О реформировании системы контрольной (надзорной) деятельности

в сфере образования. Стратегические векторы работы управления в 2022 году

**Уважаемая Елена Петровна!**

**Уважаемые члены коллегии!**

Разрешите остановиться на ключевых изменениях, которые произойдут в организации контрольно-надзорной деятельности в сфере образования на территории Смоленской области, начиная с 2022 года.

Так с 1-го июля 2021 года вступил в силу новый Федеральный закон   
от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации». В соответствии с положениями данного закона в Российской Федерации, в буквальном смысле слова, происходит реформирование контрольно-надзорной сферы.

Одновременно с этим изменился подход к оказанию государственных услуг в сфере образования, оказываемых в рамках переданных полномочий, в частности государственной аккредитации и лицензирования образовательной деятельности.

В настоящее время в Российской Федерации формируется принципиально новая модель контрольно-надзорной деятельности в сфере образования. Её ключевыми элементами должны стать:

- смещение акцентов от проверок и наказаний по фактам выявленных нарушений к проведению предупредительных мероприятий,

- формирование новой системы профилактики нарушений,

- реализация принципов открытости, повышение уровня информированности контролируемых лиц о процедурах контрольных (надзорных) мероприятий, их правах, ответственности и правовых последствиях контрольно-надзорных мероприятий,

- повышение роли общественных объединений и советов в работе контрольных (надзорных) органов, привлечение экспертов к проводимым мероприятиям,

- внедрение принципиально новых форм взаимодействия с контролируемыми лицами,

- расширения практики мониторинговых наблюдений,

- реализация принципов интеграции информационных систем, обеспечение мобильного межведомственного взаимодействия.

Данные векторы потребуют полного, последовательного и взвешенного переформатирования работы управления по надзору и контролю в сфере образования.

**Приоритетными** задачами выступят:

**1. Изменение организационно-правовой структуры управления.**

В частности:

- изменятся название отделов, они будут приведены в соответствие требованиям нового законодательства и функционалу управления,

- в структуре управления появится сектор информационно-аналитического сопровождения, главным функционалом которого будут обеспечение бесперебойной работы информационных баз, реестров, оперативное взаимодействие с муниципальными органами власти и образовательными организациями при проведении мониторингов, анализ собранных данных, работа с информационными источниками, страницей управления на сайте Департамента в сети Интернет, наполнение и обеспечение деятельности автоматизированных баз данных.

2. **Повышение открытости и доступности информации о деятельности контрольного (надзорного) органа**.

*принципы и механизмы Концепции открытости федеральных органов исполнительной власти*

Для выполнения данной задачи уже реализован комплекс мер:

- на главной странице официального сайта Департамента в сети «Интернет» размещена информационная ссылка, обеспечивающая удобный для пользователя переход на специализированную страницу, освещающая деятельность управления,

- меню данной страницы содержит тематические подразделы, обеспечивающие быстрый и доступный пользователю поиск необходимой информации: актуальные нормативные документы, ссылки, подбор методических рекомендаций, положений и др.,

- на странице размещаются новостные сообщения о проводимых управлением контрольных (надзорных), профилактических мероприятиях и оказываемых государственных услугах, в рамках переданных Российской Федерацией полномочий в сфере образования.

*количество ежедневных просмотров подтверждает востребованность данного информационного контента, его актуальность*

3. **Реализация принципов управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым ценностям.**

В рамках исполнения требований законодательства управлением Департамента проведен анализ деятельности всех субъектов, реализующих образовательные программы на территории Смоленской области, обладающих лицензией на осуществление образовательной деятельности.

В соответствии с критериями, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации, а данными критериями выступают:

- наличие обоснованных жалоб, заявлений о фактах нарушения контролируемым лицом обязательных требований,

- исполнение решений, принятых контрольным органом по результатам проведенных контрольных мероприятий,

- информация, поступившая из средств массовой информации и т.п.,

- вступившее в законную силу постановление об административном наказании за совершение административного правонарушения, в период предшествующих 3 лет,

каждый объект был отнесен к одной из категорий риска – низкой, средней или высокой

*Постановление Правительства РФ от 25.06.2021 № 997 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования*

801 объект отнесен к низкой, 145 к средней и 3 к высокой категории риска (1 получил лицензию и автоматически отнесен к низкому уровню)

*Общее число лицензиатов на территории региона – 950*

На основании результатов проделанной работы составлен и утвержден Реестр объектов. Данный Реестр является открытым, размещен в свободном доступе на официальном сайте Департамента в сети «Интернет». Реестр явился основанием для составления ежегодного Плана проведения контрольных (надзорных) мероприятий в 2022 году.

В настоящий момент План согласован и полностью поддержан прокуратурой Смоленской области, замечаний и отклоненных прокуратурой проверок нет.

*В план включены 67 проверок*

А также прокуратурой согласован и утвержден начальником Департамента ежегодный план проверок муниципальных органов власти в сфере образования.

*в него включены 4 проверки органов местного самоуправления в сфере образования, в отношении которых, с момента проведения предыдущей проверки прошло 3 года*

**4. Перенос акцентов с контрольных (надзорных) мероприятий на профилактику.**

Одной из ключевых позиций реформы контрольно-надзорной деятельности выступает преобладание профилактических мероприятий в работе контрольно-надзорного органа.

В практике работы управления доминирующей формой взаимодействия с контролируемыми лицами будет выступать профилактика нарушений, их предостережение.

Для реализации поставленной задачи разработана Программа профилактики рисков на 2022 год. Основными направлениями работы в ней определены:

- информирование и консультирование (в различных формах – индивидуальные встречи, совещания, круглые столы и т.п.),

- профилактические визиты,

- предостережения,

- обобщение правоприменительной практики, обеспечение её публичности.

Программа профилактики предусматривает широкий спектр мероприятий, реализация которых нацелена на достижение конкретных целей:

- снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям и нарушений обязательных требований законодательства в сфере образования контролируемыми лицами, осуществляющими образовательную деятельность на территории Смоленской области,

- построение планомерной и эффективной системы профилактики, в регионе,

- перенос акцентов с контрольных (надзорных) мероприятий на мероприятия предупредительного характера,

- формирование единого понимания обязательных требований в сфере образования у всех участников образовательных отношений в независимости от их формы собственности, ведомственной принадлежности и других факторов,

- повышение уровня правовой компетентности руководителей организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Смоленской области.

**5. Обеспечение соблюдения прав и законных интересов контролируемых лиц.**

С 1 июля 2021 года введен обязательный порядок досудебного обжалования. Данный порядок предоставляет возможность контролируемому лицу, до обращения в судебные органы обжаловать:

- решения по результатам проверки,

- выданные предписания об устранении выявленных нарушений,

- предписания о проведении мероприятий по предотвращению причинения вреда,

- приказы (решения) о назначении плановой (внеплановой) проверки,

- действия (бездействия) должностного лица в рамках проверки.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации Смоленская область обеспечила информирование и упрощенный доступ контролируемых лиц к цифровому сервису досудебного обжалования. На сайте Департамента размещен информационный баннер, обеспечивающий возможность одним кликом перейти к данному цифровому сервису.

*Постановление Правительства РФ от 28 апреля 2021 г. N 663 «Об утверждении перечня видов федерального государственного контроля (надзора), в отношении которых обязательный досудебный порядок рассмотрения жалоб применяется с 1 июля 2021 г.»*

**6. Усиление роли экспертного сообщества в оценке деятельности контролируемых лиц.**

Привлечение экспертов к контрольным (надзорным) мероприятиям обусловлена рядом факторов:

- необходимость повышения качества проводимых оценочных (контрольных) процедур с точки зрения глубокого компетентного изучения вопроса,

- наделение экспертного сообщества полномочиями нормами нового законодательства в сфере образования.

**7. Внедрение в практику новых форм и механизмов взаимодействия с контролируемыми лицами**

- наряду с плановыми контрольными (надзорными) мероприятиями законом закреплены виды профилактических мероприятий: информирование, обобщение правоприменительной практики, объявление предостережения, консультирование и профилактический визит,

- появляется возможность использования средств дистанционного взаимодействия, в том числе посредством аудио- или видеосвязи (при проведении выездной проверки), средств видео-конференц-связи (при проведении профилактического визита), материалов фотосъемки, аудио- и видеозаписи и иных носителей информации (при проведении документарной проверки)

**Иной формат деятельности управления будет обусловлен и тем, что требованиями законодательства** (представлен на слайде)

- 3 вида контроля объединены в 1

*(лицензионный, федеральный государственный надзор в сфере образования и федеральный государственный контроль качества образования – федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования);*

- переход к максимальному использованию данных (информации), являющихся ресурсами реестров и межведомственных информационных систем;

- изменяются цель и предмет государственной аккредитации образовательной деятельности (вводится понятие «соответствие аккредитационным показателям»);

- закрепляется бессрочность действия свидетельства о государственной аккредитации (бессрочность действия лицензии на осуществление образовательной деятельности уже действует);

- осуществляется планомерный переход (до конца 2023 года) на электронную платформу взаимодействия надзорного органа с контролируемыми лицами.

**Локальными (региональными) направлениями в работе также станут:**

- выявление и пресечение незаконной образовательной деятельности на территории Смоленской области. В первую очередь, реализуемая в муниципальных и государственных образовательных организациях;

- реализация мер стимулирования добросовестных контролируемых лиц (посредством включения в состав экспертного сообщества; транслирования позитивного опыта организации работы и его представление в рамках круглых столов, семинаров и др.);

- укрепление института общественных инициатив, реализуемое через создание общественного совета при управлении Департамента, участие педагогического сообщества в проводимых опросах, изучении мнения и т.п.;

- создание интерактивного ресурса, представляющего современное состояние систем образования муниципальных районов и городских округов Смоленской области.

Прошу руководителей органов муниципальной власти и образовательных организаций также:

- обратить внимание коллег на масштабное изменение законодательства, что указывает на необходимость проведение полного аудита локальной документации;

- наличие информационного ресурса, способствующего оперативному доступу к новым нормативным документам;

- наличие утвержденных документов, с которыми необходимо ознакомиться: План контрольных (надзорных) мероприятий и Программа профилактики рисков, проанализировать место и степень участия в мероприятиях;

- провести мониторинг собственных сайтов в сети «Интернет».