) экспертных организаций. В настоящее время единственным нормативным правовым актом, регулирующим вышеназванные процедуры является Федеральный закон «Об аккредитации в национальной системе аккредитации» от 28 декабря 2013 г. № 412-ФЗ, в котором в качестве обязательного требования привлечения экспертной организации к процедуре государственного контроля (надзора) указывается необходимость регистрации ее в федеральном реестре аккредитованных экспертных организаций. На данный момент в Смоленской области отсутствуют зарегистрированные в реестре экспертные организации, что делает невозможным использование их при проведении контрольно-надзорных мероприятий.

**Раздел 2. «Организация государственного контроля (надзора), муниципального контроля»**

**а) сведения об организационной структуре и системе управления органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля**

Управление по надзору и контролю в сфере образования (далее – управление) является структурным подразделением Департамента Смоленской области по образованию и науке.

В структуре управления два отдела:

1) отдел государственного надзора;

2) отдел лицензирования, аккредитации и контроля качества.

Департамент Смоленской области по образованию и науке

Управление по надзору и контролю в сфере образования Департамента Смоленской области по образованию и науке

Отдел государственного надзора

Отдел лицензирования, аккредитации и контроля качества

**б) перечень и описание основных видов государственного контроля (надзора), видов муниципального контроля**

Государственный контроль (надзор) в сфере образования включает в себя федеральный государственный контроль качества образования и федеральный государственный надзор в сфере образования.

Предметом федерального государственного надзора в сфере образования является деятельность, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушения организациями, осуществляющими образовательную деятельность на территории Смоленской области (за исключением организаций, указанных в [пункте 7 части 1 статьи 6](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_314380/9b6abfdaaed1e538400c01ce86aa204db8107dda/#dst100096) Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»), и органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования на территории Смоленской области требований законодательства об образования посредством организации и проведения проверок организаций и органов местного самоуправления, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений таких требований.

Отдел государственного надзора управления (далее - отдел) в рамках надзорной и контрольной деятельности в пределах своих полномочий в 2018 году осуществлял федеральный государственный надзор:

- за деятельностью организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Смоленской области (за исключением организаций, указанных в [пункте 7 части 1 статьи 6](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_314380/9b6abfdaaed1e538400c01ce86aa204db8107dda/#dst100096) Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»), а также органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования на территории Смоленской области;

-за выполнением организациями, осуществляющими образовательную деятельность, предписаний об устранении выявленных нарушений законодательства Российской Федерации по вопросам ведения отдела.

Федеральный государственный надзор осуществлялся посредством проведения плановых и внеплановых, выездных и документарных проверок.

**в) наименования и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок организации и осуществления видов контроля (надзора), видов муниципального контроля**

В условиях меняющегося законодательства управление вынуждено было уделять исключительное внимание формированию собственной локальной нормативно-правовой базы, изданию инструктивно-методических материалов для учредителей и руководителей образовательных организаций и организаций, ведущих образовательную деятельность, просветительской работе в области образовательного права и требований к организации образовательного процесса, обучению сотрудников и привлекаемых экспертов, обмену опытом контрольно-надзорной деятельности с другими регионами РФ.

В 2018 году приняты нормативно-правовые акты, касающиеся изменений в Административные регламенты осуществления государственных функций.

В своей деятельности управление руководствуется законодательством Российской Федерации, нормативными правовыми актами органов государственной власти:

Гражданским кодексом Российской Федерации (часть первая) (Федеральный закон от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ);

Гражданским кодексом Российской Федерации (часть вторая) (Федеральный закон от 26 января 1996 г. № 14-ФЗ;

Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (принят Государственной Думой 20 декабря 2001 года);

Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

Федеральным законом от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»;

Федеральным законом от 6.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»;

Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;

Федеральным законом от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»;

Указом Президента РФ от 07.05.2012 № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 23.11.2009 № 944 «Об утверждении перечня видов деятельности в сфере здравоохранения, сфере образования и социальной сфере, осуществляемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых плановые проверки проводятся с установленной периодичностью»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 10.07.2013 № 582 «Об утверждении Правил размещения на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и обновления информации об образовательной организации»;

постановлением Правительства РФ от 20.08.2013 г. № 719 «О государственной информационной системе государственного надзора в сфере образования»;

постановлением Правительства РФ от 10.07.2014 г. № 636 «Об аттестации экспертов, привлекаемых органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, к проведению мероприятий по контролю»;

постановлением Правительства РФ от 30.06.2010 г. № 489 «Об утверждении правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов поведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 5.04.2010 № 215 «Об утверждении Правил подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора)»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 06.04.2018 № 414 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, а также по вопросам лицензирования»;

приказом Минэкономразвития России от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 20.11.2018 № 1545 «Об утверждении значений целевых показателей эффективности деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации по осуществлению переданных им полномочий Российской Федерации в сфере образования, при выполнении которых возникают расходные обязательства субъектов Российской Федерации, на исполнение которых предусмотрены субвенции, формирующие единую субвенцию бюджетам субъектов Российской Федерации, формы отчета о фактически достигнутых органами государственной власти субъектов Российской Федерации указанных значениях и значениях целевых показателей, утвержденных Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки, а также установлении сроков его представления»;

приказом Минобрнауки России от 16.05.2014г. № 550 «Об утверждении порядка оценки эффективности деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации по осуществлению переданных им полномочий Российской Федерации в сфере образования, при выполнении которых возникают расходные обязательства субъектов Российской Федерации, на исполнение которых предусмотрены субвенции, формирующие единую субвенцию бюджетам субъектов Российской Федерации»;

приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 10.11.2017 № 1096 «Об утверждении Административного регламента исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора в сфере образования»;

приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 14.06.2017 года № 546 «Об утверждении Административного регламента исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, государственной функции по осуществлению федерального государственного контроля качества образования».

приказом Генеральной прокуратуры РФ от 21.04.2014 г. № 222 «О порядке формирования и согласования в органах прокуратуры ежегодного плана проведения государственными органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления и о порядке согласования в органах прокуратуры внеплановых проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления»;

областным законом от 31.10.2013 года № 122-з «Об образовании в Смоленской области»;

приказом Департамента Смоленской области по образованию и науке от 18.01.20018 №32-ОД «Об утверждении образцов документов»;

приказом Департамента Смоленской области по образованию и науке 13.02.2018 № 117-ОД «Об организации работы по аттестации экспертов, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю»;

приказом Департамента Смоленской области по образованию и науке от 28.05.2018 № 105-УНК/18 «О внесении изменений в приказ Департамента Смоленской области по образованию и науке от 18.01.20018 №32-ОД «Об утверждении образцов документов».

**г) информация о взаимодействии органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля при осуществлении соответствующих видов государственного контроля (надзора), видов муниципального контроля** **с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядке и формах такого взаимодействия**

Управление в пределах своих полномочий осуществляет деятельность во взаимодействии с Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки, органами государственной власти Смоленской области, органами местного самоуправления, управлением Федеральной налоговой службы по Смоленской области. Кроме того, в части формирования ежегодного плана проведения плановых проверок и совместного осуществления запланированных мероприятий, управление взаимодействует с Прокуратурой Смоленской области, управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Смоленской области, главным управлением МЧС России по Смоленской области, государственной инспекцией труда в Смоленской области; управлением Россельхознадзора по Брянской и Смоленской областям, управлением Роскомнадзора по Смоленской области центральное управление федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору; управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Смоленской области; [западным межрегиональным управлением государственного автодорожного надзора Центрального федерального округа (г. Смоленск)](http://ugadn67.tu.rostransnadzor.ru/).

По запросам органов прокуратуры, как регионального, так и муниципального уровней специалисты управления, осуществляющие государственный контроль (надзор) в области образования, участвуют в различных совместных с региональными органами прокуратуры проверках, в рассмотрении обращений граждан по вопросам образования (совместно рассмотрено 4 обращения).

Аналогичное взаимодействие осуществляется с органами внутренних дел, органами Федеральной службы безопасности Российской Федерации, Следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Смоленской области.

В случае выявления нарушений, не относящихся к законодательству об образовании, направляются соответствующие письма в другие контрольно-надзорные органы.

**д) сведения о выполнении отдельных функций при осуществлении видов государственного контроля (надзора), муниципального контроля подведомственными органам государственной власти и органам местного самоуправления организациями с указанием их наименований, организационно-правовой формы, нормативных правовых актов, на основании которых указанные организации осуществляют контроль (надзор)**

Департамент Смоленской области по образованию и науке не имеет подведомственных организаций, выполняющих функции по осуществлению государственного контроля (надзора).

**е) сведения о проведенной работе по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок**

На основании приказа Департамента Смоленской области по образованию, науке и делам молодежи от 10.10.2014 г. № 306-УНК/14 «Об организации работы по аттестации граждан, привлекаемых в качестве экспертов, к проведению мероприятий по контролю (надзору) в сфере образования» аттестованы 8 экспертов по направлению «Государственный надзор за соблюдением законодательства Российской Федерации в области образования» (приказы Департамента Смоленской области по образованию и науке от 07.11.2014 № 332-УНК/14, от 14.11.2014 № 334-УНК/14 «Об аттестации граждан, привлекаемых в качестве экспертов, к проведению мероприятий по контролю (надзору) в сфере образования»).

В начале 2018 года управлением была продолжена работа по оптимизации работы с экспертами: издан приказ Департамента Смоленской области по образованию и науке от 13.02.2018 № 117-ОД «Об организации работы по аттестации экспертов, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю» все действующие эксперты за истекший период прошли курсы повышения квалификации при ГАУ ДПО «Смоленский областной институт развития образования», с целью повышения профессионального уровня экспертов специалисты управления неоднократно участвовали в семинарах, совещаниях, курсах и конференциях как муниципального, так и регионального уровней.

В декабре 2018 года управлением завершена работа по вопросу переаттестации граждан, привлекаемых в качестве экспертов, к проведению мероприятий по контролю (надзору) в сфере образования: разработаны новые критерии отбора, дидактические и методические материалы для подготовки и проведения квалификационных экзаменов. На основании приказа Департамента Смоленской области по образованию и науке от 24.12.2018 г. № 246-УНК/18 «О принятии решения об аттестации заявителей по результатам квалификационного экзамена» 45 граждан, привлекаемых в качестве экспертов, к проведению мероприятий по контролю (надзору) в сфере образования» аттестованы по направлению «Государственный надзор за соблюдением законодательства Российской Федерации в области образования.

**Раздел 3. «Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля»**

**а) сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля (планируемое и фактическое выделение бюджетных средств, расходование бюджетных средств, в том числе в расчете на объем исполненных в отчетный период контрольных функций)**

На 2018 год Департаменту Смоленской области по образованию и науке на обеспечение деятельности управления выделено из федерального бюджета 7959 тыс. руб., кассовый расход за 2018 год составил 7950 тыс. руб. (из них в первом полугодии 4070 тыс. руб.), в том числе в расчете на исполнение контрольных функций 3513 тыс. руб.(из них в первом полугодии 1830 тыс. руб.).

**б) данные о штатной численности работников органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, выполняющих функции по контролю, и об укомплектованности штатной численности**

Штатная численность работников управления по надзору и контролю в сфере образования, выполняющих функции по контролю (надзору) в 2018 составила 6 единиц. Все штатные единицы заняты, вакансий нет.

**в) сведения о квалификации работников, о мероприятиях по повышению их квалификации**

Все специалисты управления по надзору и контролю в сфере образования, выполняющие функции по контролю (надзору) являются государственными гражданскими служащими, имеют высшее образование, из них педагогическое – 2, педагогическое и управленческое –1, педагогическое и юридическое – 1, управленческое –1, экономическое – 1.

Квалификация работников управления соответствует занимаемым должностям, ведется работа по повышению квалификации через реализацию планов индивидуального развития сотрудников, а также в форме участия в рабочих семинарах, совещаниях проводимых Рособрнадзором посредством ВКС.

Курсы повышения квалификации в 2018 году по теме «Деятельность в области государственного контроля (надзора) и системы оценки качества в сфере образования» прошли 3 сотрудника, по теме «Работа конфликтной комиссии при проведении Государственной итоговой аттестации»» прошли 2 сотрудника.

**г) данные о средней нагрузке на 1 работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю**

Данные со средней нагрузке на одного работника по фактически выполненному в отчетном периоде объему функций по контролю, проведенный на основе методики определения общего объема субвенций, предоставляемых в 2018 году из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление полномочий Российской Федерации по контролю качества образования, лицензированию и государственной аккредитации образовательных учреждений, надзору и контролю за соблюдением законодательства Российской Федерации в области образования, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 27 декабря 2010 г. № 1116, за истекший период по факту выполненных работ представлен в таблице

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя исполняемой функции | Показатель измерения объема функции | Число сотрудников, выполняющих функцию, чел. | Выполненный за отчетный период объем функций, ед. | Средняя нагрузка на 1 работника, ед./чел. |
| Федеральный государственный надзор в области образования | Количество проверок | 3 | 127 | 42,3 |

**д) численность экспертов и представителей экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю**

Аттестованные эксперты и представители экспертных организаций для проведения мероприятий по контролю в 2018 году не привлекались, так как не был решен вопрос условий финансирования их участия в контрольной деятельности, а также отсутствия аттестованных экспертных организаций.

**Раздел 4. «Проведение государственного контроля (надзора), муниципального контроля»**

**а) сведения, характеризующие выполненную в отчетный период работу по осуществлению государственного контроля (надзора) и муниципального контроля по соответствующим сферам деятельности, в том числе в динамике (по полугодиям)**

Из 1004 объектов надзора и контроля в сфере образования Смоленской области, согласно планированию на 2018 год отделом государственного надзора было осуществлено 131 проверка (95 плановых (из 98, так как 3 образовательные организации исключены из плана проверок в связи с ликвидацией)), 36 внеплановых. Из общего количества проверок было 42 выездных и 53 документарных. В общем числе проверок - 95 проверок соблюдения законодательства в сфере образования Таким образом ежегодные планы проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и проведения деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления выполнены на 100%.

Таким образом, при увеличении общего количества проверок, количество внеплановых проверок изменилось незначительно, перераспределилось количество выездных и документарных проверок (уменьшилось количество выездных и увеличилось количество документарных).

Из них:

а) в первом полугодии соответственно 55 проверок (42 плановых (100%) и 13 внеплановых; 27 выездных и 28 документарных;

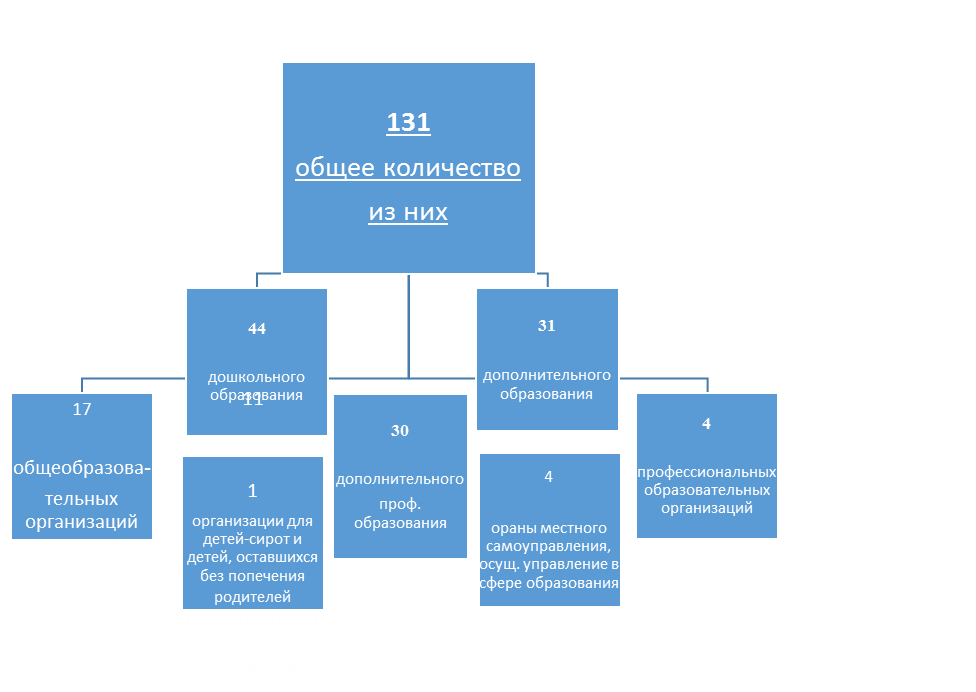
б) во втором полугодии соответственно 76 проверок (53 плановых (100%) и 23 внеплановых; 22 выездных и 31 документарных;

Проведение проверок в первом полугодии:

Проведение проверок во втором полугодии:

В целях контроля за обеспечением органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования, федерального и областного законодательства, реализации принципов государственной политики в области образования, контроля за соблюдением образовательными учреждениями государственных образовательных стандартов, нормативов в системе образования, защиты прав и свобод участников образовательного процесса, совершенствования системы управления качеством образования, управлением проведены проверки образовательных учреждений и организаций в 26 (из 27) муниципальных образованиях, а также 4 органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования: Управление образования и молодежной политики Администрации города Смоленска, комитет по образованию Администрации муниципального образования «город Десногорск» Смоленской области», отдел образования Администрации муниципального образования Руднянский район Смоленской области, отдел образования Администрации муниципального образования «Починковский район» Смоленской области.

В 2018 году осуществлены проверки 17 общеобразовательных организаций (в первом полугодии 9), 44 учреждений дошкольного образования (в первом полугодии 14), 31 учреждений дополнительного образования (в первом полугодии 9), 4 профессиональных образовательных организаций (в первом полугодии 1), 30 дополнительного профессионального образования (в первом полугодии 7), 1 организация для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (в первом полугодии 0), 4 органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в сфере образования (в первом полугодии 3)

Проведенные в 2018 году проверки:

При проведении проверок выявлено 538 нарушений (173 в общеобразовательных организациях, 156 в учреждениях дошкольного образования, 103 в учреждениях дополнительного образования, 8 в профессиональных образовательных организациях, 93 в организациях дополнительного профессионального образования, 1 в организациях для детей-сирот и детей оставшихся без попечения родителей). Также 4 нарушения в органах местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в сфере образования.

ДОЛЯ ВЫЯВЛЕННЫХ НАРУШЕНИЙ К КОЛИЧЕСТВУ ПРОВЕРЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИ

Увеличение доли нарушений наблюдается в 9 муниципальных образованиях, в 2 муниципальных образованиях доля остается на прежнем уровне и в 7 муниципальных образованиях наблюдается снижение доли нарушений. Анализ нарушений, выявленных в ходе проведенных проверок по муниципальным образовательным учреждениям, с точки зрения соблюдения образовательного законодательства показал, что большинство нарушений в области управления муниципальными образовательными учреждениями является следствием недостаточных или слабых знаний руководителей этих учреждений законодательства и отсутствием у них правоприменительной практики, а также слабого контроля за деятельностью администрации этих учреждений со стороны органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в сфере образования.

Основными причинами нарушений установленных требований, допускаемых объектами проверок, являются:

низкая правовая и дисциплинарная культура должностных лиц;

частые изменения законодательных и нормативных правовых актов, регламентирующих их деятельность;

ослабление контрольных функций со стороны органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования;

отсутствие убежденности в неотвратимости наказания за допущенные нарушения прав обучающихся, их родителей (законных представителей).

Общими нарушениями, характерными для всех типов образовательных организаций в 2018 году, выявленными при проведении проверок, являются:

1. При осуществлении надзора за соблюдением законодательства в области образования:

несоответствие содержания уставов законодательству РФ об образовании (дошкольных образовательных организаций (ДОО) – 28(в 2017 году – 40), общеобразовательных организаций (ООО) – 11(в 2017 году – 18), профессиональных образовательных организаций (ПОО) – 1(в 2017 году – 4), организаций дополнительного образования (ОДО) – 24(в 2017 году – 36); организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей – 1(в 2017 году – 4), организаций дополнительного профессионального образования (ОДПО) – 3(в 2017 году – 0).

нарушение п. 3. ч. 3 ст.28:

предоставление учредителю и общественности ежегодного отчета о поступлении и расходовании финансовых и материальных средств, а также отчета о результатах самообследования

(дошкольных образовательных организаций (ДОО) – 0(в 2017 году – 15); общеобразовательных организаций (ООО) – 3(в 2017 году – 0), профессиональных образовательных организаций (ПОО) – 3(в 2017 году – 3); организаций дополнительного образования (ОДО) – 1) (в 2017 году – 1);

нарушение п.7. ч. 3 ст.28:

разработка и утверждение по согласованию с учредителем программы развития образовательной организации

(дошкольных образовательных организаций (ДОО) – 5(в 2017 году – 10), общеобразовательных организаций (ООО) – 3(в 2017 году – 3), организаций дополнительного образования (ОДО) – 8(в 2017 году – 19);

профессиональных образовательных организаций (ПОО)– 3(в 2017 году – 0), организаций дополнительного профессионального образования (ОДПО) – 9(в 2017 году – 0); организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей – 0) (в 2017 году – 3);

нарушение п.10. ч. 3 ст.28:

осуществление текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации обучающихся, установление их форм, периодичности и порядка проведения

(общеобразовательных организаций (ООО) – 6(в 2017 году – 10), организаций дополнительного образования (ОДО) – 3(в 2017 году – 0), организаций дополнительного профессионального образования (ОДПО) – 1(в 2017 году – 0)).

Несоблюдение порядка заполнения, выдачи, хранения и учета документов государственного образца об образовании

(общеобразовательных организаций (ООО) – 3(в 2017 году – 0));

Неисполнение полномочий по организации предоставления общедоступного бесплатного дошкольного образования (дошкольных образовательных организаций (ДОО) – 1(в 2017 году – 0)) органов местного самоуправления муниципальных районов – 1(в 2017 году – 0));

Превышение полномочий органов местного самоуправления муниципальных районов – 1(в 2017 году –0 ));

Нарушения правил оказания платных образовательных услуг (дошкольных образовательных организаций (ДОО) – 1(в 2017 году – 0), общеобразовательных организаций (ООО) – 1(в 2017 году – 0), организаций дополнительного образования (ОДО) – 2(в 2017 году – 0), организаций дополнительного профессионального образования (ОДПО) – 11(в 2017 году – 0)).

Нарушения обязательных требований законодательства Российской Федерации, связанные с размещением информации на официальном сайте

(дошкольных образовательных организаций (ДОО) – 5(в 2017 году – 0), общеобразовательных организаций (ООО) – 0(в 2017 году – 7), профессиональных образовательных организаций (ПОО) – 0(в 2017 году – 1), организаций дополнительного образования (ОДО) – 3(в 2017 году – 23), организаций дополнительного профессионального образования (ОДПО) – 14(в 2017 году – 3)).

В целях контроля соблюдения установленного Порядка проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам среднего общего образования, утвержденного приказом Минобрнауки России от 26 декабря 2013 г. № 1400 «Об утверждении Порядка проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам среднего общего образования» (далее – Порядок) и осуществления мониторинга правоприменительной практики части 4 статьи 19.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в период проведения государственной (итоговой) аттестации выпускников общеобразовательных учреждений, освоивших программы среднего общего образования, в том числе в форме единого государственного экзамена на территории Смоленской области управлением по надзору и контролю в сфере образования Департамента Смоленской области по образованию и науке (далее – управление) в 2018 году проведены контрольные мероприятия в отношении пунктов проведения экзамена (далее – ППЭ) во время основного периода проведения ЕГЭ 2018 года.

В соответствии с установленной компетенцией органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющего переданные полномочия Российской Федерации в области образования в период подготовки и проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам среднего общего образования, в том числе в форме единого государственного экзамена, специалистами управления обеспечено посещение и присутствие на пунктах проведения государственной итоговой аттестации. Посещен 31 из 47 (71 %) ППЭ включая ППЭ на дому для учащихся с ОВЗ (2), расположенных на территории Смоленской области в 26 муниципальных образованиях (96 %). Ряд ППЭ посещен специалистами два и более раз (в различные периоды проведения государственной итоговой аттестации), общее количество посещений составило 53.

*ЕГЭ досрочный период.*

Для проведения ГИА в досрочный период открыто 2 пункта проведения экзаменов (ППЭ):

1. ППЭ № 15 – МБОУ «Краснинская средняя школа»;

2. ППЭ № 21 – МБОУ «Руднянская средняя школа № 2».

Во всех ППЭ в досрочный период была применена технология печати контрольно-измерительных материалов (КИМ) в аудиториях проведения ГИА-11.

На досрочный период было зарегистрировано 503 участника ЕГЭ.

|  |  |
| --- | --- |
| ВСЕГО **503** участника. Из них: |  |
| - выпускники прошлых лет | 204 |
| - обучающиеся СПО | 12 |
| - не завершивший среднее общее образование (лица со справкой) | 1 |
| - иностранные граждане | 286 |

Распределение и явка участников по предметам указано в таблице

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Предмет** | **Зарегистрировано участников** | **Явилось участников** |
| 1. | Русский язык | 401 | 333 |
| 2. | Математика профильного уровня | 235 | 188 |
| 3. | Физика | 134 | 98 |
| 4. | Литература | 49 | 30 |
| 5. | Химия | 153 | 132 |
| 6. | Информатика и ИКТ | 34 | 17 |
| 7. | Биология | 184 | 149 |
| 8. | История | 59 | 25 |
| 9. | География | 9 | 3 |
| 10. | Английский язык | 98 | 66 |
| 11. | Немецкий язык | 3 | 2 |
| 12. | Французский язык | 2 | 2 |
| 13. | Обществознание | 148 | 90 |

Экзамены прошли без сбоев и утечек экзаменационных материалов в Интернет.

Нарушений по процедуре проведения экзаменов не было.

Удаление с экзамена за нарушения: (2 участника ЕГЭ)

1. В ППЭ №21 Цевин Никита Сергеевич (выпускник прошлых лет, военнослужащий Российской армии) был удален с экзамена по математике 30.03.2018г. за наличие справочных материалов.

2.В ППЭ № 21 Швырева Анастасия Викторовна (выпускница прошлых лет) была удалена с экзамена по биологии 09.04.2018г. за пользование в аудитории сотового телефона.

*ЕГЭ основной период.*

Для проведения единого государственного экзамена в основной период было открыто 47 пунктов проведения ЕГЭ, в том числе: 6 ППЭ - на дому, 1 ППЭ - на базе учреждения, исполняющего наказание в виде лишения свободы.

Во всех ППЭ основного периода была применена технология печати полного комплекта экзаменационных материалов в аудиториях ППЭ, а в 40% ППЭ (в 16-ти ППЭ) города Смоленска и Смоленской области осуществлялось сканирование экзаменационных материалов в ППЭ.

Все аудитории пунктов проведения экзаменов были оборудованы видеонаблюдением в режиме онлайн (за исключением аудиторий со специализированной рассадкой, видеонаблюдение в них велось в режиме офлайн).

ЕГЭ проводился по всем общеобразовательным предметам, кроме испанского языка.

Организационно-технологическое сопровождение проведения ГИА-11 осуществляли: 47 руководителей ППЭ, 1666 организаторов, 107 членов государственной экзаменационной комиссии, 270 экспертов предметных комиссий, 151 общественных наблюдателей.

Распределение участников по предметам указано в таблице

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Предмет** | **Всего участников ЕГЭ** | **Всего выпускников текущего года** |
| Русский язык | 4470 | 3865 |
| Математика профильного уровня | 2658 | 2297 |
| Физика | 1144 | 957 |
| Химия | 664 | 440 |
| Информатика и ИКТ | 256 | 219 |
| Биология | 1126 | 877 |
| История | 794 | 734 |
| География | 114 | 109 |
| Английский язык | 553 | 436 |
| Немецкий язык | 24 | 18 |
| Французский язык | 5 | 2 |
| Обществознание | 2614 | 2421 |
| Литература | 330 | 268 |
| Математика базового уровня | 3600 | 3585 |

Экзамены прошли без сбоев и утечек экзаменационных материалов в Интернет.

Нарушений по процедуре проведения экзаменов не было.

Удаление с экзамена за нарушения: (4 участника ЕГЭ):

1. В 4 ППЭ – МБОУ «СШ № 3» города Гагарина 06.06.2018г. выпускница текущего года Родичева Екатерина Витальевна удалена с экзамена по русскому языку за пользование справочными материалами.

2. В 45 ППЭ – МБОУ «СШ № 40» города Смоленска 14.06.2018г. выпускник текущего года Аверин Владислав Максимович удалён с экзамена по обществознанию за пользование сотовым телефоном.

3. В 21 ППЭ – МБОУ «РСШ № 2» города Рудня 20.06.2018г. выпускник текущего года Швецов Александр Анатольевич удалён с экзамена по физике за пользование справочными материалами.

4. В 43 ППЭ – МБОУ «СШ № 29 с углубленным изучением отдельных предметов» города Смоленска 25.06.2018г. выпускник прошлых лет Мисроков Залим Чаримович удалён с экзамена по математике профильного уровня за пользование сотовым телефоном.

При пересмотре меток в день проведения экзамена, поставленных онлайн-наблюдателями на портале smotriege.ru. также были выявлены нарушения со стороны организаторов ЕГЭ в ППЭ 20 связанные с нарушением порядка проведения ЕГЭ

В период проведения итоговой государственной аттестации составлены протоколы об административных правонарушениях в отношении:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1. | Физ/л Цевин Н.С.  Участник ЕГЭ 2018 | Часть 4 статьи 19.30. КоАП РФ (шпаргалка) | Дисциплинарная ответствен-ность (военнослу-жащий) | Нарушение порядка проведения ЕГЭ |
| 2. | Физ/л Швырева А.В.  Участник ЕГЭ 2018 | Часть 4 статьи 19.30. КоАП РФ (телефон) | 3000 рублей | Нарушение порядка проведения ЕГЭ |
| 3. | Физ/л Родичева Е.В..  Участник ЕГЭ 2018 | Часть 4 статьи 19.30. КоАП РФ (шпаргалка) | Предупреж-дение | Нарушение порядка проведения ЕГЭ |
| 4. | Физ/л В.М. Аверин  Участник ЕГЭ 2018 по результатам просмотра | Часть 4 статьи 19.30. КоАП РФ (телефон) | 3000 рублей | Нарушение порядка проведения ЕГЭ |
| 5. | Физ/л А.А. Швецов.  Участник ЕГЭ 2018 | Часть 4 статьи 19.30. КоАП РФ (шпаргалка) | 3000 рублей | Нарушение порядка проведения ЕГЭ |
| 6. | Физ/л Мисроков З.Ч.  Участник ЕГЭ 2018 | Часть 4 статьи 19.30. КоАП РФ (телефон) | Дисциплинарная ответствен-ность (военнослу-жащий) | Нарушение порядка проведения ЕГЭ |
| 7. | Физ/л Е.А. Боровикова  Организатор ЕГЭ 2018 | Часть 4 статьи 19.30. КоАП РФ (порядок проведения) | Устное замечание | Нарушение порядка проведения ЕГЭ |
| 8. | Физ/л Н.Е. Мишарина  Организатор ЕГЭ 2018 | Часть 4 статьи 19.30. КоАП РФ (порядок проведения) | Устное замечание | Нарушение порядка проведения ЕГЭ |

По результатам рассмотрения протоколов об административных правонарушениях мировыми судьями одному участнику ЕГЭ объявлено предупреждение, двум организаторам - устное замечание, на трех участников наложен штраф в размере 3000 рублей каждому, два материала переданы на рассмотрение в Смоленский гарнизонный военный суд, где на военнослужащих наложены дисциплинарные взыскания.

*ОГЭ*

Государственная итоговая аттестация по образовательным программам основного общего образования (ГИА-9) проводится в соответствии с приказами Министерства образования и науки РФ от 25 декабря 2013 года № 1394 «Об утверждении Порядка проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программ основного общего образования», от 10 ноября 2017 года №1097 «Об утверждении единого расписания и продолжительности проведения основного государственного экзамена по каждому учебному предмету, перечня средств обучения и воспитания, используемых при его проведении в 2018 году».

В рамках контроля за проведением ГИА в 9 классах посещено 25 из 64 ППЭ (39%), расположенных на территории Смоленской области в 11 муниципальных образованиях. Ряд ППЭ посещен специалистами управления два и более раз. Общее количество посещений составило 34.

В сдаче ГВЭ-9 приняло участие 147 человек, что составляет 1,85 % от общего числа участников.

Организационно-технологическое сопровождение проведения ГИА-9 осуществляли: 116 руководителей ППЭ, 2582 организаторов, 22 ассистента, 121 член государственной экзаменационной комиссии, 163 общественных наблюдателей, 79 технических специалистов

Для проведения ГИА-9 в основной период было создано 90 пунктов проведения экзаменов (ППЭ): 64 ППЭ ОГЭ, 26 ППЭ ОГЭ на дому.

В проведении ГИА-9 было задействовано 2895 специалистов.

В региональной информационной системе зарегистрировано 8118 участников государственной итоговой аттестации. Из них:

– выпускников текущего года – 8041 чел.;

– не завершивших основное общее образование (лица со справкой) - 77 чел.

Участники сдавали ОГЭ по всем общеобразовательным предметам, кроме испанского языка. При проведении ГИА-9 в основной период по уважительной причине не закончили экзамен 3 человека.

По итогам прохождения ГИА в форме ОГЭ минимальный порог преодолели: по русскому языку, математике, биологии, географии – 99,8% участников; по химии – 99,9%; по истории – 99,7%; по обществознанию – 99,5%; по английскому языку – 99,4%; по физике, немецкому языку, французскому языку и литературе – 100% учащихся.

Результаты участников ОГЭ по обязательным

общеобразовательным предметам

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Район, город** | **Русский язык** | | | **Математика** | | |
| **общее**  **кол-во** | **кол-во сдавших** | **% сдавших** | **общее**  **кол-во** | **кол-во сдавших** | **% сдавших** |
| Велижский | 78 | 78 | 100 | 78 | 68 | 87,2 |
| Вяземский | 732 | 732 | 100 | 731 | 730 | 99,9 |
| Гагаринский | 370 | 362 | 97,8 | 366 | 345 | 94,3 |
| Глинковский | 41 | 41 | 100 | 41 | 41 | 100 |
| г. Десногорск | 274 | 274 | 100 | 274 | 274 | 100 |
| Демидовский | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| Дорогобужский | 213 | 212 | 99,5 | 213 | 213 | 100 |
| Духовщинский | 98 | 97 | 99,0 | 98 | 94 | 95,9 |
| Ельнинский | 106 | 104 | 98,1 | 106 | 104 | 98,1 |
| Ершичский | 54 | 54 | 100 | 54 | 54 | 100 |
| Кардымовский | 87 | 84 | 96,6 | 87 | 84 | 96,6 |
| Краснинский | 83 | 80 | 96,4 | 83 | 77 | 92,8 |
| Монастырщинский | 67 | 66 | 98,5 | 68 | 65 | 95,6 |
| Новодугинский | 76 | 76 | 100 | 76 | 76 | 100 |
| Починковский | 219 | 214 | 97,7 | 224 | 216 | 96,4 |
| Рославльский | 584 | 571 | 97,8 | 584 | 573 | 98,1 |
| Руднянский | 128 | 128 | 100 | 128 | 128 | 100 |
| Сафоновский | 448 | 434 | 96,9 | 448 | 425 | 94,9 |
| Смоленский | 278 | 277 | 99,6 | 279 | 266 | 95,3 |
| Сычевский | 123 | 122 | 99,2 | 123 | 123 | 100 |
| Темкинский | 41 | 41 | 100 | 41 | 41 | 100 |
| Угранский | 51 | 51 | 100 | 52 | 50 | 96,2 |
| Хиславичский | 72 | 72 | 100 | 72 | 72 | 100 |
| Холм-Жирковский | 89 | 88 | 98,9 | 89 | 88 | 98,9 |
| Шумячский | 83 | 82 | 98,8 | 83 | 83 | 100 |
| Ярцевский | 446 | 446 | 100 | 446 | 446 | 100 |
| г. Смоленск | 2806 | 2774 | 98,9 | 2850 | 2737 | 96,0 |
| **Всего:** | **7747** | **7660** | **98,9** | **7794** | **7573** | **97,2** |

Экзамены прошли без сбоев и утечек экзаменационных материалов в Интернет.

Нарушений по процедуре проведения экзаменов не было.

Удаление с экзамена за нарушения: (4 участника ОГЭ):

1. В 2101 ППЭ – МБОУ «СШ № 1» города Велижа 09.06.2018г. выпускница 9 класса текущего года Кузьмина Виктория Денисовна удалена с экзамена по обществознанию за пользование сотовым телефоном.

2. В 3901 ППЭ – МБОУ Печерская СШ города Смоленска 28.06.2018г. выпускник 9 класса текущего года Прилепин Егор Андреевич удалён с экзамена по обществознанию за пользование сотовым телефоном.

3. В 3901 ППЭ – МБОУ Печерская СШ города Смоленска 28.06.2018г. выпускник 9 класса текущего года Артюхов Александр Сергеевич удалён с экзамена по обществознанию за пользование сотовым телефоном.

4. В 0008 ППЭ – МБОУ «СШ № 30» 31.05.2018г. выпускник 9 класса текущего года Исмаилов Умиджан Маруфович удалён с экзамена по обществознанию за пользование сотовым телефоном.

В период проведения итоговой государственной аттестации составлены протоколы об административных правонарушениях в отношении выпускников достигших 16 летнего возраста:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1. | Физ/л. Исмаилов У.М.  Участник ОГЭ 2018 | Часть 4 статьи 19.30. КоАП РФ (телефон) | Передано в ИДН | Нарушение порядка проведения ЕГЭ |
| 2. | Физ/л. Артюхов Ф.С.  Участник ОГЭ 2018 | Часть 4 статьи 19.30. КоАП РФ (телефон) | 3000 рублей | Нарушение порядка проведения ЕГЭ |

По результатам рассмотрения протоколов об административных правонарушениях мировыми судьями одному участнику ЕГЭ объявлено предупреждение, на одного участника наложен штраф в размере 3000 рублей.

В качестве профилактических мер, направленных на предотвращения нарушений Порядка управлением проведен ряд мероприятий, среди которых:

-размещение информации о Порядке на официальном сайте Департамента в сети Интернет (далее – сайт);

-проведение консультаций с руководителями органов, осуществляющими управление в области образования в муниципальных образованиях;

-подготовка ответов и разъяснений на вопросы граждан, направленные ими на сайт;

-личное консультирование граждан;

-работа горячей телефонной линии по вопросам организации и проведения ЕГЭ;

-размещение на сайте и в областных СМИ данных о результатах контрольных мероприятий.

**б) сведения о результатах работы экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю, а также о размерах финансирования их участия в контрольной деятельности**

В 2018 году к мероприятиям по проведению контроля аттестованные эксперты не привлекались.

**в) сведения о случаях причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера**

Случаев причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также случаев возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера при проведении государственного контроля (надзора) в сфере образования в 2018 году на территории Смоленской области не выявлено.

**г) сведения о применении риск-ориентированного подхода при организации и осуществлении государственного контроля (надзора)**

Информация по данному подразделу представлена в электронном виде в Приложении к докладу (Раздел 4Г)

**д) сведения о проведении мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, включая выдачу предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований**

Информация по данному подразделу представлена в электронном виде в Приложении к докладу (Раздел 4Дт1, 4Дт2)

**е) сведения о проведении мероприятий по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие органа государственного контроля (надзора), муниципального контроля, с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями;**

Информация по данному подразделу представлена в электронном виде в Приложении к докладу (Раздел 4Е)

**ж) сведения о количестве проведенных в отчетном периоде проверок в отношении субъектов малого предпринимательства.**

В 2018 году проверки в отношении субъектов малого предпринимательства не проводились.

**Раздел 5. «Действия органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений»**

**а) сведения о принятых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля мерах реагирования по фактам выявленных нарушений, в том числе в динамике (по полугодиям)**

В целях повышения эффективности деятельности управления, органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов, осуществляющих управление в сфере образования, организаций, осуществляющих образовательную деятельность в рамках соответствующих полномочий, в 2018 году управление по-прежнему уделяло серьезное внимание работе по предупреждению нарушений законодательства Российской Федерации в области образования.

По результатам проведенных проверок 100 юридических лиц получило предписания об устранении нарушений, что составляет 76,3% от общего количества проверок. Из них вовремя исполнено 63 (63%) предписания, не исполнено вовремя 5 (5%) предписаний, 32 (32%) предписания имеют сроки исполнения с февраля по июнь 2019 года.

Практика работы с предписаниями показала, что наибольшие затруднения при их исполнении возникают по вопросам, связанным с изменением отдельных пунктов уставов, получением необходимых для подтверждения лицензионных норм документов и федеральных требований к образовательным учреждениям в части оснащения учебного процесса и оборудования учебных помещений в части обеспечения учебниками, учебно-методическими пособиями, а также в части ведения сайтов и размещения информации в сети «Интернет».

Специалистами управления составлено 27 протоколов об административных правонарушениях, сумма оплаченных штрафов составила 29 тыс. рублей.

В настоящий момент мировыми судьями муниципальных мировых судов Смоленской области рассмотрено 24 протокола, 3 протокола находятся на рассмотрении.

Постатейные данные о нарушениях указаны в таблице

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Составление протоколов об административных правонарушениях  (правоприменительная практика) | | | |
| №п/п | Части, статьи КоАП РФ | Количество протоколов  в 2017году | Количество протоколов  в 2018году |
| 1 | ст. 19.7 | 5 | 1 |
| 2 | ч.1 ст. 19.5 | 20 | 9 |
| 3 | ч.2,3 ст. 19.20 | 16 | 5 |
| 4 | ч.2 ст. 5.57 | 8 | 2 |
| 5 | ч.2 ст. 19.30 | 3 | 0 |
| 6 | ч.4 ст. 19.30 | 11 | 10 |
| Итого | | 63 | 27 |

Следует отметить субъективный характер вынесения судьями решений: при прочих равных обстоятельствах дела и составов административного правонарушения один судья выносит обвинительное заключение, а другой ограничивается лишь устным замечанием, либо один выносит предупреждение, а другой налагает штраф. Некоторыми судьями назначается наказание ниже нижнего предела установленного конкретной статьей Кодекса об Административных правонарушениях.

В целях предупреждения нарушений законодательства Российской Федерации об образовании на основании Программы профилактики нарушений требований законодательства Российской Федерации в сфере образования на 2018 год управлением проводились мероприятия и приняты следующие меры:

1. Решение Коллегии Департамента Смоленской области по образованию и науке «Результаты деятельности Управления по надзору и контролю в сфере образования по обеспечению выполнения законодательства в области образования в 2017 году» об усилении контроля в рамках собственных полномочий за деятельностью образовательных организаций и о приведении нормативной правовой базы образовательных организаций в соответствие с действующим законодательством направлено главам муниципальных образований, учредителям, руководителям органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов, осуществляющих управление в сфере образования.

2. В рамках областных семинаров и курсов повышения квалификации для руководителей и специалистов органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов, осуществляющих управление в сфере образования, и для руководителей образовательных организаций доведены основные требования по соблюдению законодательства в области образования.

3. Проведены совещания с руководителями органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов, осуществляющими управление в сфере образования, и с руководителями образовательных организаций по итогам проверок.

4. Направлены письма в адрес руководителей органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов, осуществляющих управление в сфере образования учредителей и руководителей образовательных организаций, а также в Прокуратуру Смоленской области.

5. Подготовлены и размещены на сайте Департамента Смоленской области по образованию и науке письма для руководителей органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов, осуществляющих управление в сфере образования, для руководителей образовательных организаций.

6. Подготовлен восьмой мультимедийный сборник документов федерального и областного законодательства в сфере образования для руководителей и специалистов органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов, осуществляющих управление в сфере образования, и для руководителей образовательных организаций.

7. Разработан и реализуется план проведения мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями при осуществлении государственного надзора в сфере образования. В течение 2018 года в рамках поведения мониторингов и мероприятий по контролю без взаимодействия проанализирована деятельность 78 образовательных организаций и организаций осуществляющих образовательную деятельность, в результате которых объявлено 51 предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований.

**б) сведения о способах проведения и масштабах методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны**

Сведения о способах проведения и масштабах методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны:

- ежегодный план проведения плановых проверок управления по надзору и контролю в сфере образования Департамента Смоленской области по образованию и науке заблаговременно размещен в сети «Интернет», размещение продублировано на сайте Департамента, что позволяет юридическим лицам подготовиться к проведению проверки;

- подготовлена информация об организации работы по осуществлению контроля качества подготовки обучающихся, методические рекомендации разосланы в образовательные учреждения области;

- на официальном сайте Департамента Смоленской области по образованию и науке размещается аналитическая информация о типичных нарушениях, выявленных в ходе проверок;

- проведены семинары-практикумы по вопросам правоприменительной практики при осуществлении государственного надзора и контроля, осуществления контрольной и надзорной деятельности.

**в) сведения об оспаривании в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю (количество удовлетворенных судом исков, типовые основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля)**

Оспариваний в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю не было.

**Раздел 6. «Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля»**

| № п/п | Наименование показателей |  | Значения показателей | | | Отклонение значения показателей  2018 года от 2017 года  (более 10 процентов) |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Формулы расчета показателей[[1]](#footnote-1) | Первое полугодие 2018 года | 2018 год | 2017 год |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| 1. | Выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах общего количества запланированных проверок) | = сведения показателей строк приказа № 503 графы 5:  («01» - «02») / («52»-53) \*100 | 100 | 100 | 100 | 0 |
| 2. | Доля заявлений органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений) | = сведения показателей строк приказа № 503 графы 5:  «55» / «54» \* 100 | 0 | 0 | 100 | 100 |
| 3. | Доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах общего числа проведенных проверок) | = сведения показателей строк приказа № 503 графы 5:  «45» / «01» \* 100 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 4. | Доля проверок, проведенных органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах общего числа проведенных проверок) | = сведения показателей строк приказа № 503 графы 5:  «49» / «01» \*100 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 5. | Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля были проведены проверки (в процентах общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, соответствующего субъекта Российской Федерации, соответствующего муниципального образования, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору), муниципальному контролю | = сведения показателей строк приказа № 503 графы 5:  «51» / «50»\*100 | 8 | 18 | 28 | 10 |
| 6. | Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя | = сведения показателей строк приказа № 503 графы 5:  «01» / «51» | 1 | 1 | 1 | 0 |
| 7. | Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах общего количества проведенных проверок) | = сведения показателей строк приказа № 503 графы 5:  «02»/ «01»\*100 | 18 | 20 | 7,5 | 12,5 |
| 8. | Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок) | = сведения показателей строк приказа № 503: «20»(графа 7)/  «20»(графа 5)\*100 | 0 | 25 | 12,5 | 12,5 |
| 9. | Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок) | = сведения показателей строк приказа № 503 графы 5:  «05»/ «02»\*100 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 10. | Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок) | = сведения показателей строк приказа № 503 графы 5:  «06»/ «02»\*100 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 11. | Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок) | = сведения показателей строк приказа № 503 графы 5:  «19» / «01»\*100 | 7,7 | 6,7 | 16,1 | 9,4 |
| 12. | Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения) | = сведения показателей строк приказа № 503 графы 5:  «24»/ «19»\*100 | 100 | 100 | 100 | 0 |
| 13. | Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях) | = сведения показателей строк приказа № 503 графы 5:  «25» / «24»\*100 | 50 | 75 | 48,8 | 26,2 |
| 14. | Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц) | = сведения показателей строк приказа № 503 графы 5:  «17» / «51»\*100 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 15. | Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц) | = сведения показателей строк приказа № 503 графы 5:  «18»/ «51»\*100 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 16. | Количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба) | = сведения показателей строки приказа № 503 графы 5:  «62» | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 17. | Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах общего числа выявленных правонарушений) | = сведения показателей строк приказа № 503 графы 5:  «23»/ «20»\*100 | 50 | 50 | 37,7 | 12,3 |
| 18. | Отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах) | = сведения показателей строк приказа № 503 графы 5:  «42» / «38»\*100 | 91,7 | 100 | 98 | 2 |
| 19. | Средний размер наложенного административного штрафа, в том числе на должностных лиц и юридических лиц (в тыс. рублей) | = сведения показателей строк приказа № 503 графы 5:  «38» / «34» | 4 | 2,3 | 4,6 | 2,3 |
|  | Средний размер наложенного административного штрафа на должностных лиц (в тыс. рублей) | = сведения показателей строк приказа № 503 графы 5:  «39» / «35» | 4 | 2,3 | 4,6 | 2,3 |
|  | Средний размер наложенного административного штрафа на юридических лиц (в тыс. рублей) | = сведения показателей строк приказа № 503 графы 5:  «41» / «37» | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 20. | Доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел (в процентах общего количества проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований) | = сведения показателей строк приказа № 503 графы 5:  «43» / «19»\*100 | 0 | 0 | 0 | 0 |

**Перечень причин отклонений значений показателей 2018 года от 2017 года**

**(более 10 процентов)**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Порядковый номер значения показателя | Причины отклонений значений показателей |
| 1 | 2 | Не было заявлений органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано |
| 2 | 7 | Увеличилась доля проведенных внеплановых проверок за счет предоставления отчетов образовательными организациями по истечении срока исполнения юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем ранее выданного предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований |
| 3 | 8 | Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок увеличилась за счет установления факта неисполнения ранее выданного предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований |
| 4 | 13 | Увеличилась доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания за счет неисполнения образовательными организациями ранее выданного предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований |
| 5 | 17 | Увеличилась доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (за счет неисполнения образовательными организациями ранее выданного предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований) |

**Раздел 7. «Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора), муниципального контроля»**

**а) выводы и предложения по результатам осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в том числе планируемые на текущий год показатели его эффективности**

* организационно-управленческая и информационная деятельность управления позволила решать поставленные на 2018 год задачи оптимальными методами без существенных нарушений требований действующего законодательства, что подтверждают материалы проведенных в 2018 году проверок Департамента Прокуратурой Смоленской области;
* планы проверок надзора за исполнением законодательства РФ в области образования по итогам 2018 года выполнены;
* соблюдены установленные сроки проведения проверок по надзору за исполнением законодательства в области образования;
* обеспечен контроль за исполнением предписаний и устранением замечаний по результатам проверок;
* продолжается работа по программному информационно-технологическому сопровождению исполнения государственных функций по надзору за соблюдением законодательства в области образования;
* обеспечено информирование общественности и заинтересованных лиц о результатах контрольно-надзорной деятельности управления;
* продолжается совершенствование нормативно-правовой и инструктивно-методической базы деятельности управления;
* поддерживается обратная связь с учредителями образовательных организаций с целью координации совместных действий по достижению полной эффективности надзорно-контрольной деятельности управления;
* продолжается совершенствование механизмов взаимодействия с органами прокуратуры, надзорными органами, органами управления образованием, учредителями образовательных организаций с целью обеспечения качественной подготовки учреждений образования к процедурам проведения контроля (надзора), своевременного исполнения выданных предписаний;
* обеспечено повышение уровня компетентности руководителей органов муниципальных районов и городских округов, осуществляющих управление в сфере образования и руководителей образовательных организаций в вопросах исполнения законодательства в области образования, качества образования.
* обеспечена реализация планов проведения мероприятий без взаимодействия и программы профилактики

Вышеназванные меры и мероприятия привели к снижению количества нарушений, выявленных в ходе проверок, и более качественному исполнению выписанных предписаний. Таким образом, ррм)лю использованны асти по образованию, науке и делам молодежи.езультаты работы управления по надзору и контролю в сфере образования Департамента Смоленской области по образованию и науке свидетельствуют о продолжающемся совершенствовании системы работы службы по надзору за соблюдением законодательства в сфере образования на территории Смоленской области, по обеспечению единства подходов в вопросах контроля качества образования на региональном и муниципальном уровнях.

**б) предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующей сфере деятельности**

1. Внести в статью 93 Федерального закона № 273-ФЗ дополнения, регламентирующие действия органа по контролю и надзору в сфере образования в случае прекращения судом дела об административном правонарушении по основаниям, предусмотренным КоАП, в том числе в случае прекращения дела в связи с малозначительностью правонарушения. Частью 8 указанной статьи предусмотрен механизм действия органа по контролю и надзору только в случае вынесения судом решения о привлечении организации, осуществляющей образовательную деятельность, и(или) должностных лиц этой организации к административной ответственности за неисполнение в установленный срок повторно выданного предписания.

2. Рассмотреть вопрос о закрепления в Федеральном законе от 29.12.2012 № 273ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» полномочий соответствующих органов исполнительной власти по обращению в суд с заявлением об аннулировании лицензии на осуществление образовательной деятельности по причине неоднократного (более одного раза) воспрепятствования должностным (юридическим) лицом осуществлению законной деятельности должностного лица органа государственного контроля (надзора).

3. Дополнить статью 2.9 КоАП определением термина малозначительность административного правонарушения». КоАП посредством данной статьи допускает возможность лица, совершившего административное правонарушение, уйти от административной ответственности при малозначительности административного правонарушения. При этом КоАП не дает определения термину «малозначительность» административного правонарушения, а равно, не содержит критериев, позволяющих отнести то или иное административное правонарушение к малозначительному. Таким образом, в настоящий момент предусмотренная статьей 2.9 КоАП возможность освобождения лица, совершившего административное правонарушение, от административной ответственности в силу его малозначительности и ограничения устным замечанием носит оценочный характер, и рассмотрение вопроса о его применении отдано конкретному правоприменителю, и порой имеет место необоснованное применение статьи 2.9 КоАП.

4. Рассмотреть вопрос о целесообразности наделения Рособрнадзора и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих переданные полномочия в сфере образования правом рассмотрения протоколов об административных правонарушениях и назначении административных наказаний в соответствующей сфере деятельности.

5. Разработать методологию осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере образования в условиях реализации риск-ориентированного подхода.

6. Внести предложения о необходимости нормативного правового закрепления оснований проведения внеплановых проверок органов муниципальной власти, осуществляющих управление в сфере образования, по исполнению предписаний органов государственного контроля (надзора), разрешив коллизию, противоречий требования Федерального закона от 29.12.2012 № 273ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» и Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

7. Внести в подпункты 3-5 пункта 3.5.1. Приказа Министерства образования и науки Российской Федерации (Минобрнауки России) от 17 октября 2013 г. № 1155

г. Москва «Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта дошкольного образования» дополнения, конкретизирующие требования к средствам обучения и воспитания в соответствии с возрастом и индивидуальными особенностями развития детей, к оснащенности помещений развивающей предметно-пространственной средой, к материально-техническому обеспечению программы.

Также в настоящее время остаются проблемы в сфере государственного контроля за исполнением ранее выданных предписаний, так как до настоящего времени остается открытым вопрос о невозможности выполнения предписания надзорного органа по переоформлению лицензии образовательной организацией, при наличии положения в Федеральном законе от 29.12.2014 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» об отказе в приеме документов на переоформление лицензии по причине наличия неисполненного предписания.

**в) иные предложения, связанные с осуществлением государственного контроля (надзора), муниципального контроля и направленные на повышение эффективности такого контроля (надзора) и сокращение административных ограничений в предпринимательской деятельности**

1. Рассмотреть вопрос о необходимости отмены дублирования размещения информации о проведенных проверках в системе ИС АКНДПП и в ЕРП, ведение которого обязательно с 01.07.2016 согласно постановления Правительства РФ № 415 «О правилах формирования и ведения Единого реестра проверок» от 28.04.2015.

2. Продолжить практику знакомства органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих переданные полномочия в сфере образования, с лучшими практиками в этой сфере деятельности, в т.ч. при осуществлении повышения квалификации сотрудников РООПП.

**Федеральный государственный контроль качества образования**

**Введение**

Настоящий доклад подготовлен в соответствии с Правилами подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 05.04.2010 № 215 «Об утверждении Правил подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора)», а также на основании сведений по форме федерального статистического наблюдения № 1-контроль «Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», утвержденной приказом Росстата от 21.12.2011 № 503 «Об утверждении статистического инструментария для организации Минэкономразвития России федерального статистического наблюдения за осуществлением государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Полномочия по государственному контролю (надзору) в сфере образования являются частью полномочий Российской Федерации в сфере образования, переданных в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 7 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 273-ФЗ) органам государственной власти субъектов Российской Федерации.

Согласно части 1 статьи 93 Федерального закона № 273-ФЗ государственный контроль (надзор) в сфере образования включает в себя федеральный государственный контроль качества образования и федеральный государственный надзор в сфере образования.

В соответствии с Положением о Департаменте Смоленской области по образованию и науке, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 30.12.2016 № 820,полномочия по государственному контролю (надзору) в сфере образования возложены на Департамент Смоленской области по образованию и науке, а непосредственное исполнение полномочий по проведению проверок федерального государственного контроля качества образования осуществляет отдел лицензирования, аккредитации и контроля качества, который находится в структуре управления по надзору и контролю в сфере образования Департамента Смоленской области по образованию и науке (далее – Департамент).

Доклад отражает результаты деятельности Департамента в части осуществления переданных полномочий Российской Федерации в сфере образования, а также показатели эффективности государственного контроля (надзора) в сфере образования в 2018 году.

Сведения, содержащиеся в докладе, являются открытыми, общедоступными и размещаются на официальном сайте Департамента в сети «Интернет» (http://edu67.ru) в соответствии с законодательством Российской Федерации.

**Раздел 1. «Состояние нормативно-правового регулирования в сфере образования»**

Перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления государственного контроля (надзора) в части федерального государственного контроля качества образования, утвержден приказом начальника Департамента Смоленской области по образованию и науке от 28.12.2017 № 509-л «Об утверждении перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых является предметом федерального государственного контроля качества образования».Данный приказ размещен на официальном сайте Департамента Смоленской области по образованию и науке.

В соответствии с требованиями Федерального закона от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» и правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», подготовка ведомственных нормативных правовых актов Департамента сопровождается проведением антикоррупционной экспертизы, что обеспечивает отсутствие признаков их коррупциогенности.

Доступность законодательных и нормативных правовых актов для физических и юридических лиц осуществляется посредством их официального опубликования   
в печатных изданиях, размещения в информационно-правовых системах «Консультант+», в том числе размещением в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте Департамента www.edu67.ru.

Анализ совокупности нормативных правовых актов, устанавливающихобязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц   
и индивидуальных предпринимателей в сфере образования, позволяет сделать вывод   
о достаточности и полноте нормативно-правовой базы, которая подлежит проверке   
в процессе осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования.

Данные документы доступны для исполнения юридическим лицам, а также муниципальным органам, осуществляющим управление в сфере образования и размещены на официальном сайте Департамента в сети «Интернет» (http://www.edu67.ru).

**Раздел 2. «Организация государственного контроля (надзора), муниципального контроля»**

**а) сведения об организационной структуре и системе управления органа государственного контроля (надзора), муниципального контроля**

В целях реализации полномочий Российской Федерации в сфере контроля   
и надзора, переданных для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации, в структуре Департамента Смоленской области по образованию и науке сформированоУправление по надзору и контролю в сфере образования (далее - Управление). В составе Управления полномочия по государственному контролю (надзору) в сфере образования осуществляют отделы:

* отдел лицензирования, аккредитации и контроля качества;
* отдел государственного надзора.

Общее руководство за осуществлением контрольно-надзорных функций обеспечивает начальник Управления.

**б) перечень и описание видов государственного контроля (надзора), видов муниципального контроля**

К основной функции Департамента как органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющего переданные полномочия в сфере образования, следует отнести осуществление государственного контроля (надзора) в сфере образования за деятельностью организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Смоленской области (за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»), а также органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования на территории Смоленской области в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Государственный контроль (надзор) в сфере образования включает в себя федеральный государственный контроль качества образования и федеральный государственный надзор в сфере образования.

В соответствии со статьей 93 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», на основании Положения о Департаменте Смоленской области по образованию и науке, утвержденного постановлением Администрации Смоленской области от 30.12.2016 № 820, в соответствии с Положением об отделе лицензирования, аккредитации и контроля качества, утвержденного приказом Департамента Смоленской области по образованию и науке от 13.02.2017 № 125-ОД «Об утверждении положений», отдел лицензирования, аккредитации и контроля качества управления по надзору и контролю в сфере образования Департамента Смоленской области по образованию и науке осуществляет федеральный государственный контроль качества образования, в отношении образовательных организаций, расположенных на территории Смоленской области, реализующих аккредитованные образовательные программы.

Под федеральным государственным контролем качества образования понимается деятельность по оценке соответствия подготовки обучающихся в организации, осуществляющей образовательную деятельность   
по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам, федеральным государственным образовательным стандартам посредством организации и проведения проверок качества образования и принятия по их результатам предусмотренных частью 9 статьи 93 Федерального закона № 273-ФЗ мер.

Процедура федерального государственного контроля качества образования регламентируется Федеральным законом от 26.12.2008 N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ) с учетом особенностей, установленных Федеральным законом № 273-ФЗ.

Проводимые Управлением проверки делятся на документарные и выездные, плановые и внеплановые. Проверки федерального государственного контроля качества образования, как правило, плановые, выездные.

Предметом выездной проверки являются сведения в документах организации, связанные с исполнением обязательных требований федеральных государственных образовательных стандартов и используемые при осуществлении деятельности организации, а также результаты оценки соответствия качества подготовки обучающихся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам федеральным государственным образовательным стандартам.

До выезда в организацию осуществляется рассмотрение имеющихся в уполномоченном органе документов, сведений о деятельности организации по вопросам, подлежащим проверке, а также сведений, размещенных на официальном сайте образовательной организации.

В ходе выездной проводится:

* оценка знаний и умений обучающихся путем проведения контрольных/оценочных процедур в различных формах;
* анализ документов и материалов, характеризующих деятельность организации в части содержания и качества подготовки обучающихся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам, в части на соответствие федеральным государственным образовательным стандартам, в том числе анализ результатов текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации обучающихся, государственной итоговой аттестации выпускников организации и анализ качества подготовки обучающихся;
* наблюдение за ходом образовательного процесса.

По результатам проверки, непосредственно после ее завершения, составляется акт проверки в двух экземплярах с указанием выявленных несоответствий (если таковые имеются).

В случае выявления несоответствия содержания и качества подготовки обучающихся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам федеральным государственным образовательным стандартам Департамент приостанавливает действие государственной аккредитации полностью или в отношении отдельных уровней образования, укрупненных групп профессий, специальностей и направлений подготовки и устанавливает срок устранения выявленного несоответствия. Указанный срок не превышает шесть месяцев. До истечения срока устранения выявленного несоответствия Департамент, как правило, уведомляется организацией, осуществляющей образовательную деятельность, об устранении выявленного несоответствия с приложением подтверждающих документов. В течение тридцати дней после получения уведомления специалисты отдела лицензирования, аккредитации и контроля качества Управления проводят проверку содержащейся в уведомлении информации об устранении организацией, осуществляющей образовательную деятельность, выявленного несоответствия. Действие государственной аккредитации возобновляется по решению Департамента со дня, следующего за днем подписания акта, устанавливающего факт устранения выявленного несоответствия. В случае, если в установленный Департаментом срок организация, осуществляющая образовательную деятельность, не устранила выявленное несоответствие, Департамент лишает организацию, осуществляющую образовательную деятельность, государственной аккредитации полностью или в отношении отдельных уровней образования, укрупненных групп профессий, специальностей и направлений подготовки.

**в) наименования и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок организации и осуществления видов государственного контроля (надзора), видов муниципального контроля**

Деятельность Департамента Смоленской области по образованию и науке по исполнению контрольно-надзорных функций регламентируется следующими нормативными правовыми актами:

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ;

Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;

Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании  
 в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 10.07.2014 № 636 «Об аттестации экспертов, привлекаемых органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, к проведению мероприятий по контролю»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 05.04.2010 № 215 «Об утверждении Правил подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора)»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 18.11.2013   
№ 1039 «О государственной аккредитации образовательной деятельности»;

Приказ Минэкономразвития Российской Федерации от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц   
и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации 14.06.2017 № 546 «Об утверждении Административного регламента исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, государственной функции по осуществлению федерального государственного контроля качества образования»;

приказ Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 27.03.2009 № 93 «О реализации Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

приказ Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 21.04.2014 № 222 «О порядке формирования и согласования в органах прокуратуры ежегодного плана проведения государственными органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления и о порядке согласования в органах прокуратуры внеплановых проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления»;

Закон Смоленской области от 31.10.2013 N 122-з "Об образовании в Смоленской области";

Постановление Администрации Смоленской области от 30.12.2016 № 820 «Об утверждении положения о Департаменте Смоленской области по образованию и науке»;

Приказ Департамента Смоленской области по образованию и науке от 13.02.2017 № 125-ОД «Об утверждении положений»;

Приказ Департамента Смоленской области по образованию и науке от 10.12.2018 № 241-УНК/18 "О допуске граждан, претендующих на получение аттестации экспертов, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю, к квалификационному экзамену"

Приказ Департамента Смоленской области по образованию и науке от 13.02.2018 № 117-ОД "Об организации работы по аттестации экспертов, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю";

Приказ Департамента Смоленской области по образованию и науке «Об утверждении перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых является предметом федерального государственного контроля качества образования» от 28.12.2017 № 509-л.

**г) информация о взаимодействии органа государственного контроля (надзора), муниципального контроля при осуществлении соответствующих видов государственного контроля (надзора), видов муниципального конроля с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядке и формах такого взаимодействия**

В ходе осуществления государственного контроля (надзора) Департамент Смоленской области по образованию и науке осуществляет взаимодействие с определенными структурами.

В соответствии с приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 06.07.2016 № 1141 «Об утверждении формы отчета  
 об осуществлении органом государственной власти субъекта Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере образования и полномочия по подтверждению документов об ученых степенях, ученых званиях, переданных для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации, и порядка представления отчета» Департамент взаимодействует с Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки (Рособрнадзор).

При согласовании ежегодного плана проведения плановых проверок и согласования проведения внеплановых проверок юридических лиц Департамент осуществляет взаимодействие с прокуратурой Смоленской области в соответствии с п. 5 ст. 7 Федерального закона от 26.12.2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 года № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

При формировании Плана проведения проверок юридических лиц   
и индивидуальных предпринимателей на 2018 год, а также на 2019 год Департамент, в целях исполнения Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в части определения целей, объема и сроков проведения проверок, взаимодействовал со следующими органами государственного контроля (надзора):

Главное управление МЧС России по Смоленской области;

Государственная инспекция труда в Смоленской области;

Центральное управление федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору;

Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Смоленской области;

Управление ГИБДД УВД по Смоленской области;

Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Смоленской области;

[Западное межрегиональное управление государственного автодорожного надзора Центрального федерального округа (Западное МУГАДН) (г. Смоленск)](http://ugadn67.tu.rostransnadzor.ru/).

**д) сведения о выполнении отдельных функций при осуществлении видов государственного контроля (надзора), видов муниципального контроля подведомственными органам государственной власти и органам местного самоуправления организациями с указанием их наименований, организационно-правовой формы, нормативных правовых актов, на основании которых указанные организации выполняют такие функции**

Организации, подведомственные Департаменту Смоленской области по образованию и науке, осуществляющие функции государственного контроля (надзора), отсутствуют.

**е) сведения о проведенной работе по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок**

В 2018 году в Департамент с заявлениями об аттестации в качестве эксперта, привлекаемого Департаментом к проведению мероприятий по контролю для привлечения к проведению проверок по осуществлению федерального государственного контроля качества образования в соответствии с Федеральным законом № 294-ФЗ (далее – мероприятия по контролю), обратилось 19 граждан.

По результатам квалификационного экзаменов Департаментом принято решение об аттестации 19 заявителей в качестве экспертов, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю при осуществлении федерального государственного контроля качества образования.

В целях обеспечения доступности сведений об аттестации экспертов, привлекаемых Департаментом к проведению мероприятий по контролю, сведения об аттестованных в 2018 году экспертах внесены в реестр, размещенный на официальном сайте Департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: http://edu67.ru, а также в Информационную систему, обеспечивающую автоматизацию контроля и надзора за полнотой и качеством осуществления органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий Российской Федерации в сфере образования и полномочия Российской Федерации по подтверждению документов об ученых степенях и ученых званиях (ИС АКНДПП).

**Раздел 3. «Финансовое и кадровое обеспечение** **государственного контроля (надзора), муниципального контроля в сфере образования»**

**а) сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля (планируемое и фактическое выделение бюджетных средств, расходование бюджетных средств, в том числе в расчете на объем исполненных в отчетный период контрольных функций)**

Финансовое обеспечение для исполнения переданных полномочий по контролю и надзору в сфере образования осуществляется Департаментом за счет субвенций из федерального бюджета.

В 2018 году на осуществление всех переданных полномочий из федерального бюджета было выделено 7959 тыс. руб., израсходовано в текущем году 7950 тыс. руб. На государственный контроль (надзор) в сфере образования выделено 3513 тыс. руб., израсходовано 3513 тыс. руб.

**б) данные о штатной численности работников органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля выполняющих функции по контролю, и об укомплектованности штатной численности**

Выполнение функций по государственному контролю (надзору) в 2018 году были возложены на 6 специалистов. Из них:

начальник отдела, осуществляющий функции государственного контроля (надзора) в части федерального государственного контроля качества образования – 1 человек,

главный специалист, осуществляющий функции государственного контроля (надзора) в части федерального государственного контроля качества образования – 1 человек,

ведущий специалист, осуществляющий функции государственного контроля (надзора) в части федерального государственного контроля качества образования – 1 человек.

главные специалисты, осуществляющие функции государственного контроля (надзора) в части федерального государственного надзора в сфере образования – 2 человека,

ведущий специалист, осуществляющий функции государственного контроля (надзора) в части федерального государственного надзора в сфере образования – 1 человек,

Штат укомплектован на 100%.

**в) сведения о квалификации работников, о мероприятиях по повышению их квалификации**

Уровень квалификации работников Управления, осуществляющих функции по государственному контролю (надзору), соответствует квалификационным требованиям к должностям государственной гражданской службы, установленным Федеральным законом от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» предъявляемым к уровню профессионального образования, стажу гражданской службы (государственной службы иных видов) или стажу (опыту) работы по специальности, профессиональным знаниям и навыкам, необходимым для исполнения должностных обязанностей.

При формировании кадрового резерва и комплектовании штатов работников Департамента, выполняющих функции по контролю, Департаментом области организуется конкурс на замещение должности государственной гражданской службы с использованием процедур тестирования и собеседования по вопросам исполнения функций по контролю.

Все государственные гражданские служащие, выполняющие функции по государственному контролю (надзору) в сфере образования имеют высшее образование.

Все специалисты Управления, выполняющие функции по осуществлению государственного контроля (надзора), имеют высшее профессиональное образование и опыт управленческой деятельности.

Из числа специалистов Управления, осуществляющих государственный контроль (надзор), стаж государственной гражданской службы от 5 до 10 лет - 5 специалистов и свыше 10 лет – 1 специалист.

В 2018 году гражданские служащие, выполняющих функции по осуществлению государственного контроля (надзора) в части федерального государственного контроля качества образования, прошли обучение в федеральном государственном бюджетном образовательном учреждении высшего образования «Новосибирский государственный педагогический университет» по дополнительной профессиональной программе «Деятельность в области государственного контроля (надзора) и системы оценки качества в сфере образования»

Все работники отдела лицензирования, аккредитации и контроля качества своевременно проходят аттестацию на соответствие замещаемым должностям государственной гражданской службы.

**г) данные о средней нагрузке на 1 работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю**

При осуществлении государственного контроля (надзора) в части федерального государственного контроля качества образования в 2018 году проведено 48 плановых, выездных проверок в отношении юридических лиц.

Средняя нагрузка на одного специалиста отдела лицензирования, аккредитации и контроля качества составила в 2018 году:

по федеральному государственному контролю качества образования – 28 проверок.

Два специалиста в отделе лицензирования, аккредитации и контроля качества, выполняющие функции по федеральному контролю качества образования, одновременно исполняют и обязанности по оказанию государственной услуги «Государственная аккредитация образовательной деятельности». В 2018 году представлено 11 заявлений о государственной аккредитации образовательной деятельности по 52 образовательным программам в отчетном периоде и 12 заявлений о переоформлении свидетельств о государственной аккредитации.

**д) численность экспертов и представителей экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю**

В 2018 году при осуществлении государственного контроля (надзора) в части федерального государственного контроля качества образования эксперты и экспертные организации к проведению контрольных мероприятий не привлекались.

**Раздел 4. «Проведение государственного контроля (надзора), муниципального контроля»**

**а) сведения, характеризующие выполненную в 2018 году работу по осуществлению государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в сфере образования, в том числе в динамике (по полугодиям)**

Государственный контроль (надзор) в сфере образования в части федерального государственного контроля качества образования осуществляется в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Смоленской области, для оценки соответствия содержания и качества подготовки обучающихся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам федеральным государственным образовательным стандартам посредством организации и проведения проверок.

Государственный контроль (надзор) в сфере образования в части федерального государственного контроля качества образования осуществляется посредством организации и проведения плановых и внеплановых проверок.

Таблица 1

**Распределение проверок по объектам контроля**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | общеобразовательные организации | профессиональные образовательные организации | индивидуальные предприниматели, осуществляющие образовательную деятельность |
| Общее количество объектов государственного контроля (надзора) | 427 | 37 | 31 |
| Количество объектов, в отношении которых проведены плановые проверки при осуществлении федерального контроля качества образования | 44 | 4 | 0 |

Плановые проверки в 2018 году проводились в соответствии с приказом от 28.12.2017 № 274-УНК/17«Об утверждении плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2018 год».

В течение 2018 года из всех объектов государственного контроля (надзора), в соответствии с планом проведения проверок, было предусмотрено проведение 48 проверок федерального государственного контроля качества образования в отношении юридических лиц. В первом полугодии проведено 22 плановые проверки.

Таблица 2

**Федеральный государственный контроль качества образования в 2018 году**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Вид проверки | Федеральный государственный контроль качества образования | | | Федеральный государственный контроль качества образования | | |
| 1 полугодие | 2 полугодие | 2017 год | 1 полугодие | 2 полугодие | 2018год |
| Плановая | 65 | 35 | 100 | 22 | 26 | 48 |
| Внеплановая | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Итого | 65 | 35 | 100 | 22 | 26 | 48 |

**Количество проведенных проверок в процентах от общего количества образовательных организаций**

**(федеральный государственный контроль качества образования)**

В рамках выездных плановых проверок федерального государственного контроля качества образования в 2018 году в общеобразовательных организацияхпроведены 285 контрольно-оценочных процедур по предметам учебного плана организаций, осуществляющих образовательную деятельность (в 2017 году – 345).

Отдел лицензирования, аккредитации и контроля качества осуществляет мониторинг проведения контрольно-оценочных процедур при проверках федерального государственного контроля качества образования с отслеживанием динамики предметных и метапредметных результатов освоения основных общеобразовательных программ и подтверждения промежуточных результатов обучения учащихся.

Контрольно – оценочные процедуры проводятся в психологически комфортных условиях для обучающихся и педагогов, что позволяет достичь объективных результатов.

За отчетный период было выявлено 118 несоответствий содержания и качества подготовки обучающихся требованиям федеральных государственных образовательных стандартов (за 2017 – 337 несоответствий), что привело к приостановлению действия государственной аккредитации у 14 организаций, осуществляющих образовательную деятельность (в 2017 году – 39 образовательных организаций)

Выявленными несоответствиями требованиям федеральных государственных образовательных стандартов к содержанию и качеству подготовки обучающихся общеобразовательных организаций, профессиональных образовательных организаций, повлекшими принятие решений о приостановлении действия государственной аккредитации, стали:

неполнота реализации программ по обязательным учебным предметам «Математика», «Физическая культура» на уровне начального общего образования;

неполнота реализации программ по обязательным учебным предметам «Физическая культура», «ОБЖ», «Технология», «Химия», «Музыка» на уровне основного общего образования;

неполнота реализации программ по обязательным учебным предметам «Физическая культура», «ОБЖ», «История», «Химия» на уровне среднего общего образования (ФК ГОС);

нарушение требований к содержанию раздела «Требования к результатам освоения основной образовательной программы» (отсутствуют материалы, отражающие динамику индивидуальных образовательных достижений обучающихся в процессе освоения основных образовательных программ начального общего и основного общего образования, не подлежащих итоговой оценке, материалы анализа самообследования, обеспечения функционирования внутренней системы оценки качества образования);

нарушение требований к содержанию пункта «Программы отдельных учебных предметов, курсов внеурочной деятельности» (несвоевременное внесение изменений ФГОС в образовательную программу);

нарушение требований к содержанию пункта «Система оценки достижения запланированных результатов освоения основной образовательной программы» (отсутствует комплексный подход к оценке достижения запланированных результатов);

нарушение требований к содержанию раздела «Организационный раздел» (отсутствует в системе условий реализации образовательной программы описание необходимых изменений как инструмента управления качеством образования).

нарушение требований к содержанию раздела «Оценка качества освоения программы подготовки специалистов среднего звена» ФГОС СПО (отсутствуют фонды оценочных средств для промежуточной аттестации по дисциплинам и междисциплинарным курсам в составе профессиональных модулей и для государственной итоговой аттестации);

отсутствие материалов, подтверждающих прохождение практики обучающимися (отчеты и дневники практик);

несоответствие результатов освоения основных профессиональных образовательных программ в части прохождения промежуточной аттестации объемам, установленным учебными планами.

Самыми распространенными нарушениями остаются нарушения требований к содержанию реализуемых программ, что зачастую связано с несвоевременным внесением в общеобразовательные программы изменений, направленных на повышение качества образования с учетом сравнения запланированных и полученных результатов, изменений, связанных с разработкой и использованием оценочного инструментария, объективностью текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации.

Таким образом, мониторинг качества образования и единство процедур оценивания направлены не только на получение качественного образовательного результата, но и способствуют защите интересов обучающихся и их родителей при получении образовательных услуг.

Но в тоже время во всех проверенных образовательных организациях разработаны и утверждены основные образовательные программы. Образовательные программы начального общего, основного общего образования соответствуют федеральным государственным образовательным стандартам начального общего, основного общего образования, утвержденным приказами Министерства образования и науки Российской Федерации от 06.10.2009 № 373, от 17.12.2010 № 1897 (далее – ФГОС НОО, ФГОС ООО) и обеспечивают выполнение требований к результатам их освоения.

Учебные планы разработаны в соответствии с ФГОС НОО, ФГОС ООО. Учебные планы 10-11 классов разработаны в соответствии с приказом Минобразования России от 9 марта 2004 года № 1312 «Об утверждении федерального базисного учебного плана и примерных учебных планов   
для образовательных учреждений Российской Федерации, реализующих программы общего образования (далее – БУП-2004).

Право на получение начального общего и основного общего образования на родном языке из числа языков народов Российской Федерации, а также право на изучение родного языка из числа языков народов Российской Федерации реализуется в пределах возможностей, предоставляемых системой образования, в порядке, установленном законодательством об образовании в соответствии с запросом (заявлением, согласием) обучающихся и (или) их родителей (законных представителей) на выбор изучения родных языков из числа языков народов Российской Федерации.

**б) сведения о результатах работы экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю, а также о размерах финансирования их участия в контрольной деятельности**

В 2018 году при осуществлении государственного контроля (надзора) эксперты и экспертные организации к проведению контрольных мероприятий не привлекались. Финансирование экспертов и экспертных организаций не осуществлялось.

В связи с постановлением Правительства Российской Федерации от 10.07.2014 года № 636 «Об аттестации экспертов, привлекаемых органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, к проведению мероприятий по контролю» Департаментом проведена работа по вопросам аттестации экспертов, привлекаемых к проведению контрольных мероприятий.

Приказом начальника Департамента Смоленской области по образованию и науке от 13.02.2018 № 117-ОД «Об организации работы по аттестации экспертов, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю» утверждены:

* Положение об аттестационной комиссии.
* Критерии аттестации экспертов, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю в сфере образования.
* Порядок проведения квалификационного экзамена граждан, претендующих на получение аттестации эксперта.
* Состав комиссии по аттестации экспертов, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю.
* Правила формирования и ведения реестра экспертов Департамента.
* Форма заявления об аттестации экспертов, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю.

**в) сведения о случаях причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера**

В 2018, как и в 2017 году отделом лицензирования, аккредитации и контроля качества при осуществлении государственного контроля (надзора) в части федерального государственного контроля качества образования не проводились внеплановые проверки по основаниям, предусмотренным подпунктами «а» и «б» пункта 2 части 2 статьи 10 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (возникновение угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

**г) сведения о применении риск-ориентированного подхода при организации и осуществлении государственного контроля (надзора)**

В целях принятия мер по снижению административной нагрузки на образовательные организации и сокращения мероприятий по контролю Департамент Смоленской области по образованию и науке при планировании проверок на 2018 год анализировал:

* данные, размещенные в региональных информационных системах об уровне образовательных достижений обучающихся (результаты мониторингов качества образования, государственных итоговых аттестаций, всероссийских проверочных работ);
* результаты ранее проводившихся проверок.

При формировании Плана проверок и выборе образовательной организации учитывались следующие критерии:

* наличие или отсутствие нарушений, выявленных по результатам ранее проведенных проверок;
* исполнение предписаний, выданных по результатам плановых и внеплановых проверок;
* наличие или отсутствие обращений граждан по вопросам нарушения законодательства Российской Федерации в сфере образования, в части качества предоставления образовательных услуг;
* наличие сведений о нарушении законодательства Российской Федерации в сфере образования, в части качества предоставления образовательных услуг, поступивших от других органов государственного контроля (надзора), органов прокуратуры и др.;
* наличие положительной динамики образовательных достижений обучающихся, в том числе по результатам региональных мониторингов, исследований качества образования, государственных итоговых аттестаций, всероссийских проверочных работ и др.;
* инновационная активность образовательных организаций;
* наличие или отсутствие вступивших в законную силу постановлений о привлечении к административной ответственности за нарушения законодательства Российской Федерации в сфере образования.

В целях совершенствования контрольно-надзорной деятельности в рамках осуществления переданных полномочий Российской Федерации в сфере образования, в целях качественного исполнения функций по осуществлению федерального государственного контроля качества образования, в целях реализации комплекса мер, направленных на снижение административной нагрузки на образовательные организации, в том числе путем сокращения контрольно-надзорных мероприятий по федеральному государственному контролю качества образования, Департаментом Смоленской области по образованию и науке в 2018 году на 50 % по сравнению с 2017 годом сокращено количество проверок федерального государственного контроля качества образования.

Сокращение количества проверок стало возможным благодаря реализации   
в 2018 году внутреннего проекта «Риск-ориентированный подход в контрольно-надзорной деятельности». По итогам проекта в План проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2018 год включены только 48 проверок федерального государственного контроля качества образования (2017 – 101).

Кроме того:

организован и проводится мониторинг официальных сайтов образовательных организаций в целях сокращения количества запрашиваемых документов,

ведется база данных по учету и анализу результатов контрольно-оценочных мероприятий при проведении государственной аккредитации образовательной деятельности,

совершенствуется система подготовки и аттестации экспертов, привлекаемых к мероприятиям по контролю.

Эти меры также способствует снижению нагрузки на образовательные организации, в отношении которых проводятся проверки.

**д) сведения о проведении мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, включая выдачу предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований**

Управлением по надзору и контролю в сфере образования Департамента Смоленской области по образованию и науке в целях обеспечения предупреждения и профилактики нарушений законодательства Российской Федерации в сфере образования образовательными организациями, органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования, реализована Программа профилактики нарушений обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом федерального государственного контроля качества образования, на 2018 год, утвержденная приказом Департамента Смоленской области по образованию и науке от 28.12.2017 № 275-УНК/17.

Система мер и мероприятий по организации и осуществлению контрольно-надзорной деятельности, переданных Департаменту Смоленской области по образованию и науке, позволила в 2018 году добиться положительной динамики по следующим показателям:

* выполнение плана проведения проверок на 100%;
* повышение результативности профилактической работы, выразившейся  
   в снижении на 35% количества несоответствий содержания и качества подготовки обучающихся требованиям ФГОС и на 10 % количества приостановленных свидетельств о государственной аккредитации.

Следует отметить заметное снижение количества и доли несоответствий, связанных со структурой и содержанием основных образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования.

Указанная динамика объясняется активным применением мероприятий по контролю без взаимодействия с образовательными организациями, направленными на мониторинг соблюдения обязательных требований в указанной области, что позволяет обеспечивать соблюдением обязательных требований без проведения непосредственно проверок образовательных организаций.

Причиной снижения количества и доли нарушений в указанной области является наработка практики применения соответствующих федеральных нормативных правовых актов, отсутствие значимых изменений в их содержании, что позитивно сказывается на ситуации обеспечения соблюдения обязательных требований с сохранением данной позитивной динамики в 2018 году.

**е) сведения о проведении мероприятий по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие органа государственного контроля (надзора), муниципального контроля, с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями**

Мероприятия по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие органа государственного контроля (надзора), муниципального контроля, с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями отсутствовали.

**ж) сведения о количестве проведенных в отчетном периоде проверок в отношении субъектов малого предпринимательства**

В отношении субъектом малого предпринимательства за отчетный период проверок федерального государственного контроля качества образования не проводилось.

**Раздел 5. «Действия органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений»**

**а) сведения о принятых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля мерах реагирования по фактам выявленных нарушений, в том числе в динамике (по полугодиям)**

По результатам проведённых Департаментом в 2018 году проверок в отношении юридических лиц при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования в части федерального государственного контроля качества образования выявлено 118 несоответствий содержания и качества подготовки обучающихся требованиям федеральных государственных образовательных стандартов (в 2017 году – 337).

По фактам указанных нарушений должностными лицами Департамента в соответствии с обязательными требованиями статьи 93 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» приняты меры административного реагирования, в том числе приостановление действия государственной аккредитации.

Таблица 3

**Динамика по полугодиям в части приостановления действия свидетельства о государственной аккредитации**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Приостановление действия свидетельства о государственной аккредитации в 2017 году: | | Приостановление действия свидетельства о государственной аккредитации в 2018 году: | | Всего приостановлено | |
| 1 полугодие | 2 полугодие | 1 полугодие | 2 полугодие | 2017 год | 2018 год |
| 26 | 13 | 6 | 8 | 39 | 14 |

**б) сведения о способах проведения и масштабах методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны**

Управлением по надзору и контролю в сфере образования Департамента Смоленской области по образованию и науке в целях обеспечения предупреждения и профилактики нарушений законодательства Российской Федерации в сфере образования образовательными организациями, органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования, реализована Программа профилактики нарушений обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора) в сфере образования, на 2018 год, утвержденная приказом Департамента Смоленской области по образованию и науке от 28.12.2017 № 275-УНК/17.

В рамках программы проведено 4 выездных совещания и 14 совещаний   
с руководителями муниципальных образовательных организаций, руководителей и специалистов органов местного самоуправления по актуальным вопросам соответствия качества подготовки обучающихся требованиям федеральных государственных образовательных стандартов.

В рамках совещаний были рассмотрены вопросы, отнесенные к федеральному государственному контролю качества образования:

«Внутренняя система оценки качества образования».

«Государственная аккредитация образовательной деятельности».

«Соблюдение требований к структуре и содержанию основных образовательных программ начального общего, основного общего и среднего общего образования».

«Требования к организации внеурочной деятельности в школе».

«Соблюдение требований Административного регламента при проведении проверок по вопросам контроля качества образования».

В рамках августовских мероприятий педагогической общественности Смоленской области в августе 2018 года проведено Областное совещание   
с руководителями и заместителями руководителей муниципальных органов управления образованием Смоленской области «Об итогах осуществления переданных полномочий Российской Федерации в 2017-2018 учебном году и задачах на новый учебный год», на котором обсуждались вопросы:

повышения эффективности контрольно-надзорной деятельности с учетом риск-ориентированного подхода;

итоги контроля соблюдения порядка проведения ГИА -2017 и задачи на 2018 год.

Направлены информационных письма в адрес руководителей органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, о наиболее часто встречающихся случаях несоответствий требованиям федеральных государственных образовательных стандартов, проведены консультации руководителей организации, осуществляющей образовательную деятельность, органов местного самоуправления, осуществляющего управление в сфере образования, при уведомлении о проведении проверки, о типичных и возможных несоответствиях требованиям федеральных государственных образовательных стандартов и путях их предупреждения, консультации по вопросам причин выявленных в ходе проверки несоответствий и о мерах по их устранению и недопущению впредь.

На официальном сайте Департамента Смоленской области по образованию и науке http://edu67.ru в подразделе «Контроль качества» раздела «Направления деятельности» размещена и постоянно обновляется информация о принятии, изменении или отмене нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования в сфере образования.

Также на сайте Департамента Смоленской области по образованию и науке http://edu67.ru в подразделе «Контроль качества» раздела «Направления деятельности» размещаются аналитические материалы о типичных нарушениях обязательных требований, выявляемых в ходе проверок,   
с рекомендациями в отношении мер которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений, презентации и иные материалы по актуальным вопросам контрольно-надзорной деятельности.

**в) сведения об оспаривании в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю (количество удовлетворенных судом исков, типовые основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля)**

Юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и органами муниципального контроля, осуществляющими управление в сфере образования основания и результаты проведения в отношении их контрольных мероприятий, не оспаривались.

**Раздел 6. «Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля в сфере образования»**

| № п/п | Наименование показателей |  | Значения показателей | | | Отклонение значения показателей  2018 года от 2017 года  (более 10 процентов) |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Формулы расчета показателей[[2]](#footnote-2) | Первое полугодие 2018 года | 2018 год | 2017 год |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| 1. | Выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах общего количества запланированных проверок) | = сведения показателей строк приказа № 503 графы 5:  («01» - «02») / («52»-53) \*100 | 100 | 100 | 100 | 0 |
| 2. | Доля заявлений органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений) | = сведения показателей строк приказа № 503 графы 5:  «55» / «54» \* 100 | 0 | 0 | 100 | 100 |
| 3. | Доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах общего числа проведенных проверок) | = сведения показателей строк приказа № 503 графы 5:  «45» / «01» \* 100 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 4. | Доля проверок, проведенных органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах общего числа проведенных проверок) | = сведения показателей строк приказа № 503 графы 5:  «49» / «01» \*100 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 5. | Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля были проведены проверки (в процентах общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, соответствующего субъекта Российской Федерации, соответствующего муниципального образования, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору), муниципальному контролю | = сведения показателей строк приказа № 503 графы 5:  «51» / «50»\*100 | 8 | 18 | 28 | 10 |
| 6. | Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя | = сведения показателей строк приказа № 503 графы 5:  «01» / «51» | 1 | 1 | 1 | 0 |
| 7. | Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах общего количества проведенных проверок) | = сведения показателей строк приказа № 503 графы 5:  «02»/ «01»\*100 | 18 | 20 | 7,5 | 12,5 |
| 8. | Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок) | = сведения показателей строк приказа № 503: «20»(графа 7)/  «20»(графа 5)\*100 | 0 | 25 | 12,5 | 12,5 |
| 9. | Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок) | = сведения показателей строк приказа № 503 графы 5:  «05»/ «02»\*100 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 10. | Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок) | = сведения показателей строк приказа № 503 графы 5:  «06»/ «02»\*100 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 11. | Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок) | = сведения показателей строк приказа № 503 графы 5:  «19» / «01»\*100 | 7,7 | 6,7 | 16,1 | 9,4 |
| 12. | Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения) | = сведения показателей строк приказа № 503 графы 5:  «24»/ «19»\*100 | 100 | 100 | 100 | 0 |
| 13. | Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях) | = сведения показателей строк приказа № 503 графы 5:  «25» / «24»\*100 | 50 | 75 | 48,8 | 26,2 |
| 14. | Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц) | = сведения показателей строк приказа № 503 графы 5:  «17» / «51»\*100 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 15. | Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц) | = сведения показателей строк приказа № 503 графы 5:  «18»/ «51»\*100 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 16. | Количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба) | = сведения показателей строки приказа № 503 графы 5:  «62» | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 17. | Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах общего числа выявленных правонарушений) | = сведения показателей строк приказа № 503 графы 5:  «23»/ «20»\*100 | 50 | 50 | 37,7 | 12,3 |
| 18. | Отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах) | = сведения показателей строк приказа № 503 графы 5:  «42» / «38»\*100 | 91,7 | 100 | 98 | 2 |
| 19. | Средний размер наложенного административного штрафа, в том числе на должностных лиц и юридических лиц (в тыс. рублей) | = сведения показателей строк приказа № 503 графы 5:  «38» / «34» | 4 | 2,3 | 4,6 | 2,3 |
|  | Средний размер наложенного административного штрафа на должностных лиц (в тыс. рублей) | = сведения показателей строк приказа № 503 графы 5:  «39» / «35» | 4 | 2,3 | 4,6 | 2,3 |
|  | Средний размер наложенного административного штрафа на юридических лиц (в тыс. рублей) | = сведения показателей строк приказа № 503 графы 5:  «41» / «37» | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 20. | Доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел (в процентах общего количества проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований) | = сведения показателей строк приказа № 503 графы 5:  «43» / «19»\*100 | 0 | 0 | 0 | 0 |

**Перечень причин отклонений значений показателей 2018 года от 2017 года**

**(более 10 процентов)**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Порядковый номер значения показателя | Причины отклонений значений показателей |
| 1 | 2 | Не было заявлений органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано |
| 2 | 7 | Увеличилась доля проведенных внеплановых проверок за счет предоставления отчетов образовательными организациями по истечении срока исполнения юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем ранее выданного предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований |
| 3 | 8 | Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок увеличилась за счет установления факта неисполнения ранее выданного предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований |
| 4 | 13 | Увеличилась доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания за счет неисполнения образовательными организациями ранее выданного предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований |
| 5 | 17 | Увеличилась доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (за счет неисполнения образовательными организациями ранее выданного предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований) |

**Раздел 7. «Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора), муниципального контроля»**

**а) выводы и предложения по результатам осуществления государственного контроля (надзора), в том числе планируемые на текущий год показатели его эффективности**

Анализ исполнения Департаментом переданных Российской Федерацией полномочий по осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере образования за 2018 год позволяет сделать следующие выводы:

- выполнен план проведения плановых проверок в отношении объектов контроля по государственному контролю (надзору) в сфере образования в части федерального государственного контроля качества образования;

- усилен контроль за устранением образовательными организациями несоответствий содержания и качества подготовки обучающихся требованиям федеральных государственных образовательных стандартов;

- проведена работа, направленная на предотвращение нарушений требований федеральных государственных образовательных стандартов.

Проведение мероприятий по профилактике нарушений в сфере образования является одним из показателей повышения правовой грамотности руководителей образовательных организаций.

Приоритетными направлениями в организации контрольно-надзорной деятельности Департамента Смоленской области по образованию и науке на ближайшую перспективу являются:

* снижение административной нагрузки на образовательные организации, в том числе путем сокращения контрольно-надзорных мероприятий, путем проведения комплексных проверок в рамках государственного контроля (надзора);
* реализация программы по профилактике нарушений обязательных требований в сфере образования на 2019 год;
* составление плана проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей с учетом результатов проведенных единых оценочных процедур качества образования;
* использование государственной информационной системы по надзору в сфере образования для обеспечения единства требований и государственной регламентации образовательной деятельности;
* привлечение аттестованных экспертов для проведения проверок федерального государственного контроля качества образования;
* совершенствование контрольно-надзорной деятельности в части форм и методов ее осуществления.

В 2019 году Департаментом, в соответствии с планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, запланированы проверки в отношении 55 юридических лиц в части федерального государственного контроля качества образования.

**б) предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования**

Разработать на федеральном уровне критерии оценивания качества подготовки обучающихся общеобразовательных организаций, организаций профессионального образования в соответствии с требованиями федеральных государственных образовательных стандартов в рамках проведения проверок федерального государственного контроля качества образования.

**в) иные предложения, связанные с осуществлением государственного контроля (надзора) и направленные на повышение эффективности такого контроля (надзора) и сокращение административных ограничений в предпринимательской деятельности**

Организация и проведение повышения квалификации государственных служащих, осуществляющих государственный контроль (надзор) в сфере образования на федеральном уровне, и с проведением для них практических семинаров.

И.о. начальника Департамента

Смоленской области по

образованию и науке **Д.В. Борисов**

1. Приведенные формулы используют значения вида «(№)», где «№» - значение, расположенное в соответствующей строке соответствующей графы, в форме федерального статистического наблюдения № 1-лицензирование, утвержденной приказом Росстата от 30 марта 2012 г. № 103 (далее – приказ № 103), за соответствующий отчетный период. [↑](#footnote-ref-1)
2. Приведенные формулы используют значения вида «(№)», где «№» - значение, расположенное в соответствующей строке соответствующей графы, в форме федерального статистического наблюдения № 1-лицензирование, утвержденной приказом Росстата от 30 марта 2012 г. № 103 (далее – приказ № 103), за соответствующий отчетный период. [↑](#footnote-ref-2)