

АНО «СОВЕТ ПО ВОПРОСАМ УПРАВЛЕНИЯ И РАЗВИТИЯ»

**ЭФФЕКТИВНЫЕ РЕГИОНАЛЬНЫЕ МОДЕЛИ  
И ЛУЧШИЕ ПРАКТИКИ ПРОФИЛАКТИКИ  
СОЦИАЛЬНОГО СИРОТСТВА, УСТРОЙСТВА  
В СЕМЬИ ДЕТЕЙ-СИРОТ И ДЕТЕЙ,  
ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ,  
И ИХ СОПРОВОЖДЕНИЯ**

Сборник материалов «круглого стола»  
4 апреля 2013 года

Москва  
2013

*Издание подготовлено и издано  
АНО «Совет по вопросам управления и развития»  
при поддержке Департамента социальной защиты  
населения города Москвы*

Э 94 Эффективные региональные модели и лучшие практики профилактики социального сиротства, устройства в семьи детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и их сопровождения. Сборник материалов «круглого стола» 4 апреля 2013 года. – М.: АНО «Совет по вопросам управления и развития», ООО «Вариант», 2013. – 196 с.

Редактор-составитель *С.И. Швецова, к.и.н.*

В сборник включены выступления участников «круглого стола», состоявшегося 4 апреля 2013 года в Москве, «Эффективные региональные модели и лучшие практики профилактики социального сиротства, устройства в семьи детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и их сопровождения», а также информационные материалы об опыте работы ряда регионов, полученные накануне его проведения. Издание знакомит читателей с эффективными методиками, применяемыми в регионах для решения проблем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с опытом взаимодействия региональных и муниципальных органов власти и неправительственных организаций, бизнес-структур по созданию необходимых условий для поддержки семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, и стимулирования усыновления детей российскими гражданами.

Сборник предназначен руководителям и специалистам органов законодательной и исполнительной власти, неправительственных организаций, социально ориентированного бизнеса, представителям экспертного сообщества, а также всем, чьи интересы связаны с обсуждавшимися проблемами.

*При цитировании материалов ссылка на издание и правообладателей обязательна. Распространение электронной версии возможно на любых носителях со ссылкой на оригинал.*

© АНО «Совет по вопросам управления и развития», 2013

© Коллектив авторов, 2013

© ООО «Вариант», 2013

## СОДЕРЖАНИЕ

ПРЕДИСЛОВИЕ.....	6
ВВЕДЕНИЕ (Л.И. Швецова).....	8
ВЫСТУПЛЕНИЯ УЧАСТНИКОВ «КРУГЛОГО СТОЛА»....	19

*Рындина Е.Н., директор д/д № 2 (г.Вологда)*

Реформирование учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в рамках политики деинституционализации.....	20
--	----

*Мищенко В.А., проект «Святость материнства»*

Утверждение в обществе семейных ценностей как составляющая профилактики социального сиротства (из опыта Всероссийской программы «Святость материнства»).....	28
---	----

*Кравченко О.И., Начальник Департамента  
по вопросам семьи и детей (Томск)*

Региональная система профилактики социального сиротства: опыт Томской области.....	33
---	----

*Захарова И.Ф., директор Тамбовского областного  
ГУ «Детский дом им. Луначарского*

Создание новой инфраструктуры на базе детских домов.....	43
---	----

*Протоиерей Димитрий Смирнов*

Помощь Русской Православной Церкви женщинам и детям, оказавшимся в кризисной ситуации, и социально-неблагополучным семьям.....	52
--	----

<i>Печникова М.А., директор благотворительного фонда «Дорога к дому» (г. Череповец)</i>	
Социальное партнерство «Дорога к дому».....	55
<i>Медникова С.В., Министр по делам семьи, демографической и социальной политике Калужской области</i>	
Практика профилактики социального сиротства, устройства в семьи детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и их сопровождения в Калужской области.....	62
<i>Кузьмина Е.В., Зам. Министра социальной защиты Амурской области</i>	
Новые формы работы, направленные на раннее выявление и сопровождение семей, попавших в трудную жизненную ситуацию.....	73
<i>Ляшенко А.И., Руководитель Московской службы психологической помощи населению</i>	
Опыт работы Московской службы психологической помощи населению.....	80
<i>Ковшира И.А., Заместитель Министра образования и науки Мурманской области</i>	
Практика применения социального патронажа в Мурманской области.....	89
<i>Тараканов В.П., Ректор Современной гуманитарной академии.....</i>	97



ИНФОРМАЦИИ ОБ ОПЫТЕ РЕГИОНОВ.....	101
Астраханская область.....	102
Калининградская область.....	114
Камчатский край.....	129
Красноярский край.....	139
Орловская область.....	162
Ставропольский край.....	178
Ярославская область.....	182

# ПРЕДИСЛОВИЕ

---

4 апреля 2013 года в Москве состоялся «круглый стол» на тему: «Эффективные региональные модели и лучшие практики профилактики социального сиротства, устройства в семьи детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и их сопровождения», организованный по инициативе Заместителя Председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Л.И. Швецовой.

Целью «круглого стола» было знакомство с эффективными методиками, применяемыми в регионах для решения этих проблем, которое дало бы новый импульс органам законодательной и исполнительной власти, неправительственным организациям, бизнес-структурам для объединения усилий по созданию необходимых условий для поддержки семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, и стимулирования усыновления детей российскими гражданами.

Организаторами «круглого стола» выступили Государственная Дума и Совет Федерации Федерального Собрания РФ, Фонд поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, АНО «Совет по вопросам управления и развития», Центр социально-консервативной политики Центрального федерального округа.

Участие в работе «круглого стола» приняли представители федеральных и региональных органов законодательной и исполнительной власти, общественных палат, некоммерческих

организаций, экспертного сообщества, социально ориентированного бизнеса, руководители учреждений и организаций, работающие в этой сфере, уполномоченные по правам ребенка, представители СМИ.

Заседание «круглого стола» проходило в московской аудитории Современной гуманитарной академии. Благодаря использованию современных средств спутниковой связи к его работе в режиме видеоконференции подключились 69 субъектов Российской Федерации, представители которых собрались в региональных учебных студиях Академии. Регистрация показала, что общее число участников составило более 2100 человек. Среди них были заместители председателей законодательных собраний, заместители губернаторов и председателей правительств регионов, министры, уполномоченные по правам ребенка, руководители неправительственных организаций, благотворительных фондов, директора детских домов и реабилитационных центров, ученые, специалисты, заинтересованные в совершенствовании работы по профилактике социального сиротства, устройству в семьи детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и их сопровождению.

Прозвучали выступления из Томской, Амурской, Вологодской, Калужской и Мурманской областей.

В данном сборнике опубликованы выступления участников «круглого стола», а также информационные материалы об опыте работы ряда регионов, полученные накануне его проведения.

Представляется, что ознакомление с опубликованными в сборнике материалами будет полезно для законодателей и исполнительной власти, руководителей и работников социальной сферы, ученых и общественных деятелей, всех, кто ищет решения сложных и деликатных проблем, обсуждавшихся на «круглом столе», от которых зависят человеческие судьбы.

Прилагаемая на CD-диске электронная версия сборника может по желанию свободно распространяться на любых носителях – в печатном или электронном виде со ссылкой на оригинал.



**Швецова  
Людмила Ивановна**

*Заместитель Председателя  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации*

## ВВЕДЕНИЕ

---

Проведение всероссийской видеоконференции на тему «Эффективные региональные модели и лучшие практики профилактики социального сиротства, устройства в семьи детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и их сопровождения» положило начало постоянно действующему «круглому столу», на котором один раз в квартал будут делиться своим бесценным опытом работы представители регионов России. Мы рассчитываем на активное взаимодействие и предоставление информации о новых методиках и в промежутках между заседаниями «круглого стола». Таким образом мы хотели бы создать Банк социальных инициатив и технологий, нацеленных **на поддержку семей с детьми, реализацию демографической политики.**

Первая же наша встреча посвящена наиболее эффективным моделям и практикам по трем направлениям, неразрывно

связанным друг с другом единой задачей: профилактика социального сиротства, устройство в семьи детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и их социальное сопровождение.

Безусловно, за точку отсчета в работе по совершенствованию государственной политики в сфере защиты прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, мы можем взять Национальную стратегию действий в интересах детей на 2012-2017 гг., которую подписал Президент РФ Владимир Владимирович Путин 1 июня 2012 года, и, конечно, Указ Президента Российской Федерации от 28 декабря 2012 года №1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей». В нем даны абсолютно точные, конкретные и по времени, и по сути, поручения органам исполнительной власти. В этом Указе зафиксировано, что работу региональных властей будут оценивать, в числе других, и по показателям, отражающим работу с детьми-сиротами, с устройством их в семьи, и с их сопровождением.

Коротко остановлюсь на том, какая работа в настоящее время проводится на федеральном уровне. После подписания Президентом РФ упомянутого выше Указа в Правительстве России была создана рабочая группа под руководством Заместителя Председателя Правительства РФ О.Ю. Голодец. В Администрации Президента работает постоянно действующая рабочая группа под руководством помощника Президента РФ Т.А. Голиковой. В Государственной Думе действуют две рабочие группы: одна – межфракционная, созданная Распоряжением Председателя Государственной Думы и вторая, созданная фракцией «Единая Россия», которая проводит большую экспертную работу. Многие наши предложения уже учтены, а некоторые находятся в процессе обсуждения с составителями проектов законодательных актов. Все эти группы активно взаимодействуют друг с другом.

Правительство уже внесло в Государственную Думу проекты законодательных актов во исполнение Указа Президента РФ от 28 декабря 2012 г., в которых предусмотрены меры, направленные на значительное упрощение процедуры передачи детей на воспитание в семьи, отмену обязательной подготовки лиц, которые уже являются усыновителями, сокращение с 30 до 10 дней срока вступления в силу решения суда об усыновлении, сокращение количества необходимых документов и справок, улучшение материального положения семей. Очень важно, чтобы эти проекты внимательно изучили во всех регионах нашей страны и высказали профессиональное мнение по предлагаемым мерам, и не только относительно сокращения административных барьеров, но и по мотивации на усыновление, по развитию форм устройства детей в семьи, по организации сопровождения.

Граждане, желающие взять ребенка, не должны опасаться, что останутся один на один со своими проблемами, что не получат необходимое сопровождение. Необходимо установить четкие нормы: кто и как должен сопровождать семью, какой объем помощи должен быть ей оказан.

Семьи, совершившие благородный поступок принятия сироты, должны получать необходимую моральную и материальную поддержку. И не одноразовую! Особенно, если это касается семей, взявших на воспитание детей-инвалидов. По данным официальной статистики, в 2011 году из 61,5 тысячи детей, переданных на различные формы семейного воспитания, в замещающие семьи устроено только около 1,9% детей-инвалидов. Необходимо дать семьям абсолютные, законодательно закреплённые гарантии образования и лечения детей, особенно тем, кто берет на воспитание детей-инвалидов.

На федеральном и региональном уровнях мы должны построить такую модель, при которой работа с семьей будет начинаться не тогда, когда она перейдет в статус семьи, находящейся в социально-опасном положении, а намного раньше,

когда социально-экономические, психологические и другие проблемы семьи еще не достигли критической массы. Важно не упустить время, когда семья может вернуться к нормальному образу жизни.

Информация, которой мы располагаем, и мое личное общение в регионах свидетельствует о том, что во многих субъектах Федерации работа в этом направлении ведется активно, принимаются и реализуются соответствующие документы, программы.

Мы внимательно проанализировали статистику и ситуацию в целом по данной проблеме. Даже в регионах, которые близки по географическим, социально-экономическим и другим показателям, ситуация может кардинально отличаться. От чего это зависит? Наверное, от различных подходов к политике по отношению к детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей. В большинстве регионов органы исполнительной и законодательной власти работают одной командой, и у них есть позитивный результат. А там, где каждый несет свой «ведомственный портфель» и не хотят взаимодействовать друг с другом, там, наверное, результаты оставляют желать лучшего. Без объединения усилий власти, гражданского общества, бизнеса, без разрушения межведомственных барьеров эта проблема не может быть решена.

Напомню некоторые статистические данные. Количество детей, нуждающихся в поиске семьи, — 118 тысяч. Это те дети, которые находятся в настоящее время на учете в федеральном банке данных о детях-сиротах. При этом численность семей, стоящих в очереди на усыновление, составляет 18 тысяч.

К сожалению, численность детей, которые впервые стали сиротами в 2012 году, по сравнению с 2011 годом, увеличилась. Таких детей в прошлом году было выявлено 74 тысячи 400 человек. Из них у 44 тысяч родители живы, но лишены родительских прав. Контингент добрых людей,

готовых взять на себя заботу о сиротах, конечно, гораздо больше, чем те, кто заявили о том, что они хотят взять детей, и кто числится в федеральной базе данных. Думаю, что наша очень важная задача – найти этих людей, помочь им стать хорошими родителями для детей-сирот.

За 2012 год в целом было передано в семьи – и на усыновление, и под опеку и попечительство – чуть больше 61 тысячи детей, в том числе на российское усыновление передано 6,5 тысяч детей, по договору о приемной семье – 13 тысяч. Больше всего передано на безвозмездную опеку (в основном родственную) – более 37 тысяч детей.

К сожалению, небольшими темпами растёт число усыновлённых детей. В этой работе нам нужно существенно набрать обороты.

В ходе дискуссии на нашем «круглом столе» хотелось бы обратить внимание на следующие вопросы.

### **1. Каким образом можно обеспечить раннюю диагностику неблагополучия семей?**

**Какие существуют формы работы с неблагополучными семьями? Что и на каком этапе возможно и необходимо сделать?**

Профилактика социального сиротства, организация коррекционной работы с семьями, находящимися в социально опасном положении – важнейшая целевая задача. Для ее решения необходимо рассматривать два «источника» социального сиротства: отказ от ребенка и лишение родительских прав.

Для создания оптимальной управленческой модели необходимо учитывать региональную специфику и хорошо понимать условия, в которых возникают такие явления, как отказ от ребенка и лишение родительских прав.

У нас есть система мер, как взаимодействовать с семьей здоровой и благополучной, мы понимаем, как работать с семьей совсем неблагополучной – ограничение в правах, но пока недостаточно развита система диагностики процесса де-



градации семейной среды и система мер вмешательства в зависимости от стадии этого процесса со стороны профильных служб (не обязательно органов опеки).

## **2. Что необходимо предпринять, чтобы было меньше отказов от детей при рождении?**

Это острейшая проблема. В 2012 году почти 4 тысячи малышей оставлены матерями в родильных домах. С этим нельзя мириться. Отказ от ребенка нельзя оправдать никакими причинами, но для профилактики отказов эти причины нужно знать, анализировать, понимать. Для этого должен быть проведен мониторинг причин отказов, определение категорий родителей-отказников, на основе которого и должна строиться программа профилактики этого явления в регионе. От детей в родильных домах отказываются не только асоциальные женщины. Это могут быть студентки, у которых нет жилья и средств на содержание ребенка, несовершеннолетние девушки, в том числе те, кто сами были когда-то воспитанницами детских домов. Или те, у кого родился ребенок-инвалид. Мы знаем, что советы родившей неблагополучного ребенка, или в неблагополучной ситуации, в которой была мать, нередко даются далеко не в пользу сохранения семьи. Очень много примеров, когда люди потом все-таки ищут этих детей и находят, воссоединяют семью. А под влиянием первых эмоций они, к сожалению, от детей отказывались. Удельный вес детей-инвалидов среди воспитанников детских домов составил в 2011 году 25,8% от общего числа детей, воспитывающихся в детских домах. Понятно, что эти дети в первую очередь дают повод для того, чтобы от них отказались родители.

## **3. На какой стадии и при каких условиях должно применяться лишение или ограничение родительских прав?**

Если нет своевременного выявления и эффективной профилактической помощи семьям, то в качестве основной меры по защите прав ребенка применяется лишение или ограниче-

ние родительских прав. Хотя статистика и констатирует сокращение случаев лишения родительских прав, но вся наша профилактическая деятельность должна привести к тому, чтобы это было лишь исключительным событием. Надо совершенствовать не только механизмы судебных решений, но и внедрять новые практики и модели работы с семьями.

Очевидно, что в тех регионах России, где ценность семьи, материнства и отцовства сохранена религиозными и культурными институтами, процент детей-сирот всегда меньше. И, напротив, регионы, где образ жизни родителей лишен опоры на традиционные формы жизни, этот показатель неизбежно высок. Поэтому в регионах надо учитывать этот профилактический потенциал традиционных институтов.

Чрезвычайно важным для профилактики асоциализации семейных отношений является преодоление такого массового явления в современной российской семье, **как алкоголизм родителей**. Большинство родителей, которых лишают родительских прав, – это люди, злоупотребляющие алкоголем. Россия давно уже подписалась под основополагающими документами ВОЗ, где признается, что алкоголизм на всех стадиях – это заболевание. Это не привычка, не то, что можно исправить только занятиями спортом или творческим досугом. Алкоголизм необходимо лечить. В России выстроена профессиональная система наркологической помощи. В ней работают высококвалифицированные специалисты. Однако в системе реабилитации и ресоциализации у нас еще много «белых» пятен, как в части подготовки специалистов, понимающих природу алкогольной зависимости, так и в реализации системного подхода. Эта система должна строиться на эффективном взаимодействии полиции, НКО, органов здравоохранения, образования, социальной защиты, муниципальной сферы управления. Пока такой системы не создано и в стране не налажена подготовка «специалистов по зависимостям», мы не сможем предотвратить социальное разложение российской

семьи, не сможем эффективно осуществлять профилактику здоровой семьи, будем увеличивать число сирот и инвалидов. Пьянство – это причина, в том числе и того, что так много инвалидов в детской среде, в детских учреждениях.

**4. Какие меры необходимо принять для совершенствования работы органов опеки и попечительства, повышения качества кадрового состава?** Слишком многое им вменяется в обязанности с точки зрения принятия решений по судьбам семей. Эти люди должны быть не просто душевно и сердечно сориентированы на работу с детьми и семьями, они должны быть еще и высокопрофессиональны. И их подготовкой нужно заниматься специально.

**5. Как обеспечить существенное увеличение случаев устройства детей в семьи?**

**Как относиться к различным формам этого устройства, их приоритетности?**

В последнее время в ряде регионов получает развитие патронатное воспитание, когда семьи по договору с детским домом патронируют детей преимущественно из числа тех, кого не забирают в семьи (старшие по возрасту, из бывших многодетных семей, больные и т.п.) в выходные дни, в отпускное время.

Хотелось бы обменяться мнениями по вопросу патронатного воспитания, который до сих пор остается неурегулированным в законодательной сфере на федеральном уровне при том, что соответствующие законы есть в 42 субъектах Федерации. Но как работают эти законы? Эффективны ли они?

Однако самым ответственным и высоконравственным поступком взрослых по отношению к сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, является усыновление (удочерение). Как увеличить количество усыновлений, особенно детей-инвалидов?

Устройство детей-инвалидов в семьи – самая сложная проблема. Поэтому хотелось бы узнать ваше мнение, что нужно сделать для того, чтобы доля детей-инвалидов, принятых на усыновление и на другие формы семейного воспитания, стала гораздо более высокой.

Очень важный вопрос – развитие системы мер по **предотвращению вторичного сиротства**. Отказы от принятых на воспитание в семью детей зачастую происходят по причине неготовности усыновителей, опекунов и приемных родителей, а также из-за недостаточно тщательного подхода к отбору замещающих родителей. По данным статистики в 2011 году отменено 6 563 решения о передаче детей на воспитание в семью, в т.ч. по инициативе опекунов, попечителей, приемных родителей – 4 692, по причине ненадлежащего исполнения ими обязанностей – 868, по причине жестокого обращения с детьми – 33 и отменено 114 решений об усыновлении детей. В 2012 году отменено 6 069 решений о передаче детей на воспитание в семью.

**6. Еще один очень важный вопрос – социализация выпускников интернатных учреждений.** Если дети недостаточно подготовлены к самостоятельной жизни, то они, как правило, обречены на низкий общественный статус, уровень и качество будущей жизни в целом. Споткнувшись на первых трудностях этой новой для них жизни, они могут отступить. И нам, конечно, нужно им помогать. Значимым условием полноценной интеграции выпускников в общество является получение образования и последующее трудоустройство. Здесь чрезвычайно важна роль социально-ответственного бизнеса.

Во многих учреждениях разрабатываются и внедряются специальные программы по подготовке воспитанников к выпуску. Особое внимание необходимо уделять формированию у них позитивно ориентированных жизненных установок и планов, профессиональных навыков, исключению воспроизвод-

ства негативных родительских практик, т.е. отказа от детей, жестокого обращения с ними и т.д.

Безусловно, в регионах должны быть созданы системы работы по сопровождению выпускников учреждений для детей-сирот и оставшихся без попечения родителей. И тема успешной социализации выпускников интернатных учреждений должна быть обустроена выстроенным комплексом мер, в том числе межведомственных.

## **7. Какие преобразования надо провести в существующей сети учреждений, как организовать управление?**

Невозможно просто отказаться от этих учреждений. Часть детей в них будет находиться в ожидании устройства в семье. Другая часть – кому не суждено оказаться в новой семье. С учетом этого и надо совершенствовать действующую систему учреждений для таких детей. Она сложилась еще в советские годы. Учреждения, как правило, достаточно крупные, рассчитаны на большое количество детей. И в основном на одну функцию – стационарное содержание детей.

Сегодня очень остро стоит вопрос по реформированию и модернизации этих учреждений под те цели и задачи, которые мы ставим, по созданию в них достойных условий. Я глубоко уверена, что нельзя проводить кампанию по всеобщему закрытию этих учреждений. Их надо, по возможности, перепрофилировать и создавать на имеющейся базе кризисные, ресурсные центры, центры по сопровождению семей, сохранив уникальные (в большинстве своем) кадры.

В последнее время в регионах проводится разукрупнение интернатов, появляются смешанные детские дома, в которых живут дети от 2 до 18 лет, группы из разновозрастных братьев и сестер. Условия жизни в этих учреждениях приближаются к домашним, повышается комфортность проживания, они становятся более открытыми для общества.

## **8. Какая должна быть информационная составляющая этой работы?**

Результаты различных исследований на эту тему показывают, что одной из проблем деятельности по семейному устройству детей является недостаточная информированность граждан о возможностях и разнообразии форм семейного воспитания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Необходимо развивать социальную рекламу, активнее использовать СМИ и Интернет для информирования и пропаганды этой тематики, положительного опыта таких семей, повышения социального престижа и статуса семей, взявших детей на различные формы воспитания.

Интересно выстроена, например, информационно-просветительская работа Центра развития семейных форм воспитания в Красноярском крае, который сумел наладить интересную и разнообразную деятельность в этом направлении.

Необходимо формировать в обществе позитивное восприятие института семейного устройства детей-сирот, расширение доступа граждан к корректной информации о детях, которые могут быть устроены на воспитание в семьи. И здесь, безусловно, важная роль принадлежит гражданскому обществу, общественным объединениям, которые активно работают в этом направлении.

# **ВЫСТУПЛЕНИЯ УЧАСТНИКОВ «КРУГЛОГО СТОЛА»**

---



**Рындина  
Елена Николаевна**

*Директор БОУ ВО  
«Вологодский детский дом № 2»  
Заслуженный учитель РФ,  
кандидат педагогических наук*

## **Реформирование учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в рамках политики деинституционализации**

---

Департаментом образования Вологодской области при поддержке Правительства области разработан и реализуется проект **«Сетевое взаимодействие детских домов Вологодской области в рамках политики устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в семьи граждан»**.

В основе данного проекта лежит **новая управленческая стратегия**, обеспечивающая синергетический эффект деятельности системы учреждений для детей-сирот.

Сетевое взаимодействие – это совокупность учреждений, которые имеют:

- общие цели содействия развитию семейных форм устройства детей-сирот в семьи граждан,
- ресурсы для их достижения,
- единый центр управления.



Ресурсные сети строятся на основе объединения нескольких образовательных учреждений вокруг наиболее сильного, обладающего достаточным материальным и кадровым потенциалами и играющим роль «ресурсного учреждения». Каждое учреждение, включенное в сеть, получает доступ ко всем объединенным ресурсам и тем самым усиливает собственные возможности.

Основные компоненты сетевого взаимодействия:

- **Управление специального образования и социально-правовой защиты детей Департамента образования Вологодской области** разрабатывает стратегию развития системы сетевого взаимодействия, принимает управленческие решения, направленные на координацию межведомственного сотрудничества .

- **Областной Ресурсный центр** на базе «Вологодского детского дома № 2».

Его функционал:

- организационно-методическое сопровождение специалистов служб содействия устройству воспитанников детских домов в семью;

- проведение региональных мониторингов и анализ полученных данных; просвещение гражданского общества по проблемам семейного жизнеустройства детей-сирот;

- аккумулялирование имеющихся ресурсов сети (методических, информационных, кадровых и др.);

- обобщение и распространение инновационного опыта.

**Подсистемы сетевого взаимодействия – это 6 детских домов** Вологодской области, расположенных в разных географических точках области. На их базе созданы службы содействия устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в семьи граждан Вологодской области.



*Рисунок 1. Структура детского дома – ресурсного центра*

В рамках данного проекта в 2007 году разработана новая модель интернатного учреждения на базе БОУ ВО «Вологодский детский дом № 2», в структуре которой Департаментом образования Вологодской области была открыта первая в области служба содействия устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Затем в 2009 году аналогичные службы были созданы еще в 5 детских домах области и открыт областной Ресурсный центр по взаимодействию со службами, действующими в детских домах, расположенных в разных географических точках области. Направлениями работы служб являются:

1. Подготовка кандидатов в замещающие родители.
2. Консультативная помощь замещающим семьям.

3. Подготовка воспитанников к переходу в замещающую семью и к реинтеграции в кровную семью.

4. Психологическая работа с детьми «группы риска» по семейному устройству, с детьми, возвращенными из замещающих семей.

Очень важной на современном этапе является задача формирования позитивного общественного мнения в отношении семейного жизнеустройства ребенка-сироты и вовлечения гражданского сообщества в решение данной проблемы. Поэтому в структуре детского дома с 2008 года начали работу две общественные организации: областной клуб социальной журналистики и областная волонтерская служба поддержки замещающей семьи. Эти две общественные организации являются дополнительным ресурсом для реализации задачи семейного жизнеустройства воспитанников детских домов.

Волонтерская служба – это **объединение замещающих родителей Вологодской области**, имеющих позитивный опыт воспитания приемных детей, которое ставит перед собой следующие цели:

- ознакомление общественности с позитивным опытом воспитания детей в замещающих семьях, в том числе через областной клуб журналистики;
- обобщение опыта и подготовка рекомендаций для поощрения лучших замещающих родителей;
- поддержка замещающих семей и привлечение новых граждан к приему детей-сирот в семью;
- оказание помощи и участие в работе Школы кандидатов в замещающие родители.

На сегодняшний день волонтерская сеть поддержки замещающей семьи состоит из 66 замещающих родителей, которые имеют позитивный опыт воспитания приемных детей, из 22 муниципальных районов Вологодской области и 3 городов: Вологды, Череповца, Великого Устюга. За 2009-

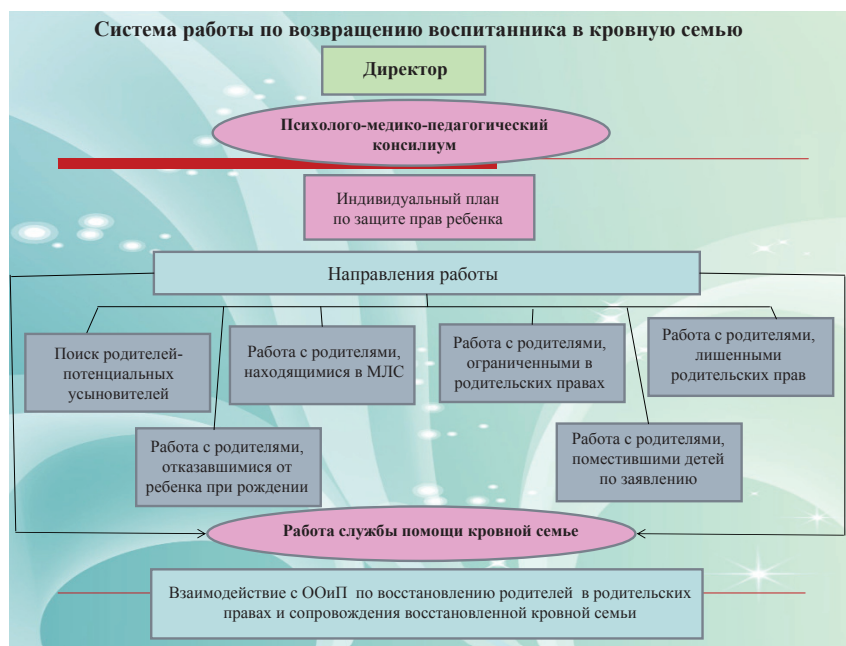
2012 гг. волонтерами было привлечено 48 граждан к приему детей-сирот в семью.

Другая организация – областной клуб социальной журналистики «Время говорить!» – объединил представителей средств массовой информации Вологодской области, занимающихся социальной тематикой и вопросами семейного жизнеустройства воспитанников детских домов. Что особенно важно – в работе этого клуба принимают непосредственное участие сами воспитанники, которые одновременно получают и навыки журналистской работы.

Технологии, которые реализует областной Ресурсный центр, открытый на базе детского дома:

Первая технология. Реинтеграция воспитанника в кровную семью. Силами специалистов детского дома возвращены к биологическим родителям 41 воспитанник детского дома (родители восстановили свои права в судебном порядке). **Из кровной семьи не было ни одного возврата.** В 2007 году опыт работы по реинтеграции был переведен в технологию под научным руководством Г.В. Семья, и данная технология Департаментом образования Вологодской области внедрена в деятельность всех учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. С 2009 по 2012 год из учреждений области возвращены в кровную семью 168 детей, из них – 101 ребенок к биологическим родителям, которые восстановлены в родительских правах в судебном порядке. Считаем, что данная технология является самой малозатратной, эффективной, а главное – наилучшим способом семейного устройства для ребенка.

Вторая технология. Устройство воспитанников в замещающую семью. Коллективом нашего детского дома с 1995 года было устроено в замещающие семьи 148 воспитанников. С 2009 по 2012 гг. из учреждений области устроены в замещающие семьи около 320 детей. За последние 4 года количество детей, проживающих в детских домах, сократилось на 30 %.



*Рисунок 2. Система работы детского дома-ресурсного центра по возвращению воспитанника в кровную семью*

Нам удалось без привлечения дополнительного финансирования за счет использования внутренних ресурсов эффективно решать проблему уменьшения количества детей, оставшихся без попечения родителей.

Третья технология. Подготовка воспитанников детского дома к семейной жизни. Это важное условие адаптации ребенка в новой семье, которое реализуется через исполнение воспитательной программы «Моя семья».

Четвертая технология. Социокультурная реабилитация воспитанников и подготовка их к самостоятельной жизни. Вследствие того, что детский дом занимается семейным устройством своих воспитанников, за 19 лет работы непосредственно из детского дома вышло всего 37 выпускников, 6 –

получают высшее образование, 5 – закончили вузы Москвы, Санкт-Петербурга, Вологды. Все успешны в жизни.

Пятая технология. Подготовка кандидатов в замещающие родители. За 2009-2012 годы в 5 службах Вологодской области прошли обучение 1098 кандидатов в замещающие родители, из них 636 кандидатов взяли на воспитание в свою семью 597 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. На базе детского дома в Школе кандидатов в замещающие родители прошли обучение – 351 кандидат в замещающие родители, 182 кандидата взяли в семью 147 детей.

Шестое. Ресурсный центр осуществляет методическое обеспечение деятельности специалистов служб и детских домов. Нами разработана нормативная правовая база деятельности служб содействия устройству воспитанников в семьи граждан и деятельности ресурсного центра.

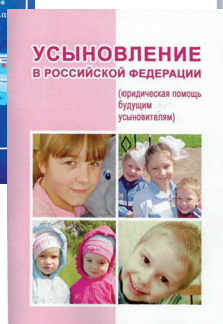
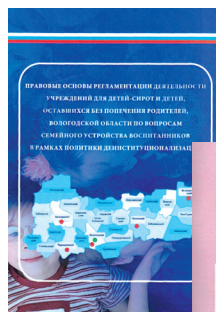
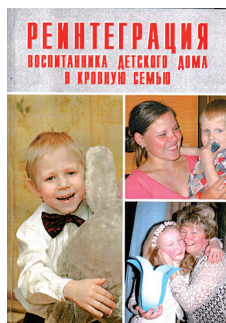
На базе детского дома прошли обучение:

- 47 специалистов органов опеки и попечительства муниципальных районов Вологодской области, Московской, Ленинградской и Архангельской областей;
- 28 специалистов служб содействия устройству воспитанников в семьи граждан;
- 106 специалистов детских домов Вологодской области;
- 70 студентов ВГПУ.

Таким образом, БОУ ВО «Вологодский детский дом № 2» в настоящее время представляет собой новую структурно-функциональную модель учреждения, которая отвечает требованиям современной социальной политики и имеет адресную направленность своей деятельности на разные целевые аудитории (дети-сироты и их кровные семьи, замещающие семьи, специалисты, занимающиеся семейным устройством, СМИ, население области).

Для исключения дублирования в работе и улучшения взаимодействия необходимо на федеральном уровне разработать

межведомственный регламент взаимодействия различных структур (департаментов образования, здравоохранения, социальной защиты, органов внутренних дел и др.) по проблеме семейного жизнеустройства ребенка, оставшегося без попечения родителей.







## **Мищенко Владимир Анатольевич**

*Вице-президент,  
исполнительный директор  
Центра национальной славы  
Фонда Андрея Первозванного,  
координатор Всероссийской  
программы «Святость  
материнства»*

### **Утверждение в обществе семейных ценностей как составляющая профилактики социального сиротства (из опыта Всероссийской программы «Святость материнства»)**

---

Всероссийскую программу «Святость материнства» реализуют общественные организации – Центр национальной славы и Фонд Андрея Первозванного. Наша программа возникла как общественная инициатива, направленная на преодоление демографического кризиса как явления, представляющего собой главную угрозу благополучию и безопасности нашего Отечества. Несомненно, что распространение социального сиротства является одним из наиболее очевидных симптомов того неблагополучного положения вещей, которое наблюдается в семейно-демографической сфере.

Тема настоящего «круглого стола» концентрирует внимание на том, что противостоять такому явлению как социальное сиротство нужно, прежде всего, устраняя причины этого печального явления.



Полагаю, все присутствующие со мной согласятся, что проблемы детей нельзя рассматривать отдельно от проблем семьи, потому что дети и семья – это неразрывно связанные друг с другом понятия. Семья является естественной и единственной средой, обеспечивающей ребенку полноценное развитие и взросление. Именно кризис семьи лежит в основе такого явления как социальное сиротство. Если во главу угла будет поставлена задача укрепления и поддержки семьи, то такого явления как дети, брошенные родителями, просто не будет существовать.

Поддержка должна быть направлена не только на неблагополучные семьи или семьи с одним родителем. В поддержке нуждается именно здоровая полноценная семья как основополагающий для жизни всего общества институт.

Позволю себе напомнить, что уже в этом году на волне особого внимания к «закону Димы Яковлева» в СМИ стали попадать сообщения о том, что планируется создание специального федерального органа по работе с проблемами детей-сирот. Мы полностью солидарны с высказанной тогда точкой зрения Заместителя председателя Комитета по делам семьи, женщин и детей Государственной Думы РФ Ирины Соколовой, которая в своем интервью отметила, что говорить нужно не об отдельном агентстве по делам сирот. Нам сегодня нужна мощная федеральная структура, которая будет сама заниматься проблемами семьи и детей во всей их полноте и координировать усилия всех заинтересованных министерств и ведомств. Причем, такое агентство должно будет заниматься поддержкой не только тех семей, которые находятся в сложной жизненной ситуации или распались, но и нормальных, обычных семей.

Сегодня в России профилактикой социального сиротства занимаются как государственные, так и общественные структуры. Всероссийская программа «Святость материнства», которую я представляю на этом «круглом столе», реализует несколько проектов, которые имеют непосредственное отношение к теме сегодняшней дискуссии.

Прежде всего, надо сказать о проекте «Ты не одна», с которого наша программа начиналась 7 лет тому назад в Красноярске. Проект направлен на психологическую поддержку беременных женщин, оказавшихся в трудной жизненной ситуации. Механизм реализации проекта заключается в введении в структуру женской консультации должности психолога. Далее взаимодействие психолога и врачей строится следующим образом: прежде чем выдать женщине направление на прерывание беременности, акушер-гинеколог направляет ее на консультацию к психологу, который предпринимает все усилия, чтобы женщина приняла решение в пользу сохранения зародившейся человеческой жизни. Именно консультация психолога удерживает женщину от совершения аборта. Результаты проекта на сегодняшний момент – несколько тысяч сохраненных жизней. В рамках проекта не было и случаев отказа матерей от рожденных детей.

«Пилотной» площадкой проекта стал Красноярск, где в 2009 году во всех женских консультациях была введена ставка психолога; в 2010 году введена должность главного внештатного психолога учреждений родовспоможения; в 2011 году начал работать Методический центр по доабортному консультированию. Основные партнеры проекта – Смоленск, Вологда, Новосибирск, Курганская область.

За время реализации проекта была разработана программа повышения квалификации для психологов, работающих по методике доабортного консультирования, и ведется соответствующее обучение специалистов. Разработаны методические рекомендации для органов здравоохранения по предотвращению искусственного прерывания беременности. Кроме того, психологи проекта объединились в Некоммерческое партнерство «Ассоциация психологов женских консультаций».

Еще одно приоритетное направление развития нашей программы – это взаимодействие и поддержка Центров защиты материнства. Как известно, такие центры, созданные при уча-

стии общественности или Церкви, работают во многих российских регионах. Еще в феврале прошлого года Владимир Владимирович Путин говорил о необходимости создания буквально в каждом муниципальном образовании центров защиты семьи при участии общественности и Русской Православной Церкви. Наша Программа будет оказывать поддержку в создании сетевой структуры взаимопомощи между центрами защиты материнства путем образования и организации деятельности Всероссийской ассоциации Центров защиты материнства.

Дети, ставшие сиротами при живых родителях, – это свидетельство, прежде всего, нездорового нравственного и психологического состояния нашего общества. Поэтому немалое значение для профилактики социального сиротства имеет утверждение в общественном сознании ценности традиционных семейных отношений. Этому уделяется много внимания в рамках нашей работы. Речь идет о проведении творческих конкурсов, посвященных теме семьи, в которых принимают участие представители разных поколений из всех российских регионов, а также из других государств. Кроме того, на регулярной основе в различных городах России нашими усилиями размещаются социальные баннеры и видеоролики, направленные на защиту материнства и детства, укрепление семьи и брака, возрождение традиционных семейных ценностей. В нынешних условиях государственная политика ориентирована по большей части на социально-экономическую и правовую поддержку российских семей. Поэтому в рамках нашей Программы, проекты которой служат как бы дополнением к действующим инициативам федеральной и региональной власти, особое значение придается информационно-просветительской составляющей. В заключение хотелось бы вернуться к исходной мысли своего выступления: проблемы детей-сирот должны решаться в неразрывной связи с целым комплексом проблем семьи как института общества. Для это-

го необходима семейная политика. В ноябре прошлого года в Нижнем Новгороде состоялся Второй Форум нашей Программы «Святость материнства», который был посвящен теме «Формирование семейной политики в современной России». Именно эту задачу мы считаем самой важной и назревшей на сегодняшний день. Разработка закона, определяющего основы государственной семейной политики, указана в числе первоочередных мер по Реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 – 2017 годы. Приоритетное внимание теме поддержки семьи уделяет лично глава нашего государства. Одновременно с этим, на уровне государственной власти и в обществе идут дискуссии относительно определения главных направлений стратегии сбережения народа России, её концептуальных и смысловых основ. Очевидно, что субъектами семейной политики выступают не только государственные ведомства, но и общественные организации. Участники нашей Программы со своей стороны готовы играть активную роль в процессе выработки согласованных действий, направленных на защиту материнства, детства и поддержку семьи.

## **Кравченко Оксана Ивановна**

*начальник Департамента  
по вопросам семьи и детей  
Томской области*



### **Региональная система профилактики социального сиротства: опыт Томской области**

---

Сформированная в Томской области модель профилактики социального сиротства представляет собой нормативно закреплённую на региональном уровне систему социальных инноваций, нацеленных на защиту права ребенка жить и воспитываться в семье.

Защита прав ребенка — это приоритет, вокруг которого объединены 5 ключевых элементов региональной системы профилактики социального сиротства:

1. технологии,
2. специалисты,
3. услуги,
4. управление системой,
5. нормативная база.

Все они одинаково важны, и в каждом содержится межведомственный компонент, опираясь на который действует вся система.

В Томской области внедрена технология своевременного выявления семейного неблагополучия и работы со случаем (рис. 1), что позволяет организовать эффективный процесс профилактики социального сиротства.



*Рисунок 1. Технологический алгоритм*

Данный алгоритм позволяет четко структурировать процесс защиты интересов ребенка, а также обеспечивает согласованные межведомственные действия и обозначает границы полномочий каждого участника.

Сигнал – это факты, свидетельствующие о возможном нарушении прав ребенка, которые стали известны гражданам, специалистам организаций и учреждений различных ведомств, работающих с семьей и детьми.

Поступлению сигнала предшествует большая предварительная межведомственная работа по выявлению признаков детского неблагополучия специалистами ведомств системы

профилактики по месту жительства, учебы, лечения, досуга ребенка. Для этого на базе Учебно-методического центра Департамента по вопросам семьи и детей Томской области проводилось обучение специалистов различных ведомств и уровней, работающих с семьей и детьми (медиков, педагогов и др.). Организован единый порядок действий при обнаружении признаков нарушения прав ребенка.

Все сигналы о возможном нарушении прав ребенка принимают подготовленные специалисты по опеке и попечительству районных подразделений. После получения информации ими проводится проверка с целью определения:

- а) имело ли место нарушение прав ребенка;
- б) безопасно ли ребенку оставаться в семье.

В случае обнаружения угрозы жизни и/или здоровью ребенка в семье составляется План безопасности ребенка (рис. 2), к реализации которого приступают незамедлительно.

<b>Сигнал!</b>	Ребенок 3 дня не посещает детский сад, родители не отвечают на звонки
<b>Факты при проверке</b>	Ребенок болен, с температурой Родители с посторонними распивают алкоголь в квартире Не обеспечен уход за ребенком и лечение
<b>План безопасности</b>	1. Ребенок срочно госпитализирован (ООП + здрав) 2. <b>Открыт случай</b>
<b>План реабилитации</b>	1. Назначен <b>куратор</b> случая 2. <b>Детский сад</b> проинформирован о случае 3. Работа куратора <b>с родителями</b> : <ul style="list-style-type: none"><li>• проинформировать родителей о последствиях пренебрежения нуждами ребенка</li><li>• обучить необходимым навыкам с учетом возрастных особенностей ребенка</li><li>• мониторинг ситуации в семье</li></ul> 4. Привлечь <b>бабушку</b> к уходу за ребенком при необходимости 5. <b>Больница</b> информирует куратора о дате выписки и состоянии ребенка 6. Наладить контакт бабушки с <b>воспитателями</b> детского сада

*Рис. 2. План действий по защите прав ребенка (сокращенный вариант)*

По каждому ребенку, признанному нуждающимся в государственной защите, решением органа опеки и попечительства открывается случай, в рамках которого ведется вся дальнейшая работа с семьей и ребенком.

Все меры по защите прав ребенка в рамках открытого случая осуществляются на основе Плана реабилитации семьи и ребенка (рис. 2). План, в частности, обязательно предусматривает назначение специалиста-куратора случая, которому поручается проведение диагностики семейной ситуации и разработка комплекса мер по защите прав ребенка. Также куратор отслеживает исполнение плана и ведет ребенка до закрытия случая, обеспечивает контакт с семьей, подключает всех необходимых специалистов системы профилактики.

Специалисты-кураторы случая стали работать в Томской области с 2009 года в рамках реализации региональной программы «Право ребенка на семью» на 2009 – 2013 годы, осуществляемой при содействии Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации. В настоящее время кураторы введены в штат социально-реабилитационных центров и успешно действуют во всех районах области.

План реабилитации включает в себя меры по реабилитации семьи и ребенка. Такой план содержит реабилитационные задачи, которые ставятся по отношению к семье, и услуги, которые необходимо оказать семье и ребенку, из числа доступных на территории. С целью повышения эффективности профилактической работы, учета различных факторов семейной ситуации разработанный план рассматривается на консилиуме с участием междисциплинарной команды специалистов.

Если в соответствии с семейным законодательством будет выявлено, что ребенок остался без попечения родителей, план по защите прав ребенка будет включать в себя меры по его устройству.

По итогам проведенных реабилитационных мероприятий осуществляется мониторинг состояния семьи и ребенка. Задачей мониторинга является получение информации о решении



поставленных реабилитационных задач, необходимости корректировки плана реабилитации семьи и ребенка, продолжения и перспектив реабилитационной работы с семьей.

При достижении целей и выполнении задач по плану реабилитации семьи и ребенка орган опеки и попечительства принимает решение о закрытии случая в связи с улучшением ситуации в семье.

При отсутствии положительной динамики в работе с семьей в план вносятся соответствующие коррективы, либо принимается решение о закрытии случая и принятии соответствующих мер административного воздействия — об ограничении или лишении родительских прав (при наличии оснований, предусмотренных законодательством).

В настоящее время в Томской области достигнуты следующие результаты «работы со случаем» (рис. 3).



*Рис. 3. Результаты внедрения технологии  
«работа со случаем»*

Удалось выйти на стабильный уровень выявления случаев детского и семейного неблагополучия. Более 70% случаев закрываются в связи с улучшением ситуации в семье – то есть, кровная семья сохранена, предотвращено социальное сиротство.

За время действия в Томской области инновационной системы профилактики социального сиротства в 2 раза снизилось число выявляемых за год сирот, на 46% стало меньше детей, родители которых за год лишены родительских прав, зафиксировано устойчивое снижение количества детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также их доли от детского населения области.

Значительный вклад в эти показатели вносит созданная в Томской области система подготовки и повышения квалификации специалистов, помогающих семье и детям. На базе Учебно-методического центра при Департаменте по вопросам семьи и детей Томской области обучены современным технологиям социальной работы с семьей 1480 специалистов системы профилактики: кураторы случая, психологи, педагоги, специалисты по опеке и попечительству, специалисты учреждений системы профилактики разной ведомственной принадлежности, представители муниципальных учреждений и НКО.

Следующий элемент томской системы профилактики социального сиротства – инновационные услуги, предоставляемые семьям и детям группы риска по социальному сиротству.

В Томской области действует 10 таких услуг, 9 из них стандартизированы (таб. 1).

Таблица 1.

*Инновационные услуги томской системы профилактики  
социального сиротства.*

Наименование видов услуг	Краткая характеристика услуги
Реабилитационный досуг для детей группы риска	Организация свободного времени детей «группы риска» с целью отрыва их от асоциальной среды и психолого-социальной адаптации.
Социальная гостиная для детей группы риска	Адаптация детей из неблагополучных семей к школе путем создания пространства, которое позволяет детям удерживаться в школе, получать педагогическую, психологическую и социальную помощь и сокращает время пребывания ребенка без надзора со стороны взрослых. Услуга ориентирована на сопровождение детей из неблагополучных семей в образовательном пространстве и подразумевает оказание помощи семьям за рамками данного стандарта.
Домашнее визитирование	Социальная реабилитация и адаптация детей-инвалидов по месту жительства. Создание условий для реализации законных прав и интересов детей-инвалидов, нуждающихся в государственной защите, по месту их проживания.

Раннее вмешательство	Выявление и диагностика трудностей в развитии у детей раннего возраста. Оказание психолого-медико-педагогической помощи семьям с детьми в возрасте от рождения до 4 лет с нарушениями развития или высокой степенью риска появления нарушений для содействия их оптимальному развитию и адаптации в обществе. Содействие в социализации детей и их семей.
Домашние помощники и индивидуальные тьюторы	Оказание социально-бытовой, социально-педагогической помощи и поддержки семье и ребенку посредством сопровождения семьи домашними помощниками и индивидуальными тьюторами.
Телефон доверия	Оказание экстренной социально-психологической и информационной помощи семьям, детям и другим категориям граждан, оказавшимся в трудной жизненной или психологической ситуации.
Сопровождение замещающих семей	Профилактика повторных отказов от ребенка, сохранение целостности опекунской, приемной и др. замещающих семей.
Ранняя профилактика отказов от детей в медицинских учреждениях	Предотвращение отказов от детей через организацию ранней профилактической работы с женщинами группы риска.
Реабилитация детей, пострадавших от насилия	Реабилитация детей, пострадавших от насилия, и членов их семей через оказание медико-психолого-педагогической и социально-правовой помощи и поддержки.

Постинтернатное сопровождение выпускников образовательных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	Создание условий для успешной адаптации выпускников образовательных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, к самостоятельной жизни, обеспечение реализации их прав и законных интересов.
--	---

Данные услуги предоставляются семьям и детям по месту их жительства на базе организаций, ставших победителями конкурса социальных услуг, ежегодно объявляемого Департаментом по вопросам семьи и детей Томской области. Услуги включаются в планы реабилитации ребенка и семьи. Ежегодно такие услуги получают более 1 600 детей. Дополнительно на единый детский телефон доверия за год поступает около 3000 обращений.

Следующие два элемента обеспечивают устойчивость региональной системы профилактики. Это нормативная база, а также единое управление и координация.

Региональная нормативная правовая база по защите прав детей и профилактике социального сиротства является системообразующим фактором. В неё входят 17 областных актов (законы, распоряжения, постановления) и 26 ведомственных и межведомственных приказов. Базовым документом является Распоряжение Губернатора Томской области от 29 декабря 2008 года №407-р «О взаимодействии исполнительных органов государственной власти Томской области с иными органами и организациями по вопросам выявления детей, нуждающихся в государственной защите, и устранения причин нарушения их прав и законных интересов».

С целью внедрения во всех муниципальных образованиях Томской области технологии межведомственного взаимодействия в каждом из 20 муниципальных образований сформированы межведомственные группы специалистов, в которые

вошли заместители по социальным вопросам глав администраций районов, специалисты комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, органов опеки и попечительства, органов образования, здравоохранения, культуры, социальной защиты населения.

На региональном уровне непосредственную координацию системы профилактики социального сиротства осуществляет Департамент по вопросам семьи и детей Томской области. Под управлением департамента находится инфраструктура помощи семье и детям: детские дома, социально-реабилитационные центры для несовершеннолетних, центры помощи семье и детям, реабилитационные центры для детей-инвалидов. Большое внимание Департамент уделяет вопросам усиления межведомственного взаимодействия системы профилактики социального сиротства.

В настоящее время томская система профилактики продолжает развиваться. Основной вектор развития – улучшение механизмов защиты прав ребенка, максимальное сохранение для ребенка кровной семьи или семейного окружения, обеспечение доступа семей с детьми к социальным услугам с учетом их потребностей.

## **Захарова Ирина Федоровна**

*директор Тамбовского  
областного государственного  
бюджетного образовательного  
учреждения для детей-сирот  
и детей, оставшихся без  
попечения родителей «Детский  
дом им. А.В. Луначарского»*



### **Создание новой инфраструктуры на базе детских домов**

---

Социально-экономическая нестабильность, размытость духовно-нравственных ценностей привели к кризису семьи. К сожалению, тысячи детей в нашей стране остаются вне семейной заботы. Социальное сиротство – одна из наиболее острых проблем современной России, и нужно многое сделать, чтобы понятие «сирота» ушло из нашей жизни, поскольку каждый ребенок имеет право жить и воспитываться в семье. Немаловажную роль в решении этой задачи играют интернатные учреждения.

Детский дом им. А. В. Луначарского распахнул свои двери в 1919 году для детей-сирот, чьи родители погибли в годы Гражданской войны. Сейчас, к сожалению, более 90% воспитанников детского дома – это социальные сироты, т. е. дети-сироты при живых родителях.

На протяжении многих десятилетий главной целью деятельности нашего детского дома было создание условий для

социализации воспитанников. Для достижения этой цели развивалась материально-техническая база, внедрялись новые программы и методики, расширялся круг социальных партнеров. С 1989 года работа детского дома организована в формате «семейного» жизнеустройства. Дети-родственники проживают в одной семье – воспитательной группе. Это дети разных возрастов, преимущественно братья и сестры. Разновозрастной принцип комплектования групп позволяет формировать ответственность старших воспитанников за младших.

В детском доме созданы комфортные условия, приближенные к домашним. Каждая семья занимает отдельный коттедж, в котором расположены прихожая, холл, кухня, спальни для девочек и мальчиков, зал, туалетная комната, ванная. Все воспитанники достаточно хорошо социализированы благодаря тому, что они посещают детские сады, общеобразовательные школы и учреждения дополнительного образования вместе с семейными детьми.

Но в связи с новыми требованиями федеральной и региональной политики в сфере защиты прав детства, в 2007 году в Тамбовской области началась активная работа по устройству в семьи детей-сирот и по выстраиванию системы профилактики социального сиротства. И детский дом уже не мог ограничиваться только выполнением функций по содержанию и воспитанию детей.

С 2010 года в области реализуется комплексная программа «Право ребенка на семью» на 2010-2013 годы, в рамках которой проводится планомерная профилактическая работа по оставлению детей в кровных семьях и развитию института приемных семей. Благодаря этой работе ежегодно стало заметно уменьшаться количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в интернатных учреждениях. Так, в нашем учреждении за 3 последних года количество воспитанников уменьшилось с 60 до 44,



что привело к высвобождению площадей и сотрудников. В связи с этим перед детскими домами были поставлены новые задачи:

- подготовка детей к помещению в семью;
- возврат детей в кровную семью;
- сопровождение замещающих семей;
- профилактика социального сиротства;
- профилактика жестокого обращения с детьми;
- подготовка воспитанников к самостоятельной жизни;
- постинтернатное сопровождение.

Для выполнения поставленных задач в детском доме были созданы новые структурные подразделения:

- Служба по устройству детей в семью;
- Центр постинтернатного сопровождения;
- Социальная гостиная.

Служба по устройству детей в семью (далее – Служба) функционирует в детском доме с 2007 года. Для работы в Службе подобрана группа специалистов-единомышленников, способных проявлять индивидуальный подход, гибкость, умение работать в команде. Эта команда осуществляет:

- подготовку граждан, желающих взять детей на воспитание в семью;
- подготовку детей для помещения в семью;
- сопровождение замещающих семей.

Благодаря деятельной пропаганде семейных форм устройства детей, число замещающих семей, сопровождаемых Службой, постоянно растёт. За три последних года их количество увеличилось до 138 семей. В 2012 году больше половины воспитанников детского дома были переданы в приемные семьи. Возврата детей из замещающих семей в учреждение нет.

*Таблица 1.*

*Динамика показателей по семейным формам  
устройства детей*

	<b>2010</b>	<b>2011</b>	<b>2012</b>
Количество детей, переданных из детского дома в приемные семьи	12	21	27
Количество замещающих семей	118	121	138
Количество детей, воспитывающихся в замещающих семьях	136	144	165

Успешность или неуспешность замещающей семьи во многом зависит от мотива, которым руководствуются члены принимающей семьи. Основные мотивы, которые называют кандидаты:

- желание дать приемному ребенку семью, любовь, внимание и заботу;
- желание реализовать себя как родителя;
- желание увеличить свою семью.

Не менее важна профессиональная подготовка приемных родителей. В 2012 году детскому дому переданы полномочия органа опеки и попечительства по подбору и подготовке граждан, выразивших желание принять ребёнка в свою семью.

Подготовка кандидатов в замещающие родители начинается с обучения приемных родителей согласно Программе подготовки лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей. Обучение длится от 1 до 2 месяцев (от 36 до 80 часов) в зависимости от личной истории кандидата, в очной или очно-заочной форме, индивидуально или в группе. При обучении кандидаты знакомятся с нормативными документа-

ми, технологиями семейного воспитания, получают основы психолого-педагогических знаний. Сегодня уже очевидно, что приемных родителей необходимо учить, повышать их родительские компетенции, создавая тем самым благополучие ребенка в приемной семье.

При устройстве ребенка в семью ведется подготовка обеих сторон – как родителей, так и ребенка. Чтобы предупредить возможные психологические проблемы детей в замещающей семье, педагог-психолог реализует специальную программу по подготовке ребёнка к проживанию в семье.

На этапе знакомства воспитанника с замещающими родителями используется временное помещение ребенка в приемную семью на выходные и каникулярные дни. Этот метод позволяет обеспечить благоприятное вхождение ребенка в принимающую семью: родители имеют возможность оценить свой воспитательный потенциал, а ребенок – свое эмоциональное состояние.

С первых дней приемного родительства, замещающей семье оказывается не только финансовая поддержка государства, но и мощная профессиональная поддержка всех специалистов службы по устройству детей в семью. Специалисты понимают, как непросто подобрать ребенку семью, но еще сложнее сделать его счастливым в этой семье. Успешная реализация родительских ролей во многом зависит от воспитательного потенциала семьи, который стремятся усилить, развить специалисты Службы.

Для оказания поддержки замещающим семьям в воспитании детей, специалистами Службы организуются занятия Школы приёмных родителей. Темы занятий определяются кругом вопросов, волнующих замещающих родителей. Основные проблемы, с которыми сталкиваются замещающие родители:

- процесс адаптации ребёнка в приёмной семье;
- возрастные особенности детей;
- проблемы взаимоотношений в замещающей семье;
- психологические особенности детей, оставшихся без попечения родителей;

- трудности в обучении;
- девиантное поведение.

В рамках работы «Клуба замещающих родителей» организуется совместный досуг взрослых и детей.

В Службе функционирует «Телефон доверия». Специалисты оказывают необходимую консультативную помощь всем обратившимся к ним замещающим семьям и потенциальным кандидатам в приёмные родители.

Особое место в деятельности специалистов Службы отведено индивидуальной психологической поддержке членам семьи по преодолению кризисной ситуации. Кризисное сопровождение осуществляется незамедлительно, систематизированно, комплексно и является формой наиболее плотного взаимодействия с семьей.

Регулярно, один раз в полгода проводятся посещения замещающих семей с целью изучения условий воспитания, обучения и развития детей, а также определения уровня адаптации приёмного ребёнка в замещающей семье. Мониторинг социально-психологического статуса детей в замещающих семьях показывает положительную динамику, что подтверждается 100% успеваемостью и ростом качества знаний приёмных детей, посещающих образовательные учреждения, высоким уровнем воспитанности, позитивным эмоциональным состоянием.

С целью привлечения внимания к проблеме сиротства и развития семейных форм устройства детей, оставшихся без попечения родителей, специалистами Службы организовано взаимодействие со средствами массовой информации, ведется разработка и распространение печатной продукции. Репортажи о жизни замещающих семей, об интересных событиях детского дома часто транслируются по каналам местного телевидения. На сайте детского дома <http://ddlunaras.68edu.ru> создана страница, где размещена информация о деятельности Службы по устройству детей в семью.

## Посещения замещающих семей

Мониторинг социально-психологического статуса детей в замещающих семьях имеет положительную динамику, что подтверждает 100% успеваемость и рост качества знаний приёмных детей, посещающих образовательные учреждения, высокий уровень воспитанности, позитивное эмоциональное состояние.



*Рис 1. Показатели состояния детей, воспитывающихся в замещающих семьях.*

Но никакие информационно-рекламные материалы не могут в полной мере решить эту проблему. Информация гораздо лучше воспринимается в процессе живого общения. Поэтому специалисты Службы практикуют также проведение публичных встреч, принимают участие в собраниях со специалистами органов опеки и попечительства, с общественными инспекторами по охране прав детства, выступают на собраниях в школах, на открытых площадках, где присутствует много людей.

Еще одна важная проблема – сопровождение выпускников интернатных учреждений, контроль за их образованием и интеграцией в общество. Ежегодно из стен детского дома мы провожаем своих выпускников в самостоятельную жизнь. Помочь выпускнику на начальном этапе самостоятель-

ной жизни — задача специалистов Центра постинтернатного сопровождения. Центр создан на базе детского дома в 2010 году благодаря комплексной программе Тамбовской области «Право ребенка на семью» на 2010-2013 годы и при финансовой помощи Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Специалисты Центра организуют постинтернатное сопровождение выпускников интернатных учреждений в возрасте от 18 до 23 лет, попавших в трудную жизненную ситуацию, оказывают помощь в реализации их законных прав и интересов, содействуют улучшению их социального статуса. В среднем Центр принимает на сопровождение 90 выпускников в год. С выпускниками заключается договор на организацию постинтернатного сопровождения. По результатам диагностической работы составляется Программа индивидуальной комплексной реабилитации. За группой выпускников закрепляется специалист-наставник из числа специалистов Центра постинтернатного сопровождения. Специалисты Центра оказывают помощь в решении различных проблем выпускников. Это защита жилищных и трудовых прав, трудоустройство, оформление личных документов; психологические проблемы; множество частных, но весьма существенных проблем функционального характера: ремонт жилья, разрешение конфликтов с соседями, рациональное использование средств на покупки, организация досуга и др. Очень важно, чтобы выпускники на начальном этапе взрослой жизни чувствовали поддержку взрослого, тогда у них появляется уверенность в собственных силах.

Одной из форм постинтернатного сопровождения является социальная гостиная. Воспитанники-выпускники детского дома могут проживать в социальной гостиной (двухкомнатной благоустроенной квартире) до момента приобретения собственного жилья или обучаясь в учреждениях среднего и высшего профессионального образования, при этом получая помощь специалистов Центра по различным вопросам.

За последние годы новые структурные подразделения появились и в других учреждениях области. Благодаря созданию на базе интернатных учреждений инфраструктуры профилактических и реабилитационных услуг в регионе проектируется новая стратегия помощи детям и семьям. В основе данной стратегии лежит задача: оказать комплексную помощь семье с целью ее сохранения. В этом случае детский дом будет выступать как совокупность структур, развивающих семейные формы устройства детей и оказывающих комплекс услуг детям и семьям с детьми.



Рис. 2. Стратегия помощи семьям и детям



## **Протоиерей Димитрий Смирнов**

*Первый заместитель  
председателя и руководитель  
аппарата Патриаршей  
комиссии по вопросам семьи  
и защиты материнства*

### **Церковь и государство сообща могут трудиться для народа**

---

Святейший Патриарх Кирилл благословил меня направить все усилия на организацию помощи семье и защиту материнства. Это тема, которой я занимаюсь более 20 лет. Я по светской профессии педагог, поэтому мне все, что здесь происходит, очень интересно и важно. И много узнал удивительного, чему я очень рад. По новому направлению моей деятельности, уже церковно-официальному, я чувствую себя здесь на своем месте и просто в домашней атмосфере.

И как имеющий опыт строительства церковных детских домов, и помощи женщинам, оказавшимся в кризисной ситуации, помощи матерям-одиночкам, социально-неблагополучным семьям, хотел бы призвать всю уважаемую аудиторию к тесному взаимодействию. К сожалению, есть определенный настрой общества, которое находится все время в состоянии несколько болезненной критики, даже не замечая тех, не то что положительных, а просто превосходных вещей, которые проис-



ходят в разных регионах на семейном и сиротском поприще. Потому что нет достаточной информации. Все достижения на этом поле очень важны каждому, кто трудится в этой сфере, болезненной для всего нашего народа. Надо как можно шире этот свой опыт, особенно положительный, доводить до сведения всего народа. И в этом смысле необходимо, чтобы было более тесное взаимодействие с Церковью как с институцией, которая пользуется большим доверием в народе. Кстати, мы тоже собираемся развернуть по всем епархиям такие центры – и кризисные, и иные, потому что нам это удобно, потому что из единого центра можно осуществлять проекты по всей Российской Федерации и даже в странах СНГ.

У нас уже появился опыт: мы и в Москве создали пилотный проект, который имел успех, и в Санкт-Петербурге, и теперь знаем как помочь социально-неблагополучной семье. Списки неблагополучных семей мы получали прямо из органов опеки. По отношению к нам нет такой настороженности, потому что мы идем не от государства: «Мы пришли из соседнего храма, не нужна ли вам какая помощь?». Иногда, чтобы завоевать доверие у неблагополучной семьи, достаточно просто что-то подарить детям или купить мешок гречки. И потом завязываются отношения. И когда эта неблагополучная семья видит, что никакой агрессии от нас нет, никто не хочет ничего отобрать или разломать, а, наоборот, мы хотим всячески помогать, у них внутри начинается возрождение жизненного энтузиазма. Многие даже согласны за наш счет пройти лечение от алкоголизма и т.д.

Поэтому, если эти усилия объединить, я думаю, что эффект не удвоится, а удесятерится. Потому что многие вещи, с которыми священник может обратиться к сердцу человека, нужно использовать. У церкви 2000-летний опыт и 1000-летний опыт в России. А подавляющее большинство людей равнодушно к Церкви, к Богу, и, по крайней мере, 90% крещеные. Это тоже дополнительный фактор воздействия на душу человека.

Учитывая, что церковный опыт, с одной стороны, имеет уже много столетий, а с другой стороны, есть и современные достижения государственных структур, мы постараемся в какой-то степени в наших церковных структурах это возобновлять, чтобы также создать в каждой епархии отделы по семейным вопросам. Я как раз призван этим заниматься. Так что мы – ваши соратники и нуждаемся в методической помощи на благо нашего народа.

**Печникова  
Марина Анатольевна**

*Директор Благотворительного  
фонда «Дорога к дому»,  
г. Череповец  
Вологодской области*



## **Социальное партнерство «Дорога к дому»**

---

Благотворительная программа «Дорога к дому» – социальное партнерство государства, общества и бизнеса для решения проблем социального сиротства, безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в регионах присутствия компании ОАО «Северсталь».

Специалисты программы «Дорога к дому» оказывают социально-психологическую поддержку детям, родителям, семьям с детьми. Для горожан деятельность Программы – это бесплатные услуги в городе психологов, юристов, социальных и медицинских работников.

Реализация программы «Дорога к дому» содействует решению проблемы социального сиротства и семейного неблагополучия, снижает социальную напряженность в городе. Специалисты программы разрабатывают и передают эффективные социальные и психологические технологии в социальную сферу города. В рамках «Дороги к дому» развивается партнерство и межведомственное взаимодействие,

создана площадка для развития и подготовки специалистов. Благодаря Программе привлекаются дополнительные средства для решения острых социальных проблем города, продвигаются идеи эффективной благотворительности и добровольчества.

### Из истории

Начало Программе «Дорога к дому» было положено в 2006 году по личной инициативе генерального директора ОАО «Северсталь» Алексея Александровича Мордашова при поддержке Мэрии города Череповца и Межведомственной службы помощи детям и молодёжи. В 2009 году на основе опыта, накопленного в Череповце, стартовала долгосрочная целевая программа Вологодской области «Дорога к дому», и в настоящее время 59 учреждений социальной сферы области являются участниками Программы. В 2011 году в Программу включились социальные проекты в городах присутствия открытого акционерного общества «Северсталь»: Балаково, Великий Устюг, Воркута, Костомукша, Оленегорск.

## «Дорога к дому» - 2012



«Дорога к дому», г. Череповец (с 2006 г.) – **15** проектов в **12** учреждениях социальной защиты, здравоохранения и **2** НКО (НП МСПДМ «Восхождение» БФ «Дорога к дому»)



Долгосрочная целевая программа Вологодской области «Дорога к дому» (2009–2012 г.г.) – **59** учреждений социальной сферы Вологодской области

Проекты в регионах присутствия ОАО «Северсталь» (с 2011 г.) – **9** проектов. Создание Ресурсно-методического центра для социально ориентированных НКО в регионах присутствия ОАО «Северсталь»



## Частно-государственное партнерство

Программа «Дорога к дому» реализуется как трехстороннее партнерство: бизнес (как инвестор и контролер), государство (Правительство области – это и заказчик и представитель интересов граждан) и НКО (подготовленные специалисты).

Выгоды такого партнерства очевидны: для органов власти – соблюдение интересов жителей, реальная помощь в решении социальных проблем; для бизнеса – в моногороде дополнительные социальные инвестиции в решение социальных проблем укрепляют социальную стабильность, повышают качество рынка труда, повышают имидж предприятия у власти и партнеров, формируют доброжелательное отношение общества.

Партнерами Программы по финансированию и взаимодействию в 2013 году являются Минэкономразвития РФ, Фонд поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, Правительство Вологодской области, Компания «Лукойл», Национальный благотворительный фонд, представители среднего бизнеса, учреждения социальной сферы, некоммерческие организации городов, где реализуется Программа.

### Привлечение средств в программу «Дорога к дому»



#### ПОБЕДЫ В КОНКУРСЕ МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РФ

Ноябрь 2011 г.

Программа «РЕСУРСНО-МЕТОДИЧЕСКИЙ ЦЕНТР ДЛЯ СОЦИАЛЬНО ОРИЕНТИРОВАННЫХ НКО»

Размер субсидии: **4 055 359 руб.**

Сроки реализации: **декабрь 2011 – декабрь 2012.**

Май 2012 г.

Программа «ДИАЛОГ ПОКОЛЕНИЙ»

Размер субсидии: **4 200 000 руб.**

Сроки реализации: **июль 2012 – декабрь 2013.**

#### ПОБЕДА В КОНКУРСЕ СОЦИАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ ОАО «ЛУКОЙЛ»

Июнь 2012 г.

Проект «ТЕРРИТОРИЯ РАЗВИВАЮЩЕГО ДОСУГА»

Размер гранта: **250 000 руб.**

Сроки реализации: **июль-декабрь 2012 г.**

#### ПОБЕДА В КОНКУРСЕ ГРАНТОВ «НАЦИОНАЛЬНОГО БЛАГОТВОРИТЕЛЬНОГО ФОНДА» ДЛЯ НКО

Ноябрь 2012 г.

Проект «Дети г.Красавино»

Размер субсидии – **1 600 000 руб.**

Сроки реализации: **декабрь 2012 – октябрь 2013**

## Программа «Дорога к дому» в Череповце

Деятельность Программы представляет собой реализацию социальных проектов.

Проекты, доказавшие востребованность и эффективность технологий, наработанных в течение прошлых лет, в 2013 г. перешли в разряд постоянно действующих городских Служб. На сегодняшний день их четыре: Социальная скорая помощь, Психологическая служба, Телефон «горячей» линии «Детство», Общественная приемная по правам ребенка.

### Службы экстренной помощи, созданные в рамках Программы



#### Социальная скорая помощь

- Экстренная помощь ребенку в ситуации угрозы его жизни и здоровью. Сопровождение социально неблагополучных семей.

#### Телефон горячей линии «Детство»

- Оказание бесплатной, оперативной, профессиональной психологической помощи, а также подробной информационной справки по вопросам и проблемам детства.

#### Психологическая служба

- Обеспечение несовершеннолетних и их близких профессиональными психологическими консультациями.

#### Общественная приемная по правам ребенка

- Оказание психологической поддержки и консультационных услуг по правам несовершеннолетних в ситуациях нарушения этих прав.

В 2013 г. в Программе начали работу 9 новых социальных проектов, направленных на профилактику социального сиротства, благополучное семейное устройство детей-сирот и сопровождение замещающих семей, а также проекты, нацеленные на профилактику кризиса семьи, безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних.

По мере наработки опыта наиболее востребованные и эффективные практики социальной работы будут интегриро-

ваться в деятельность учреждений и организаций. Примером такой интеграции и развития деятельности может служить Школа приемных родителей. Сначала это был проект Программы «Дорога к дому», затем на его основе в Детском доме № 9 был создан Центр развития семейных форм жизнеустройства детей-сирот, а с 2013 года на базе этого учреждения начал работу новый проект «Центр профилактики вторичного сиротства», который впоследствии станет еще одним структурным подразделением учреждения.

## Проекты Программы в Череповце – 2013 год



ПРОФИЛАКТИКА СОЦИАЛЬНОГО СИРОТСТВА, СЕМЕЙНОЕ УСТРОЙСТВО ДЕТЕЙ-СИРОТ И СОПРОВОЖДЕНИЕ ЗАМЕЩАЮЩИХ СЕМЕЙ	
<b>Центр профилактики вторичного сиротства</b>	Психологическое, социально-педагогическое, юридическое сопровождение замещающих и восстановленных кровных семей и выпускников замещающих семей.
<b>Семь-Я</b>	Работа с семьями, поместившими детей по заявлению в Дом ребенка
<b>МЛада</b>	Профилактика отказов от новорожденных детей (в т.ч. среди выпускников детских интернатных учреждений)
<b>КМЦ «Развитие»</b>	Разработка и внедрение системы оказания дистанционных консультативных услуг по вопросам воспитания и развития детей с ограниченными возможностями.
<b>Служба семейного сопровождения «Огонек»</b>	Обеспечение условий для преодоления социальной изолированности детей-инвалидов и полноценного воспитания в семье.
ПРОФИЛАКТИКА КРИЗИСА СЕМЬИ, БЕЗНАДЗОРНОСТИ И ПРАВОНАРУШЕНИЙ СРЕДИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ	
<b>Территория счастливого детства</b>	Работа с несовершеннолетними, находящимися в кризисной ситуации по причине развода родителей.
<b>Твой шанс</b>	Оказание поддержки семьям в ТЖС, где один или оба родителя являются условно осужденными.
<b>«Примирение»</b>	Разрешение школьных конфликтов, затрагивающих права несовершеннолетних.
<b>Сорока+</b>	Профилактика девиантного и асоциального поведения несовершеннолетних в детских домах и приемных семьях.

## Деятельность в регионах

В регионах присутствия «Северстали» в настоящее время осуществляются 9 социальных проектов. Большинство из них работает в тех же направлениях, что и череповецкие проекты, но у некоторых нарабатывается и свой собственный опыт. Например, в Воркуте проект «Рука об руку» реализуется на базе Воркутинского технологического техникума. Он направлен на социально-психологическую адаптацию детей-сирот

в процессе освоения ими профессии. Специалисты работают со старшими воспитанниками детских домов и сопровождают поступивших в профессиональные учебные заведения, чтобы поддержать их, помочь получить профессию, устроиться на работу. Все проекты работают по общим правилам, управляются из Благотворительного фонда «Дорога к дому».

### **Результаты Программы**

За годы реализации программы «Дорога к дому» достигнуты значительные результаты в Череповце:

- количество отказов от новорожденных за 3 года сократилось в 3 раза;
- за 6 лет предотвращено 102 отказа от детей;
- из детских домов передано в семьи 157 детей-сирот;
- ежегодно более 20 000 жителей Череповца получают квалифицированную психологическую, социальную, материальную помощь и поддержку через проекты Программы;
- несмотря на то, что в регионах проекты Программы «Дорога к дому» реализуются всего третий год, и там уже есть результаты, подтверждающие ее эффективность.

### **Роль и условия бизнеса**

Обычно для того, чтобы привлечь бизнес в Программу, используются фандрайзинговые методики, различные способы мотивирования руководства компаний.

В рамках реализации Программы «Дорога к дому» ситуация несколько иная. Генеральный директор компании «Северсталь» Алексей Александрович Мордашов сам изъявил желание вкладывать деньги в решение социальных проблем города и фактически инициировал программу «Дорога к дому».

Ежегодное финансирование Программы со стороны предприятия «Северсталь» составляет около 50 млн. руб., поэтому основной задачей НКО является управление факторами, снижающими для бизнеса риски инвестиций в Программу.



1-ый фактор – взаимовыгодное трехстороннее партнерство в реализации Программы: бизнес, государство и общество, руководителем Программы является губернатор Вологодской области Олег Александрович Кувшинников; работает общественный экспертный совет, состоящий из представителей всех трех сторон, возглавляет совет лично Алексей Александрович Мордашов. Ежегодно на заседании Совета принимается отчет об итогах Программы, и утверждаются планы и бюджет на следующий год.

2-ой фактор – направленность Программы на решение актуальных социальных проблем города.

3-ий фактор – совместное эффективное руководство программой со стороны Управления корпоративной социальной ответственности ОАО «Северсталь» и Благотворительного фонда «Дорога к дому» (единые принципы работы, четкая структура, выстроенная система внутреннего и внешнего взаимодействия, прозрачные финансовые потоки, система мониторинга и отчетности).

4-ый фактор – непрерывное развитие деятельности: от Череповца – к Вологодской области, а затем – к регионам присутствия «Северстали».

5-ый фактор – постоянное повышение профессионализма специалистов, работающих в программе «Дорога к дому».



**Медникова  
Светлана Васильевна**

*Министр по делам семьи,  
демографической  
и социальной политике  
Калужской области*

## **Практика профилактики социального сиротства, устройства в семьи детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и их сопровождения в Калужской области**

---

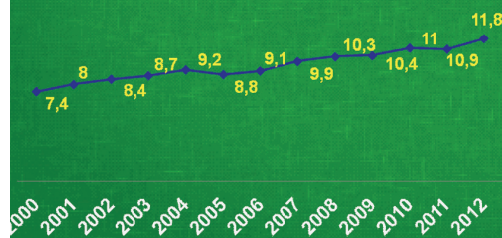
В Калужской области активно реализуется социальная политика профилактики сиротства и семейного жизнеустройства детей, оставшихся без попечения родителей, направленная на повышение качества их жизни и воспитание будущего семьянина.

В области создана система учреждений социального обслуживания семьи и детей. 21 учреждение, охватывая всю территорию области, осуществляют комплексное социальное обслуживание семей и социальную реабилитацию детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации.

# РЕЙТИНГ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ КАЛУЖСКОЙ ОБЛАСТИ ПО УРОВНЮ РОЖДАЕМОСТИ (КОЭФФИЦИЕНТУ РОЖДАЕМОСТИ) В 2012 Г.

Родилось на  
1000 человек населения  
в среднем по Калужской  
области – 11,76

Коэффициент рождаемости (на  
тысячу населения)



**Калужская область**

Общая площадь:  
29,8 тыс. кв. км

Население:  
1 млн. 8 тыс. человек

Специалисты учреждений используют инновационные программы, технологии и формы работы: созданы участковые службы, сайты для консультирования детей и родителей; социальные работники ведут сопровождение семей детей-инвалидов; организованы занятия по иппотерапии, арттерапии.

Учреждения решают задачи по профилактике семейного неблагополучия на ранних его этапах, по сохранению и восстановлению семейного окружения для ребенка, обеспечению доступности социальных услуг для семей, проживающих в отдаленных населенных пунктах.

Для достижения экономической устойчивости семей с низким уровнем дохода в области в дополнение к федеральным законам реализуется целый ряд региональных законов, в соответствии с которыми в 2012 году выплачивалось 10 видов пособий и компенсаций.

Понимая, что только рост третьих и последующих рождений может смягчить негативные демографические тенденции, особое внимание уделяется поддержке и поощрению многодетных семей. Сегодня их в области 5 тысяч 114.

В 2012 году в дополнение к существовавшим ранее была установлена еще одна мера социальной поддержки семей при рождении третьего или последующих детей в форме материнского (семейного) капитала в размере 50 тысяч рублей.

С 1 января 2013 года семьям, среднедушевой доход которых не превышает среднедушевой денежный доход населения, при рождении третьего ребенка или последующих детей выплачивается ежемесячное пособие до достижения ребенком возраста трех лет в размере величины прожиточного минимума ребенка.

В 2012 году каждой семье, родившей третьего ребенка, вручалась от имени Губернатора области памятная медаль «Третья улыбка в семье». За достойное воспитание детей 26 многодетных родителей были награждены дипломом и почетным знаком «Признательность» с выплатой единовременного вознаграждения.

Сложилась традиция проведения мероприятий, которые способствуют формированию в обществе уважительного отношения к семье, семейным традициям, ответственному родительству. Это – День семьи, День матери, День семьи, любви и верности, областные фестивали и конкурсы: «Мой папа самый лучший», «Семья года», «Лучики надежды».

У нас сейчас есть возможность обеспечить такой уровень благосостояния многодетных семей, которым в области отдается приоритет и оказывается разносторонняя поддержка, чтобы знак равенства между многодетной и малообеспеченной семьей был ликвидирован.

На 1 января 2013 года в Калужской области общее количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, составляло 4656 человек, из них 4011 детей (86,1%)



воспитываются в семьях граждан. Это один из самых высоких показателей в стране. Мы осознаем, что за каждой цифрой – судьба ребенка, будущего гражданина. В региональном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей, находится информация о 625 детях. Наша цель – создать условия, чтобы в семьях воспитывались не менее 90% детей-сирот. И резервы для этого у нас есть.

Предупреждению семейного неблагополучия на самом раннем этапе становления семьи способствовала реализация программы «Радость материнства». В течение трех лет совместно с Фондом поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, проводилась работа по улучшению положения беременных женщин, находящихся в трудной жизненной ситуации, созданию благоприятных условий для рождения ребенка. Созданы службы экстренного патронажа беременных женщин, социального такси, консультативных пунктов, школ



будущих матерей. Социальное обслуживание данной целевой группы позволило снизить количество беременных женщин, находящихся в трудной жизненной ситуации, на 10 % и снизить количество отказов от новорожденных детей на 40%. Службы по работе с беременными женщинами созданы во всех муниципальных районах и городских округах.



30 нормативных правовых актов определяют систему социальных гарантий детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Выплаты на содержание детей-сирот, воспитывающихся в семьях опекунов (попечителей) и приемных родителей, в соответствии с законодательством Калужской области индексируются ежеквартально.

С целью более успешной социальной адаптации и подготовки детей к самостоятельной жизни с 1 января 2012 года

установлены ежемесячные выплаты воспитанникам образовательных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в виде денежных средств на личные нужды («карманные расходы»): воспитанникам в возрасте от 10 до 14 лет – 100 рублей, от 14 до 16 лет – 300 рублей, от 16 до 18 лет – 500 рублей.

С 2012 года детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей (в отношении которых родители (родитель) дали согласие на усыновление или в свидетельстве о рождении которых отсутствуют сведения о родителях), установлен ежемесячный накопительный капитал в размере 500 рублей до достижения ими возраста 18 лет.

В Калужской области установлены меры социальной поддержки не только приёмным родителям, но и усыновителям в виде единовременного пособия в сумме 30 тыс. рублей и ежемесячного пособия на усыновленного ребенка – от 3 до 6 тыс. рублей.

В результате эффективного проведения этой работы в нашем регионе ежегодно уменьшается количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В 2012 году чис-



ленность таких детей составила 2,8 % от общего количества детского населения. 86,1% детей, оставшихся без попечения родителей и проживающих на территории Калужской области, воспитываются в семьях.

Надо отметить, что формы семейного устройства детей распределяются примерно пропорционально в приемные семьи, опекунические и на усыновление.

Организована и активно проводится информационно-просветительская работа с населением области.

Областной телекомпанией НИКА-ТВ организован показ сюжетов «Когда ты придешь?» с видеоочерками о детях, воспитывающихся в организациях; еженедельно – 15-минутный прямой эфир с участием приемных родителей, психологов, специалистов по опеке и попечительству, которые рассказывают о приемных семьях, формах семейного устройства, льготах, предоставляемых семьям, принявшим на воспитание ребенка, особенностях воспитания детей в приемной семье. Выходит программа «Планета «Семья», одна из рубрик которой посвящена детям, оставшимся без попечения родителей, и семьям, их воспитывающим.

В областной газете «Знамя в семье» есть постоянная рубрика «Найди меня, мама!». В каждом выпуске газеты публикуются фотоочерки и рассказы о детях, которые могут быть устроены на воспитание в семью. Информация о калужских детях размещена также на 4-х сайтах.

На территории Калужской области действует областная служба, в которую входят 26 муниципальных служб социально-психологического сопровождения замещающих семей и семей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Координацию, информационно-методическую и практическую помощь специалистам муниципальных служб социального сопровождения замещающих семей и семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, обеспечивает «Центр содействия семейному устройству детей, оставшихся без по-



печения родителей, и психолого-медико-социального сопровождения замещающих семей».

**ГКОУ Калужской области «Центр содействия семейному устройству детей, оставшихся без попечения родителей, и психолого-медико-социального сопровождения замещающих семей»**



**Направления деятельности:**

- содействие семейному устройству детей и сопровождение замещающих семей;
- кризисная помощь семье и детям;
- информационно-аналитическое обеспечение;
- социально-психологические мониторинги;
- организационно-методическое сопровождение специалистов;

**Формы работы с замещающими семьями:**

семинары и тренинги, родительские гостиные и клубы, туристические слеты, лагерные оздоровительные смены, культурно-развлекательные программы, нейропсихофизиологическая диагностика, логопедическая и дефектологическая помощь, психологическая диагностика и консультирование, психотерапевтическая помощь

Специалисты работают с желающими принять в свою семью детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с замещающими семьями и семьями, находящимися в трудной жизненной ситуации.

Проводится регулярная работа по оказанию психолого-педагогической помощи замещающим семьям по профилактике возвратов детей из семьи, психологическая диагностика и кризисная психологическая помощь.

В рамках сопровождения замещающих семей используются различные формы организации родительских встреч: информационные совещания, гостиные, клубы, праздники, форумы и др.

Традицией стало проведение семинаров с классными руководителями, преподавателями школ и воспитателями до-

школьных учреждений по проблемам замещающих семей: «В класс пришел приемный ребенок», «Трудности и радости переходного возраста», «Чтобы сирот стало меньше». К работе привлечены органы опеки и попечительства, отделы социальной защиты населения, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, медицинские работники, юристы.

Для замещающих семей подготовлены информационно-методические материалы и тематические пособия: «Хрестоматия принимающего родителя», «Я – родитель!», «Приемный ребенок в вашем классе», «Эффективные методы групповой работы с замещающими родителями», «Инновационные игровые технологии в работе с замещающими семьями», «Острые углы семейного круга».

На социализацию детей и подростков разных возрастных групп из замещающих семей направлена комплексная программа «Ступени». Она включает в себя следующие программы:

«Лучики» – для детей 3-5 лет;

«В школу с радостью» (подготовка к школе) – для детей 5-7 лет;

«Росток» – для детей 8-10 лет;

«Сильное звено» – для младших подростков 10-12 лет;

«Новое измерение» – для подростков 12-17 лет.

К решению задачи преодоления социального сиротства привлекаются институты гражданского общества. Примером их партнерского взаимодействия с областными органами власти является ежегодное проведение областного конкурса «Участие» на лучший социальный проект среди негосударственных учреждений и общественных организаций, направленный на развитие семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Расширяется сотрудничество с промышленными предприятиями, банковскими и бизнес-структурами, различными фондами и некоммерческими организациями. В них созданы Попечительские советы. Заинтересованное участие в ресурс-

ной поддержке региональных и муниципальных программ на протяжении ряда лет проявляют такие известные негосударственные фонды, как Детский Фонд «Виктория», Благотворительный фонд «Кто, если не я?», Благотворительный фонд «Волонтёры – в помощь детям-сиротам», Благотворительный фонд «Измени одну жизнь!».

Партнером Министерства по делам семьи, демографической и социальной политике Калужской области является **некоммерческое партнерство** приемных семей «Китеж» – посёлок, построенный для детей-сирот, в котором вместе живут дети и взрослые.

Посёлок располагается в Барятинском районе Калужской области. В посёлке – 15 деревянных домов для приёмных семей, а также здания школы, столовой, фермы, столярной мастерской и церкви.

В настоящее время в «Китеже» проживают 26 взрослых – педагоги, психологи и волонтёры – в возрасте от 22 до 40 лет. Все они одновременно являются и приёмными родителями, и учителями в школе, и наставниками для детей. Они строят дома, работают на ферме, ведут хозяйство. В семьях «Китежа» воспитываются и обучаются 39 детей. В каждой семье «Китежа» постоянно проживают от 3 до 6 детей одновременно, что помогает им социализироваться в рамках разновозрастных групп.

«Китеж» построен так, чтобы обеспечить согласованность действий родителей, учителей, воспитателей и психологов. Такие социальные институты как семья, школа, детский и взрослый коллектив сосуществуют одновременно. Именно это позволяет так эффективно обучать детей, восстанавливать их психику и выстраивать доверительные детско-родительские отношения.

Семь лет назад выпускники «Китежа» основали посёлок «Орион» в Жуковском районе Калужской области, где семьи также принимают на воспитание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В «Орионе» реализуется программа «Возвращение домой», целью которой является восстановление доверия, взаимопонимания и гармонии в семье, где ребенок по каким-либо причинам закрылся, перестал слушать родителей, попал под дурное влияние.

Дальнейшее развитие семейных форм устройства детей-сирот, совершенствование деятельности системы сопровождения приемных семей является одной из основных целей социальной политики региона.

### **Предложения в адрес федеральных органов государственной власти:**

- системно вести работу по обобщению опыта регионов по профилактике социального сиротства, устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и организации деятельности по сопровождению на семинарах для специалистов;
- создать базу данных с указанием конкретных организаций (органов) и специалистов, которые могут представить положительный опыт другим регионам, либо принять группы коллег на своей территории по конкретным направлениям деятельности;
- Минобрнауки России активизировать разработку и утверждение регламентов по полномочиям, переданным субъектам Федерации, в том числе по услуге «Назначение и выплата единовременного пособия при передаче ребенка (детей) на воспитание в семью»;
- установить единый по Российской Федерации норматив численности специалистов по опеке и попечительству.

Все меры, реализуемые в Калужской области в рамках профилактики социального сиротства, имеют системный характер, направлены на защиту прав детей, реализацию социальных гарантий, повышение качества жизни, успешную адаптацию в социуме. Проводимая работа превратит Калужскую область в территорию любви к детям.

**Кузьмина  
Елена Владимировна**

*заместитель министра  
социальной защиты населения  
Амурской области*



**Новые формы работы, направленные  
на раннее выявление и сопровождение семей,  
попавших в трудную жизненную ситуацию**

---

Анализируя работу в области профилактики социального сиротства начиная с 2009 года, мы пришли к выводу, что несмотря на большую загруженность специалистов и постоянные выезды в семьи, ситуация в нашем регионе не меняется, количество неблагополучных семей не снижается, а, следовательно, не снижается и количество социальных сирот. Выход из этого положения мы видели в том, чтобы срочно выстроить четкую систему межведомственного взаимодействия между органами системы профилактики и найти новые технологии и методики работы в этом направлении.

Постановлением Правительства Амурской области была принята Программа профилактики семейного неблагополучия и социального сиротства детей в Амурской области на 2011 - 2013 гг. «Во имя детства». Переход на программный метод дал

возможность более четко организовать работу: прописать конкретные цели, задачи, составить план действий. Очень важно в самом начале разработать критерии эффективности, целевые показатели и, руководствуясь ими, по окончании реализации программы оценить достигнутые результаты. В то же время есть возможность ежегодно делать оценку промежуточных результатов и корректировать работу в целом или по отдельным направлениям.

В рамках программы «Во имя детства» созданы мобильные бригады «Скорая социальная помощь» на базе комплексных центров и приютов. Приобретение автотранспорта за счет средств Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жиз-



ненной ситуации, дало возможность мобильным бригадам осуществлять регулярные выезды даже в очень отдаленные поселения. Наш регион очень большой по протяженности, есть труднодоступные населенные пункты. Старые машины не позволяли туда

выезжать, особенно в зимнее время и в период распутицы.

Функции мобильных бригад во многом похожи, но есть и некоторые особенности.

Деятельность мобильных бригад на базе комплексных центров, в первую очередь, направлена на раннее выявление фактов семейного неблагополучия и своевременное оказание помощи семье, чтобы сохранить ребенка в родной семье.

Деятельность мобильной бригады на базе приютов направлена на осуществление реабилитационных мероприятий с семьей ребенка, который находится в приюте, с целью воз-

врата ребенка в семью. После возвращения ребенка из приюта в родную семью мобильной бригадой осуществляется патронаж в течение не менее 12 месяцев.

Во время выезда одновременно решаются три задачи:

- информирование сельского населения о предоставляемых услугах, предоставление этих услуг;
- осуществление патронажа семей;
- налаживание тесного взаимодействия с главами поселений, школами.

Другое направление деятельности – устранение основной причины неблагополучия семьи: алкогольной или наркотической зависимости родителей. Для решения этой проблемы в Амурской области проводится работа по лечению и кодированию родителей. В случае согласия родителей на лечение с ними заключается договор, в котором зафиксированы их обязательства выполнять все назначения врача и строго соблюдать порядок посещений врача. В зависимости от возможностей родителей лечение проводится стационарно или амбулаторно. В отдаленных населенных пунктах, откуда сложно выехать на стационарное лечение, применяется кодировка. Лечение для граждан проводится бесплатно в рамках медицинского страхования, кодировка оплачивается комплексным центром социального обслуживания по договору с медицинским учреждением за счет средств Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации. Организуются выезды наркологов в те районы, где такие специалисты отсутствуют в учреждениях здравоохранения. Всего за 2012 год пролечено 274 родителя, из них у 239 человек (87,2 %) наблюдается положительная динамика (отсутствует рецидив), обстановка в их семьях стабилизировалась, 91 родителю оказана помощь в трудоустройстве.

В целях распространения единообразной практики межведомственной работы Постановлением Правительства Амурской области от 24 января 2013 года № 20 утвержден «Порядок межведомственного взаимодействия по выявлению и предот-

вращению семейного неблагополучия, социального сиротства, защите прав и законных интересов детей» (далее – «Порядок»). Данным «Порядком» регламентированы действия каждого участника, обозначены сроки и границы полномочий, обеспечивающие выявление начальных признаков кризиса семьи.

Схема взаимодействия определена следующим образом. Вся информация о семьях поступает в Комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав, так как в соответствии с Федеральным законом от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» она является координатором всех органов системы профилактики. В течение одного дня организуется выезд специалистов, а затем в трехдневный срок принимается решение об «открытии случая». В каждом муниципальном образовании организован межведомственный консилиум под руководством заместителя главы по социальным вопросам.

«Порядком» введена категоризация семей. Все семьи условно можно разделить на те, которые находятся на начальной, средней или хронической стадии кризиса. В зависимости от остроты семейного неблагополучия семьи распределены на три категории: семьи, находящиеся в социально опасном положении, семьи «группы риска», семьи, находящиеся в трудной жизненной ситуации. В зависимости от категории семьи установлена периодичность патронирования:

- семьи, находящиеся в социально опасном положении, – 1 раз в неделю, при необходимости – чаще;
- семьи «группы риска» – 1 раз в 14 дней;
- семьи, находящиеся в трудной жизненной ситуации, – 1 раз в месяц.

Одним из дополнительных механизмов в осуществлении межведомственного взаимодействия в целях организации единого учета семей и детей, находящихся в социально опасном положении и трудной жизненной ситуации, стало внедрение автоматизированной информационной системы «Семья и дети».





Данная система позволяет создать **единый региональный банк данных** с разнообразной информацией о несовершеннолетних и членах их семей. База данных расположена на сервере Министерства социальной защиты населения Амурской области, к ней подключены все комплексные центры, приюты и управления социальной защиты населения. По защищенным каналам связи специалисты подведомственных учреждений входят в базу данных (каждый под своим паролем) и вносят информацию о проделанной работе с семьей.

Ежедневно всем заинтересованным учреждениям доступна самая актуальная информация о взятых на учет семьях и детях. Существует также возможность получения различных форм отчетности. В настоящее время завершается работа по подключению специалистов органов здравоохранения и планируется подключение специалистов опеки и комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

00:01:0000002 Иванова Анна Ивановна на учете с 10.04.2012  
675000, г.Белогорск, пер.Мушинский, д. 14, кв. 78

Сведения о несовершеннолетнем, состоящем на учете

Район: Амурская область  
Исходная база: АИС Семья и дети УЧЕБНАЯ

Дата рождения 09.01.2003 Пол женский Телефон Сотовый  
Регистрация 675000, г.Белогорск, пер.Мушинский, д. 14, кв. 78  
Проживание Проживает по адресу регистрации  
Уд. личности Свидетельство о рождении Серия 1-АО № 123456 от 19.01.2003  
Выдан ЗАГС г.Благовещенск  
Работает? Нет сведений Учится? Да Стаж № пенс. дела СНИЛС

Признаки учета действующие закрытые все Действ.с Действ.по Источник  
Ребенок, подвергшийся насилию 10.04.2012

Признаки учета семьи Действ.с Действ.по Источник  
Неполные семьи с детьми 11.04.2012  
Родители жестоко обращаются с детьми 01.01.2011  
Семьи, имеющие детей, находящиеся в социально-опасном положении 01.01.2001

Выявление: Учет в ОСН Учреждения Учеба Досуг Здоровье Родители Правонарушения Оперативный штаб Розыск

№ п/п	Дата сведений	От кого поступили сведения	Акт обследования		Решение
			Номер	Дата	
1	02.04.2012	Организация Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав Другая информация ааавв	67	02.04.2012	Поставить на учет

### Образец карточки учета в региональном банке данных

Для повышения эффективности работы специалистов налажено изучение опыта других регионов. Из-за отдаленности нашего региона направлять специалистов на учебу для ознакомления с новыми формами работы и технологиями очень затратно. Поэтому было принято решение проводить обучение на месте, но с приглашением практикующих специалистов из Москвы и Санкт-Петербурга. За 2012 год проведено шесть обучающих семинаров и курсов повышения квалификации.

Благодаря Российскому государственному педагогическому университету им. А.И. Герцена (г. Санкт-Петербург) и Федеральному институту развития образования (г. Москва) наши специалисты освоили новые методы диагностики. Эффективной работе в сенсорных комнатах нас научила Баряева Людмила Борисовна. Магистры психологии, сетевые терапевты Евстишина Ольга Ивановна и Самарская Галина Алексеевна открыли для нас много новых технологий, в том числе салютотенный подход, сеть социальных контактов, сетевая терапия и т.д.



Психологи социальных учреждений на обучающих курсах психологов с привлечением специалистов НПФ «Амалтея» (г.Санкт-Петербург)



Обучение новым технологиям позволило всем специалистам почувствовать уверенность в своих силах и поверить, что даже в самой трудной ситуации в семье можно не терять надежды на изменение обстоятельств. Привлекая сеть социальных контактов ребенка и родителей, можно сохранить семью.



**Ляшенко  
Антонина Ивановна**

*Руководитель Московской  
службы психологической  
помощи населению*

## **Опыт работы Московской службы психологической помощи населению**

---

Изменения, произошедшие в социальной и экономической жизни нашей страны за последние десятилетия, имеют как положительные, так и негативные последствия. Негативные последствия этих изменений проявляются в экономическом и имущественном расслоении общества, росте преступности, всё ещё высокой смертности. Особенно тревожными фактами являются рост тяжких и особо тяжких насильственных преступлений, преступность несовершеннолетних, алкоголизм, наркомания, агрессивное поведение, суициды, высокое количество разводов, и как итог – социальное сиротство детей и подростков.

Все это делает проблему социальной адаптированности семьи чрезвычайно актуальной. На передний план выдвинулись такие проблемы, как значительное число разводов, раздельное проживание супругов по причине миграции в поисках заработка, распространение фактических браков и внебрачных рождений, сознательное и вынужденное ограничение в

рождении детей, рост домашнего насилия, в первую очередь, над детьми, женщинами и пожилыми людьми.

Институт брака уже не выполняет, как прежде, своей роли в регулировании взаимоотношений между полами, о чём свидетельствует факт распространённости сожителств без регистрации. Традиционный жизненный цикл семьи – брак, рождение и воспитание детей, проживание супругов вместе до смерти – реализуется лишь у части женщин и мужчин. Судя по наметившимся тенденциям, доля семей с одним родителем, а следовательно, и численность детей, проживающих отдельно от одного из родителей, всё ещё повышается. Показатель разводов остаётся чрезвычайно высоким.

За 2012 год в Москве зарегистрировано 92 тысячи 843 брака, а разводов – 42 тысячи 386. Соотношение браков и разводов не изменилось.

Говоря о профилактике социального сиротства, невозможно не задуматься о тех детях, которые пока ещё живут в семье, но находятся в группе риска.

Сегодня выявление семейного неблагополучия происходит тогда, когда помощь оказывать уже поздно или чрезвычайно трудно. Органам опеки и попечительства, комиссиям по делам несовершеннолетних становятся известны, как правило, маргинальные ситуации и неблагополучные семьи, которым уже бывает трудно помочь. Между тем, в эту группу могут опуститься те, кому вовремя не успели помочь.

С учетом доминирующих факторов некоторые ученые считают, что неблагополучные семьи условно можно разделить на две большие группы, каждая из которых включает в себя несколько разновидностей.

Первую группу составляют семьи с явной (открытой) формой неблагополучия, это так называемые конфликтные, проблемные семьи, асоциальные, аморально-криминальные и др. Проявлением недостатков социализации является отклоняющееся (девиантное) поведение у детей.

Вторую группу представляют внутренне неблагополучные семьи, образ жизни которых не вызывает беспокойства и нареканий со стороны общественности, однако ценностные установки и поведение родителей в них резко расходятся с общечеловеческими моральными ценностями, что не может не сказаться на нравственном облике воспитывающихся в таких семьях детей и не оказать деструктивное влияние на их личностное формирование.

Благодаря решению Правительства Москвы уже 10 лет работает Московская служба психологической помощи населению, в которую за эти годы поступило более 850 тысяч обращений: это 322 тысячи московских семей, в 70% которых растут и воспитываются дети.

Практика нашей Службы показала, что число семей с хроническими конфликтными отношениями, а также дезорганизованных, асоциальных семей составляет многочисленную социальную группу. Она является областью повышенного риска насилия по отношению к детям, эмоционального отвержения детей, необеспечения их условиями для реализации жизненно необходимых потребностей, включая потребности в защите и уходе. Эти семьи являются и областью повышенного риска формирования у детей безнадзорности, делинквентного и криминального поведения.

Очевидно, что при решении проблем кризисных, а также, в ряде случаев, дисфункциональных асоциальных семей роль психологической помощи является весьма существенной, в то время как при решении проблем, связанных с аморальными и антисоциальными семьями, роль психологической помощи является вспомогательно-консультативной.

Как показывают результаты социологических исследований, опросов наших клиентов, многие сложные проблемы возникают в результате психологической неосведомленности человека, неспособности строить конструктивное взаимодействие и общение, учитывать в своем поведении интересы и

потребности окружающих, особенности и закономерности, характерные для различных условий и ситуаций жизнедеятельности человеческого сообщества. И только психологи могут помочь в разрешении сложной жизненной ситуации.

Расширяя Службу, открывая её филиалы во всех округах Москвы, мы были озабочены только одним: обеспечить доступность психологических услуг для населения. Но уже в 2006 году, готовясь к Году Ребёнка, участвуя в разработке программы профилактики социального сиротства в городе, мы предложили, а Л.И. Швецова, в то время занимавшая пост первого заместителя Мэра Москвы в Правительстве Москвы, поддержала идею создания районной участковой Службы для профилактики семейного и детского неблагополучия. Но начать реализовывать эту идею на практике мы смогли только в 2008 году, открыв участковый отдел в одном из районов Москвы, затем второй, третий... В настоящее время наш учредитель, Департамент социальной защиты населения Москвы, поддерживает развитие этой идеи, и уже в этом году мы предполагаем открыть ещё 15 таких отделов.

Что же такое участковая психологическая служба?

Это районные (межрайонные) отделения Службы, которые на определенном территориальном участке обеспечивают профилактику детского и семейного неблагополучия.

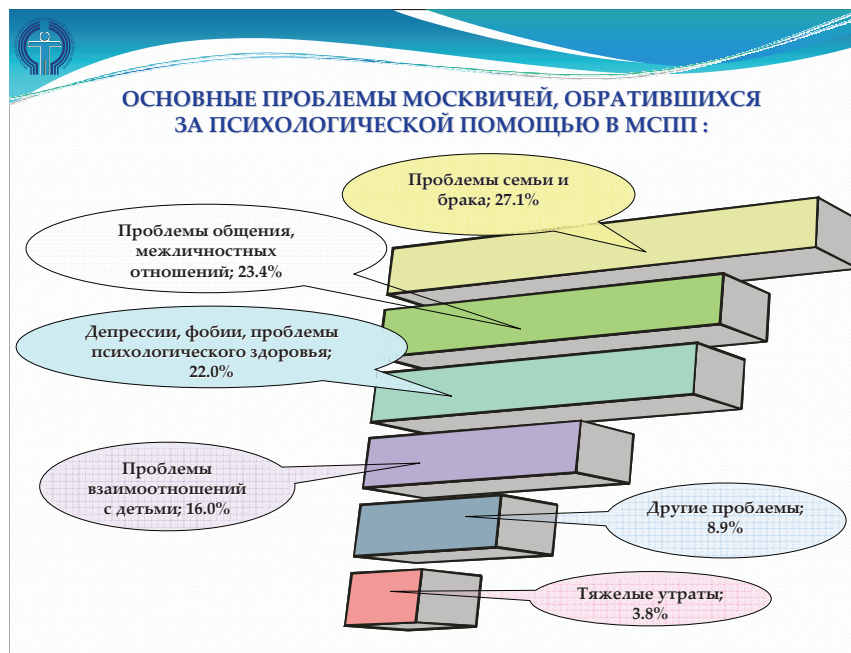
**Основные концептуальные идеи создания такого звена в городской службе:**

- Принцип опережения – наиболее раннего выявления семей и детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации.
- Создание условий для перехода семьи от помощи специалиста к самопомощи.
- Необходимость межведомственного взаимодействия.
- Дифференцированный подход к различным группам клиентов.
- Участковый принцип, предусматривающий наличие специалистов, хорошо знающих территорию и население.



**Профессиональная психологическая помощь в Участковом отделе предоставляется различным категориям населения, но в первую очередь:**

- Семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации, в том числе родителям и детям, бабушкам и дедушкам, родственникам.
- Многодетным семьям.
- Семьям, принявшим на воспитание ребенка, оставшегося без попечения родителей.
- Молодым семьям.
- Взрослым людям, испытывающим психологические трудности в семье.
- Подросткам и молодежи.
- Людям, потерявшим близких.
- Лицам с ограниченной трудоспособностью, инвалидам и членам их семей.





## **Основные направления деятельности участковой (районной) психологической службы.**

✓ Психологическое сопровождение жизнедеятельности семьи, отдельного горожанина, групп населения, состоящее из:

- обеспечения своевременной очной консультационной помощи населению района по вопросам психологического здоровья и состояния;

- психологического сопровождения семей, находящихся в сложной жизненной ситуации;

- проведения реабилитационных мероприятий для устранения последствий перенесенного стресса и эмоционального выгорания;

- психологической диагностики личностных способностей и состояния человека;

- направления клиентов к иным службам, организациям, учреждениям, специалистам для более полного и квалифицированного удовлетворения их запроса, содействие обращениям населения за дополнительной специализированной помощью.

Очень важным направлением является психологическая профилактическая и просветительская работа с различными группами населения на территории района.

✓ Взаимодействие со всеми социальными структурами, работающими на территории района:

- участие в деятельности межведомственных комиссий и выездных бригад по работе с семьями группы риска;

- участие в разработке порядка взаимодействия и содержания работы по профилактике семейного и детского неблагополучия совместно с социальными службами, органами опеки и попечительства района;

- проведение психологических тренингов, специализированных и развивающих программ для населения района;

- лекционная и информационно-профилактическая работа с населением на выставках, в библиотеках, в социальных учреждениях района;

- проведение учебных и реабилитационных программ и тренингов для специалистов социальных служб района.



Следующее направление работы помогает выявить социально-психологический климат на территории района, разрабатывать рекомендации органам исполнительной власти, органам местного самоуправления и др. организациям по устранению выявленных негативных факторов. Это:

- анализ причин и источников повышенного психического напряжения различных возрастных и социальных групп населения и доведение результатов до сведения органов власти и заинтересованных учреждений и организаций;
- разработка методических рекомендаций, памяток, информационных материалов для населения и специалистов;
- публикация научно-популярных статей и выступлений специалистов в районных средствах массовой информации.

## **Основные принципы работы участковой (районной) психологической службы:**

- Принцип доступности
- Принцип добровольности
- Принцип системности
- Принцип комплексности
- Принцип конфиденциальности
- Принцип профессионализма
- Принцип ответственности

Анализ работы только одного участкового отдела позволяет сказать об эффективности его работы:

410 семей, обратившихся или направленных в отдел во время сложных жизненных ситуаций, преодолевшие такие обстоятельства, как потеря работы, опасность развода, насилие в семье и др., подтвердили во время опроса эффективность работы с психологом.

Стабильно большим спросом пользуется программа подготовки к родам и материнству. Проведение этой программы стало возможным благодаря сотрудничеству с женскими консультациями округа. В женских консультациях размещены информационные материалы, врачи направляют будущих мам на курсы подготовки к родам и материнству. За год в программе приняли участие более 500 женщин.

В рамках муниципальной программы Участковый отдел «Текстильщики» проводит психологическую работу в родильном отделении при ГКБ № 68 с роженицами, принявшими решение отказаться от ребенка. За время работы отдела было проконсультировано более 30 женщин-рожениц, которые имели намерение оставить детей в роддоме. 28 из них сейчас сами воспитывают своих детей.

Четвертый год в Службе работает Школа приемных родителей. Осуществляется подготовка будущих родителей, имеющих желание взять в семью ребёнка. В ней прошли обучение 2130 человек, 40% из них уже приняли детей на воспитание.

Анализируя работу по профилактике сиротства, подготовке и сопровождению замещающих семей, считаем необходимым учесть следующие предложения.

Сегодня отсутствует система сбора информации о семьях группы риска и детях, нуждающихся в защите. Недостаточно разработано нормативно-правовое и методическое обеспечение анализа и ведения конкретного случая по оказанию помощи семье, ребенку, вплоть до временного изъятия его из семьи. Нет единых критериев выявления семейного неблагополучия и нарушения родительских обязанностей.

В целях профилактики и преодоления социального сиротства и семейного неблагополучия, необходимо:

- установить административную (уголовную) ответственность (лиц, взаимодействующих с семьей/ребенком) за сокрытие информации о семейном неблагополучии и возможном причинении вреда психическому и/или соматическому здоровью ребенка;
- установить в качестве рекомендательной правовой нормы проведение уполномоченным органом добровольной психологической экспертизы семьи, желающей принять ребенка;
- в законодательстве нет ограничения по возрасту и требования к составу семьи. Нельзя передавать сирот в неполную семью, где только один предполагаемый родитель – мужчина.

Несмотря на то, что сегодня работа по профилактике социального сиротства не может осуществляться без специалистов-психологов, мы – самая бесправная часть социального общества. Профессия психолога-консультанта отсутствует в квалификационных справочниках, наша деятельность не отражена в финансово-бюджетной системе. Сегодня, рассматривая возможности повышения зарплаты до 2018 года врачам, учителям, медсестрам, социальным работникам, государство не учитывает психологов.

**Ковшира  
Ирина Александровна**

*Заместитель министра  
образования и науки  
Мурманской области*



## **Практика применения социального патроната в Мурманской области**

---

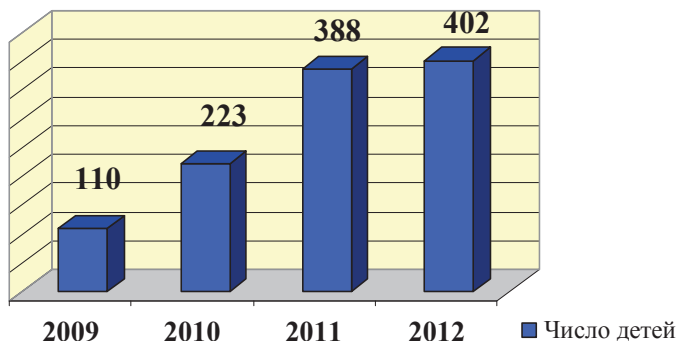
Одной из важнейших задач защиты прав детей в Мурманской области является сохранение для ребенка кровной семьи.

Законом Мурманской области от 29 мая 2006 года № 759-01-ЗМО «О патронате» установлена форма работы с семьями, находящимися в трудной жизненной ситуации, – социальный патронат. Она направлена на оказание необходимой социальной, психологической, консультативной и иной помощи семье в ликвидации трудной жизненной ситуации, осуществление мер социальной поддержки и социальной адаптации ребенка, проживающего в кровной семье.

В соответствии с законом социальный патронат начал действовать в регионе с 2009 года. Не все получалось сразу, так как имелись определенные трудности по подбору граждан. И семьи не были готовы к такой помощи. Но в течение последних лет наблюдается положительная динамика.

В 2009 году социальным патронатом было охвачено 110 детей, в 2010 году – 223, в 2011 году – 388, в 2012 году – 402.

За все время применения данного вида профилактической работы более 1000 детей остались проживать в родных семьях. Социальный патронат сегодня применяется в 12 из 17 муниципальных образований региона, что составляет 70,5%.



*Диаграмма 1. Количество детей, охваченных социальным патронатом в 2009-2012 г.г.*

Основанием для установления социального патроната является заключение органа опеки и попечительства о признании детей, проживающих в кровной семье, находящимися в трудной жизненной ситуации. При этом для установления данной формы работы обязательно требуется согласие родителей ребенка.

### **Закон Мурманской области .05.2006 № 759-01-ЗМО «О патронате»**



Для осуществления социального патроната заключается трехсторонний договор между лицом, осуществляющим социальный патронат, органом опеки и попечительства и законными представителями детей, предусматривающий права и обязанности сторон, срок действия договора, меры по защите прав несовершеннолетнего, размер вознаграждения лица, осуществляющего социальный патронат, порядок осуществления контроля.

Лицом, осуществляющим социальный патронат, может быть совершеннолетний гражданин независимо от семейного положения, но есть исключения, которые указаны в статье 6 Закона Мурманской области от 29 мая 2006 года № 759-01-ЗМО.

За лицом, осуществляющим социальный патронат, может быть закреплено не более десяти детей. Выплаты на одного ребенка в 2013 году составляют 1065 руб.

Основная цель индивидуальной профилактической работы – сохранение семьи, создание условий для воспитания ребенка в родной семье. Достижение указанной цели возможно при условии организации комплексного социально-психологического сопровождения семьи и ребенка, осуществления эффективного контроля за условиями жизни и воспитания несовершеннолетнего.

В работе по профилактике социального сиротства очень важно руководствоваться следующими принципами: своевременность, комплексный и системный подход к решению проблемы, последовательность и непрерывность процесса реабилитации.

Основными этапами работы органов опеки и попечительства по установлению социального патроната являются:

- выявление детей, проживающих в семьях и находящихся в ситуации, угрожающей их жизни или здоровью, или препятствующей их нормальному воспитанию и развитию;
- первичное обследование детей и их семей для планирования форм защиты прав детей и подбора лиц, осуществляющих социальный патронат;

- составление проекта плана по защите прав ребенка при осуществлении социального патроната;
- предоставление помощи ребенку и семье в соответствии с договором о социальном патронате и планом работы;
- проведение текущей оценки социального и морально-психологического статуса семьи, динамики изменений в семье;
- внесение изменений в план по защите прав ребенка (прекращение работы с семьей, либо отобрание ребенка с последующей работой по возвращению ребенка в семью, либо решение вопроса об ограничении в родительских правах и др.).

Работа по социальному патронату осуществляется по двум направлениям: социально-правовое (беседы, оказание помощи через службы социальной защиты населения и др.) и психолого-педагогическое сопровождение (через образовательные учреждения) в соответствии с утвержденным планом. Он включает в себя следующие этапы работы: сбор информации о семье, диагностика внутрисемейных проблем, уровни развития несовершеннолетнего, причины конфликта.

В работе используется технология кейс-менеджмента. Мониторинг проводится по 4 направлениям: медицинскому, педагогическому, психологическому и социальному. По результатам работы заполняется оценочный лист мониторинга, определяется общий коэффициент успешности деятельности по сопровождению.

В целом по всей Мурманской области деятельность лиц, осуществляющих социальный патронат, единообразна: регулярное посещение семьи; оказание консультативной, психологической и социальной помощи; содействие в обучении и занятости детей, трудоустройстве родителей, получении медицинской помощи, решении вопросов социализации; взаимодействие с образовательными учреждениями, учреждениями социальной защиты населения; предоставление в органы опеки отчета о проделанной работе.

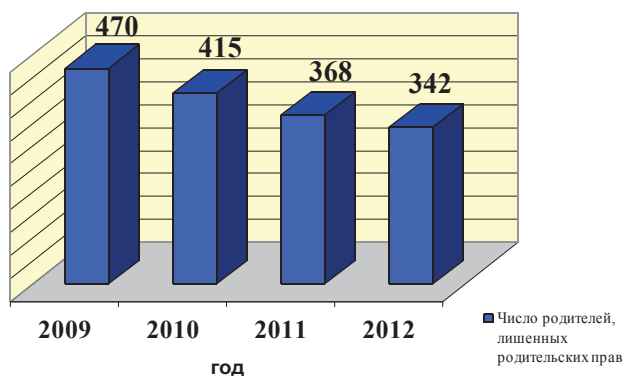


Лица, осуществляющие социальный патронат, тесно взаимодействуют со всеми учреждениями системы профилактики, что позволяет оказывать семьям различную помощь, в том числе по вопросам оформления детей в детский сад, сбору документов на различные виды социальной и адресной помощи, получение субсидий и др. Специалистами психолого-педагогических служб, центров помощи семье и детям регулярно оказывается консультативная помощь по вопросам воспитания детей, урегулированию возникающих семейных конфликтов. Результат такой совместной работы – доверие родителей к специалистам органов опеки и попечительства, социальной защиты населения, муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав.

В семьях, над которыми осуществлялся социальный патронат более полугода, наблюдается положительная динамика. Специалисты отмечают, что родители стали более контактны, у детей в этих семьях появилась мотивация к обучению, редкими стали пропуски занятий без уважительных причин.

Анализ применения социального патроната показывает, что его использование положительно влияет на уменьшение числа родителей, лишенных родительских прав. Так, в 2012 году лишены родительских прав 342 чел., что на 7% меньше, чем в 2011 году (368 чел.). Ежегодно уменьшается число детей, у которых лишены родительских прав оба или единственный родитель: в 2012 году – 192 ребенка, в 2011 году – 236 детей.

Продолжает сокращаться число детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, выявленных в течение года: в 2012 году выявлены 315 детей, оставшихся без попечения родителей, что на 66 детей меньше, чем в 2011 году (381 человек). По сравнению с 2007 годом сокращение произошло в 2 раза (650 детей).



*Диаграмма 2. Число родителей, лишенных родительских прав*



*Диаграмма 3. Количество выявленных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (по годам)*

В 2012 году на 26,7% уменьшилось число семей, находящихся в социально опасном положении и детей, в них воспитывающихся.

Вместе с тем, имеются факты лишения/ограничения в родительских правах граждан, в отношении которых применялась такая форма профилактической работы, как социальный

патронат. Анализ данных позволяет сделать вывод, что во всех этих случаях лишений/ограничений родительских прав социальный патронат был применен поздно и поэтому не возымел нужного эффекта от его применения.

Имеются и определенные трудности в данном направлении работы: это получение согласия родителей, находящихся в трудной жизненной ситуации, на сопровождение семьи, а также подбор для этой семьи лица, осуществляющего социальный патронат, так как члены семьи должны довериться этому человеку.

Однако накопленный опыт свидетельствует о состоятельности и эффективности данной формы профилактической работы с семьями социального риска.

Развитию социального патроната в Мурманской области способствуют следующие факторы:

- Уровень подготовки специалистов опеки и попечительства. Специалисты, работающие в муниципалитетах, имеют большой опыт работы, регулярно повышают квалификацию во время курсовой подготовки, а также участвуя в областных мероприятиях. Они имеют возможность обмениваться опытом работы с коллегами в регионе. Первые положительные отзывы о социальном патронате сразу нашли позитивный отклик у коллег.

- Межведомственное взаимодействие по профилактике социального сиротства организовано как на уровне органов исполнительной власти, так и на уровне органов местного самоуправления. Заключаются соглашения с учреждениями и организациями различной ведомственной принадлежности по взаимодействию и проведению профилактической работы с несовершеннолетними.

- Контроль организации работы по профилактике социального сиротства ведется как на муниципальном, так и на региональном уровнях. В 2012 году Министерством образования и науки Мурманской области был проведен мониторинг деятельности органов опеки и попечительства по профилактике

социального сиротства и жестокого обращения с детьми, итоги которого были подведены на областном совещании специалистов опеки. Аналитическая информация была направлена в органы местного самоуправления муниципальных образований Мурманской области.

- Проводится системная работа по информированию населения о социальном патронате через СМИ. Так, в 2012 году по заявке Министерства была подготовлена телепередача, посвященная вопросам социального патроната. Своими впечатлениями о данной форме работы делились жители нашего региона, которые осуществляют сопровождение семей, и сами семьи, получающие помощь.

- Проводится региональный конкурс среди органов местного самоуправления и специалистов опеки в целях повышения эффективности деятельности специалистов опеки и попечительства, в том числе по профилактике социального сиротства в Мурманской области.

- Привлекаются негосударственные, общественные организации. В некоторых муниципалитетах используются также возможности семейных клубов, которые организуют акции помощи конкретной семье и ребенку.

В 2013 году в целях сохранения ребенку кровной семьи и предупреждения определения детей в интернатные учреждения в двух муниципалитетах области реализуется пилотный проект «Спасательный круг», который осуществляет негосударственная организация «Центр развития семейных форм устройства детей», действующая в рамках программы «Детская деревня SOS в Мурманской области», совместно с Министерством образования и науки Мурманской области. Проект предусматривает кризисное размещение детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в семьи граждан до возвращения в кровную семью после нормализации ситуации. На данном этапе ведется подготовка «принимающих семей».

## **Тараканов Валерий Павлович**

*Ректор Современной  
гуманитарной академии,  
профессор*



Современной гуманитарной академии и ее учебным центрам по всей России сегодня выпала честь принимать столь уважаемую аудиторию и участвовать в обсуждении очень важных и сложных проблем, связанных с профилактикой социального сиротства и устройством в семьи детей, оказавшихся без попечения родителей. Действительно, проблема социального сиротства является серьезной болезнью нашего общества. Видимо, все мы существенно не дорабатываем для того, чтобы предотвратить это неприятное для общества явление.

Когда мы говорим о профилактике, надо, прежде всего, проанализировать причины этого явления. Конечно, это и экономические причины, и медицинские, и многие другие. Но в ряду этих причин, на мой взгляд, не последнее место занимает общий социально-психологический климат, который складывается во многих семьях. Как ни парадоксально, как ни прискорбно это констатировать, но семейные ценности как важные жизненные ориентиры у нас, к сожалению, утрачиваются. И утрачиваются они, главным образом, у молодежи. Проведенные нами социологические исследования показывают, что и у мужчин, и у женщин в возрасте 18-25 лет на первом месте стоят такие ценности, как финансово-экономическое благо-

получение, карьерный рост, личная безопасность. У мужчин семейные ценности находятся на 8-м месте, у женщин – на 6-м. Если говорить о людях старших возрастов, 45-60 лет, то здесь семейные ценности на первый план выходят у женщин, а у мужчин они все равно остаются только на 3-м месте. И только у людей старше 60 лет семейные ценности выходят на первое место, опережая все другие. О чем это говорит? О том, что мы недостаточно работаем по пропаганде этих семейных ценностей, а это делать необходимо. Видимо, к этой работе должны быть привлечены все структуры – и государства, и гражданского общества. И, в первую очередь, учреждения, которые занимаются просвещением и образованием.

В Современной гуманитарной академии мы имеем свои два телевизионных канала и определенную работу в этом направлении проводим. У нас есть целый цикл передач по здоровому образу жизни «Семейный доктор», психологические передачи. Мы считаем, что они позволяют в какой-то мере решать эту проблему. Но думается, что этого не достаточно, нужно создавать специальную передачу о семье. Для этого должны быть объединены усилия всех участников нашего «круглого стола». Полагаю, что это будет очень значимо.

Что касается устройства детей в семье, это тоже очень важная проблема. Ее решение тоже зависит от многих факторов. Должен сказать, что многие наши сотрудники и обучающиеся студенты (а у нас обучается больше 100 000 студентов) берут в свои семьи детей-сирот. Конкретный пример: сегодня в «круглом столе» принимает участие наша выпускница Елена Валентиновна Денисычева, которая взяла на воспитание в свою семью 14 приемных детей. Причем, имея такую большую семью, такое количество приемных детей, она смогла у нас получить высшее образование, диплом бакалавра по психологии, что ей, безусловно, помогает и в работе с детьми.

Еще одна существенная проблема выявляется, когда мы проводим социологические исследования по вопросам

устройства детей в семье. Многие родители не уверены в том, что они смогут обеспечить приемному ребенку благополучное будущее, дать ему хорошее образование, то есть поставить на ноги. По большей части детей в семье берут люди, которые проживают в малых населенных пунктах. А там проблема образования стоит очень остро. Малокомплектные школы закрываются. Возможность получения образования для детей как была на низком уровне, так и осталась. В Академии разработана специальная информационная технология, основанная на принципе, что в малых населенных пунктах не ребенок должен идти в школу, а школа должна идти к ребенку. И современные технологии это позволяют. Опыт, который мы накопили, говорит о том, что такое обучение дает очень хороший результат. И это тоже будет дополнительным стимулом или снятием определенного препятствия для устройства детей в семье.

Что касается обучения социальных работников, психологов, в Академии есть такие технологии, которые позволяют обучать и этих работников непосредственно на местах, без выезда в крупные города. Я думаю, что этот наш опыт тоже можно будет применить.





# ИНФОРМАЦИЯ ОБ ОПЫТЕ РЕГИОНОВ

---

## **Информация об опыте внедрения технологий и методов профилактики социального сиротства, развития семейных форм устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Астраханской области**

---

В рамках реализации государственной семейной политики в регионе принят комплекс мер, направленных на модернизацию системы защиты детства и создание устойчивых механизмов, обеспечивающих снижение уровня социального сиротства за счет выявления фактов семейного неблагополучия на ранней стадии и организации комплексной социальной поддержки семье и ребенку. Действующая региональная инфраструктура социальной сферы создает оптимальные условия для повышения рождаемости, уменьшения количества аборт, сокращения детской смертности, увеличения числа браков и численности многодетных семей, что является важнейшими показателями положительной динамики развития региона.

Многодетным семьям предоставляется единовременная материальная помощь в размере 50 тыс. руб. на развитие подсобного хозяйства, единовременная материальная помощь в связи с трудной жизненной ситуацией, выплата в размере 1000 рублей на приобретение комплекта детской (подростковой) одежды для посещения школьных занятий и школьных письменных принадлежностей; осуществляется дифференцированный подход при выплате компенсаций ЖКУ в зависимости от числа детей в семье; предоставляются бесплатные проездные билеты учащимся из многодетных семей.

С 1 января 2012 введена мера социальной поддержки при рождении третьего и последующих детей – региональный семейный капитал в размере 50 тыс. рублей.

Предоставляется бесплатное питание беременным женщинам, кормящим матерям и детям в возрасте до трех лет из семей, имеющих среднедушевой доход ниже прожиточного минимума, установленного на территории Астраханской области в соответствии с постановлением Правительства Астраханской области от 4 мая 2006 года № 141-П «О порядке обеспечения бесплатным полноценным питанием беременных женщин, кормящих матерей, детей в возрасте до 3-х лет»

Оказывается дополнительная социальная поддержка семьям, воспитывающим семь и более детей. В 2012 году продолжился проект по социальному обслуживанию многодетных семей, в котором участвуют 22 семьи (167 детей). В этих семьях в три раза увеличился среднедушевой доход, улучшились жилищно-бытовые условия. В 2012 году двум многодетным семьям была оказана материальная помощь на приобретение двух автомобилей «ГАЗЕЛЬ».

В преддверии празднования Дня знаний на территории области прошли благотворительные акции «Первоклассник», «Министерский портфель», «Депутатский портфель», в ходе которых при содействии органов государственной власти, коммерческих организаций и общественных объединений 7527 детям были приобретены и вручены портфели и школьные принадлежности.

В ноябре 2012 года прошла областная спартакиада многодетных семей «Мама, папа, я – спортивная семья», приуроченная ко Дню Матери. За приз Губернатора Астраханской области соревновались 16 многодетных семей, проживающих в муниципальных районах области. Семьям, занявшим призовые места, вручены спортивные кубки, наборы мячей и денежные сертификаты на приобретение спортивных товаров.

В целях повышения престижа многодетной матери в ноябре 2012 года состоялась торжественная церемония награждения медалью «Материнская слава». Всего по области с 2008 года медалью и сертификатом на получение единовременной

поощрительной выплаты в размере 50 тыс. руб. награждены 50 женщин.

В рамках реализации основных положений Федерального закона от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» на территории Астраханской области действуют 10 социально-реабилитационных учреждений для несовершеннолетних, 2 отделения круглосуточного пребывания детей, функционирующих в структуре комплексных центров социального обслуживания населения. За 2012 год численность детей, охваченных реабилитационными услугами, составила 2270 человек.

В каждом учреждении реализуются программы реабилитации с учетом типологии и глубины проблем в семье, а также оказывается квалифицированная социально-психологическая помощь детям и подросткам, попавшим в трудную жизненную ситуацию, с целью устранения ее последствий и возвращения ребенка в семью. Из общего количества детей, обслуженных в социально-реабилитационных учреждениях за текущий период, 1467 были возвращены в родные семьи. На протяжении последних трех лет наблюдается снижение численности детей, помещенных в реабилитационные центры, что является положительным результатом проведения ранней профилактической работы с семьей и детьми.

Особая роль в процессе реабилитации отводится профилактике делинквентного поведения несовершеннолетних. Из общей численности детей, прошедших реабилитацию в специализированных учреждениях для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, 25 несовершеннолетних совершили правонарушения в 2012 году. В отношении данной категории воспитанников в центрах предусмотрены индивидуальные программы реабилитации, направленные на профилактику правонарушений, формирование здорового образа жизни, предупреждение злоупотребления психоактивными веществами: «Не оступись», «Профилактика наркозависимости», «Се-

тевая работа с ближайшим окружением ребенка и его семьей», «Воспитание валеологической культуры», позволяющие обеспечить непрерывность социального сопровождения несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом, а также склонных к аддиктивному поведению.

Для создания оптимальных условий социальной реабилитации несовершеннолетних и их семей в учреждениях активно внедряются современные формы и методы работы:

- В 2012 году при центрах социальной поддержки населения были созданы отделы по работе с семьей, опеке и попечительству, объединившие в одном структурном подразделении специалистов участковых социальных служб и органов опеки и попечительства. Участковые социальные работники осуществляют подворовой обход и при заключении соглашения с семьей оказывают необходимые социальные услуги до выхода семьи из кризисной ситуации. В настоящее время на учете в этих отделах состоит 2800 семей, в которых воспитываются 6157 детей. За 2009-2012 годы 2521 семья снята с учета в связи с улучшением семейного положения, что составляет 69% от общего количества выявленных семей.

- С целью пропаганды семейных форм устройства детей и оказания необходимой помощи семьям открыты отделения психолого-педагогической помощи семье и детям на базе комплексных центров обслуживания населения.

- В процесс социальной реабилитации несовершеннолетних внедрена мультимодульная технология «Психологический театр», обеспечивающая снижение уровня тревожности и восстановление целостности личности воспитанников, нарушенной психотравмирующими обстоятельствами жизни, с использованием театрализованных средств: экзистенциального театра и психодрамы.

- В целях профилактики отказа от новорожденных детей на базе комплексного центра социального обслуживания «Семья» действует пункт «Скорая социальная помощь», предоставляю-

ций социальные услуги молодым мамам, нуждающимся в государственной поддержке. Деятельность пункта предусматривает встречу специалистов центра с молодыми матерями или беременными женщинами, являющимися потенциальными отказницами, а также с женщинами, проживающими в неблагополучных семьях или находящимися в конфликте с ближайшим окружением, с целью установления доверительных отношений, выяснения причины предполагаемого или уже сделанного отказа. Матерям-роженицам, находящимся в трудной жизненной ситуации, специалистами пункта предоставляется комплекс бесплатных социальных услуг в виде консультативной, психологической помощи, социального патронажа, выдачи предметов первой необходимости. За 2011 –2012 годы 72 женщины, относящиеся к категории риска, получили данный вид помощи. Снижению уровня отказов от новорожденных детей также способствует деятельность отделения «Молодая мама» в структуре кризисного центра помощи женщинам, которое предоставляет временный приют и комплексную социальную помощь несовершеннолетним беременным и молодым матерям, попавшим в трудную жизненную ситуацию. За период 2009-2012 годов временный приют получили 32 молодые женщины с грудными детьми.

На базе центра также создана служба профилактики отказов от новорожденных, деятельность которой направлена на организацию экстренных выездов в родильные дома с целью установления доверительных отношений с молодыми матерями, отказавшимися от детей, и потенциальными отказницами. Данная служба осуществляет взаимодействие со специалистами кабинетов «кризисной беременности», действующих на базе учреждений здравоохранения. В 2013 году в рамках соглашения о сотрудничестве Министерства социального развития и труда Астраханской области, Министерства здравоохранения Астраханской области и «Благотворительного фонда профилактики социального сиротства» (г. Москва) начинается внедрение модели профилактики отказов от новорожденных и

сопровождения семей «группы риска» с детьми раннего возраста, включая организацию межведомственного взаимодействия, обучение региональных специалистов инновационным технологиям работы с семьей.

- Для возрождения института семейного воспитания и практической подготовки родителей реализуется эксперимент «Профессиональная школа родителей». При поддержке Института социальной педагогики Российской академии образования для семей организуются учебные и практические занятия в соответствии с программой дополнительного профессионального образования.

С 2009 года Министерство социального развития и труда Астраханской области активно сотрудничает с Фондом поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации. При содействии Фонда на территории региона действуют комплексные целевые программы: «Семья» на 2011-2013 годы, «Социальная реабилитация детей с ограниченными возможностями «Право быть равным» на 2012-2014 годы». Успешно завершена реализация 4 целевых программ, получивших грант Фонда, которые посвящены вопросам укрепления межведомственного взаимодействия в сфере раннего предупреждения семейного неблагополучия и жестокого обращения в семье.

Особое внимание уделяется проблеме противодействия жестокому обращению с детьми. С 2010 года в структуре государственного специализированного казенного учреждения Астраханской области «Областной социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних» функционирует реабилитационно-кризисное отделение помощи детям, пострадавшим от насилия «Парусник», рассчитанное на 8 стационарных койко-мест. Срок пребывания в отделении зависит от индивидуальной программы реабилитации и степени социальной дезадаптации в семье ребенка.

Специфика деятельности отделения заключается в проведении комплексной диагностики эмоционально-волевой

сферы несовершеннолетних, осуществлении психолого-педагогической поддержки и коррекции саморазвития личности детей и подростков. За 2012 год на базе отделения прошли реабилитацию 38 детей, из них 4 несовершеннолетних в результате проведения психотерапевтической и психокоррекционной работы возвращены в родные семьи.

Для оперативного оказания социально-психологической помощи детям, попавшим в трудную жизненную ситуацию, на базе этого отделения функционирует служба экстренной социально-психологической помощи, подключенная к единому общероссийскому номеру детского телефона доверия: «8-800-2000-122», что позволяет обеспечить доступность психолого-консультационных услуг детскому населению. За время деятельности детского телефона доверия было зафиксировано свыше 16000 звонков, поступивших от детей и их ближайшего окружения, из них в 2012 году – 9397 звонков.

Сотрудниками отделения регулярно организуются выезды мобильных бригад в районы области с целью информирования населения о профилактической и реабилитационной деятельности отделения по противодействию насилию в семье, проводятся социальные акции на улицах города с привлечением волонтеров и воспитанников отделения. В 2012 году Министерство социального развития и труда Астраханской области приняло участие в конкурсном отборе социальных проектов и региональных программ, направив проект комплексной долгосрочной целевой программы «Семья без насилия» на 2013-2015 годы в Фонд поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации. В рамках программных мероприятий предусмотрено проведение областных социальных акций в ходе Общенациональной информационной кампании по противодействию жестокому обращению с детьми. В рамках программы «Семья» внедряется метод психологической идентификации взаимодействия взрослого с ребенком. 24 учреждения социального обслуживания семьи и детей оборудованы



интерактивными кабинками для родителей «ЧП» – честное признание. Метод позволяет родителям почувствовать на себе разрушительный психологический эффект, который ощущает ребенок при жестоком обращении с ним взрослого. По итогам 2012 года интерактивным методом охвачено свыше 4000 человек.

В целях раннего выявления семейного неблагополучия и оказания семье своевременной помощи в регионе заключено Соглашение между Министерством социального развития и труда Астраханской области, Министерством образования и науки Астраханской области, Министерством здравоохранения Астраханской области и Управлением Министерства внутренних дел России по Астраханской области от 27 июля 2012 года, в рамках которого утвержден алгоритм действий органов и учреждений системы профилактики. В каждом муниципальном районе действуют межведомственные рабочие группы, которые разрабатывают комплексные программы реабилитации семей, проводят мониторинг их эффективности и своевременно корректируют программные мероприятия в случае отклонения от положительных результатов. Для повышения эффективности деятельности указанных рабочих групп с января 2013 года в их состав включены представители межрайонных следственных отделов Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Астраханской области.

В текущем году Министерством социального развития и труда Астраханской области при взаимодействии с заинтересованными ведомствами будет проведена работа по рациональному планированию и созданию единой схемы работы специалистов отделов по работе с семьей, опеке и попечительству, учреждений социального обслуживания семей с детьми, включающей вопросы своевременного выявления ранних признаков неблагополучия семьи, профилактики отказов от новорожденных детей и оказания комплексной помощи семьям с детьми, находящимся в трудной жизненной ситуации, учёта несовер-

шеннолетних, оставшихся без попечения родителей, постинтернатной адаптации детей-сирот и др.

Указом Президента Российской Федерации от 28 декабря 2012 года № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» перед органами государственной власти определены стратегические задачи увеличения численности детей-сирот, переданных на воспитание в семьи, снижения уровня социального сиротства, сокращения масштабов семейного неблагополучия.

В настоящее время на территории Астраханской области проживает 202197 детей, в том числе 5649 детей признаны оставшимися без попечения родителей. Из них 4371 ребенок воспитывается в замещающих семьях, 1410 детей находятся в учреждениях для детей-сирот и состоят на учете в региональном банке данных. Среди них большой процент составляют дети, которых сложно устроить на воспитание в семьи: 68% – дети подросткового возраста, 21% – дети с ограниченными возможностями здоровья, 41% – дети, имеющие братьев и сестер.

В Астраханской области работа по информированию населения о проблеме детей, нуждающихся в семейных формах устройства, проводится в нескольких направлениях: в районных печатных изданиях распространяется информация о детях, оставшихся без попечения родителей; региональные телевизионные компании транслируют сюжеты о воспитанниках государственных учреждений, а также распространяют информацию о месте нахождения и контактных телефонах органов опеки и попечительства. С 2008 года успешно развивается проект «Видеопаспорт ребенка», в рамках которого уже подготовлено 235 видеопаспортов, устроено на воспитание в замещающие семьи 122 ребенка. Работа в этом направлении продолжается. В 2012 году съемочная группа телепрограммы «Пока все дома» сняла видеопаспорта на 35 детей, которые ждут своих приемных родителей.

Астраханская область стала одним из экспериментальных регионов, принявших участие в программе «Россия без сирот!», целью которой является существенное сокращение масштабов семейного неблагополучия и социального сиротства. В январе 2013 года в Астраханской области стартовала информационная кампания «У детей должны быть родители!». Ее основная цель – рассказать астраханцам о детях, которым нужны мамы и папы, о формах возможного устройства ребенка в семью.

К кампании уже присоединились региональные органы исполнительной власти, высшие и средние учебные заведения и учреждения. Они разместили на своих официальных сайтах баннер со ссылкой на официальный сайт Министерства социального развития и труда Астраханской области, где размещена информация о детях, нуждающихся в семейных формах устройства.

У информационной кампании есть свои трансляции в Твиттере, открыты страницы в Фэйсбуке, Вконтакте и Одноклассниках. Здесь размещается хроника событий, а также видеоматериалы и результаты опросов. В виртуальных фотоальбомах размещаются фотографии и рассказы о детях, которые ждут своих приемных родителей. Уже готово более 100 фотографий.

За январь-март 2013 года 22 ребенка обрели свои семьи. На сегодняшний день к специалистам органов опеки и попечительства обратилось около 200 граждан, выразивших желание принять детей на воспитание в свои семьи, 42 из них уже проходят обучение в «Школе приемных родителей».

«Школа приемных родителей» действует на базе комплексного центра соцобслуживания «Семья» и осуществляет подготовку граждан, выразивших желание стать приемными родителями, а также сопровождает уже созданные замещающие семьи. Подготовка проводится в процессе теоретических и практических занятий по актуальным проблемам воспитания приемных детей. В апреле 2013 года запланировано открытие таких школ в пяти районах Астраханской области.

В регионе действует ряд нормативных правовых документов, регламентирующих порядок предоставления мер социальной поддержки замещающим семьям. Астраханская область одна из немногих, где установлена дополнительная материальная поддержка семей, усыновивших детей, из областного бюджета в размере 2000 руб. Приемные родители получают денежное вознаграждение за каждого воспитываемого приемного ребенка в размере 4574,47 руб. и пособие на содержание каждого ребенка – 5282,21 руб. Помимо этого, они имеют дополнительные льготы за воспитание детей, не достигших возраста 3-х лет и имеющих ограниченные возможности здоровья, а также в случае воспитания свыше четырех приемных детей.

Кроме того, Законом Астраханской области от 10 апреля 2012 года № 12/2012-ОЗ «О социальной поддержке многодетных семей в Астраханской области» введена дополнительная мера социальной поддержки многодетных семей, воспитывающих не менее трех детей, включая усыновленных, – предоставление регионального семейного капитала.

В июне 2013 года планируется внесение изменений в законодательство Астраханской области, согласно которому размеры денежных выплат замещающим семьям будут увеличены.

Вместе с тем разнородность подчиненность организаций для детей-сирот и учреждений социального обслуживания приводит к отсутствию единого подхода к процессу сопровождения ребенка на всех этапах его жизни (от изъятия до устройства в семью) и не позволяет выстроить планомерную работу по постинтернатной адаптации. В результате выпускники интернатных учреждений подвергаются высокому риску противоправного поведения. Существующие проблемы способствовали принятию решения о создании единой системы жизнеустройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которая предполагает передачу всех организаций для детей данной категории в ведение Министерства

социального развития и труда Астраханской области. В настоящее время уже переданы 3 государственных бюджетных образовательных учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей: «Детский дом № 1», «Сасыкольский детский дом» и «Прикаспийский детский дом».

В марте 2013 года на территории Астраханской области созданы 3 центра помощи детям, оставшимся без попечения родителей, деятельность которых направлена на развитие семейных форм устройства и подготовки детей к передаче в семью.

В настоящее время начинает свою работу Центр содействия семейному устройству детей-сирот. Все необходимые для этого организационные мероприятия подошли к завершению. В структуру Центра входят:

- служба подготовки граждан, желающих принять на воспитание ребенка;
- консультативная служба, работающая в системе «одного окна» по информированию, сбору документов, необходимых для оформления семейного устройства ребенка, а также в телефонном режиме (телефон доверия) и в режиме он-лайн-консультирования;
- служба сопровождения замещающих семей (введение инновационной технологии – института куратора семьи с дифференциацией сопровождения на базовом, кризисном и экстренном уровнях);
- социально-методическая служба.

В целях создания благоприятных условий для успешной социальной адаптации и интеграции в общество выпускников интернатных учреждений на базе Центра открыто также отделение постинтернатной адаптации.

Таким образом, в нашем регионе сделаны первые шаги к созданию эффективной системы жизнеустройства детей-сирот, что позволит активно развивать семейные формы устройства и подарить детям, оставшимся без попечения родителей, новую семью и счастливое детство.

## **Информация об опыте Калининградской области в сфере профилактики социального сиротства и семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей**

---

Одним из приоритетных направлений деятельности Правительства Калининградской области является предупреждение социального сиротства и безнадзорности несовершеннолетних, улучшение положения семей с детьми, создание благоприятных условий для комплексного развития детей и подростков, попавших в трудную жизненную ситуацию, устройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в замещающие семьи.

В настоящее время вектор поддержки ориентирован на семьи с детьми. И, в первую очередь, на многодетные семьи, где на фоне высокой иждивенческой нагрузки у молодых родителей велики риски потери работы или уменьшения дохода.

Говоря о блоке детских пособий, необходимо отметить, что выплаты семьям с детьми реализуют две задачи:

- повышение общего уровня доходов семьи;
- стимулирование рождения детей.

Так, законодательством установлено, что ежемесячное пособие многодетным семьям растет с каждым рожденным ребенком (от 250 руб. за 1-го и 2-го до 2 500 руб., начиная с 9-го).

Кроме пособия, многодетные семьи получают ежемесячную денежную выплату (ЕДВ), ее размер составляет 1 500 руб. Ежегодно выделяются средства на подготовку детей к школе: семьям с тремя, четырьмя, пятью детьми выдается единовременно по 1 500 рублей на каждого школьника, а с 6 и более детьми – по 3 000 рублей.

Дифференцировано по числу детей единовременное пособие при рождении ребенка. Размер данного пособия составляет

3 500, 7 000 и 10 000 рублей на первого, второго, третьего и последующих детей соответственно.

С апреля 2013 года размер ежемесячного пособия на ребенка составляет 250 рублей (одиноким матери - 500 рублей). Семьям, имеющим ребенка-инвалида, выплачивается дополнительное пособие, размер которого составляет 1 000 рублей в месяц.

В настоящее время в Калининградской области предоставляется более 60 видов социальных выплат. Общая сумма прямых трансфертов населению в 2012 году превысила 3,3 млрд. рублей (из регионального и федерального бюджетов), а получателями являются свыше 233 тыс. жителей региона.

Прошедший 2012 год закрепил сложившиеся в социальной политике тенденции в сфере выплат. Это:

- усиление адресности при предоставлении денежной помощи;
- развитие в приоритетном порядке тех выплат, которые предназначены наиболее социально уязвимым категориям населения.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации» принят региональный закон, который предусматривает введение на территории области ежемесячной денежной выплаты (ЕДВ), предоставляемой при рождении третьего и последующего детей в период с 1 января 2013 года по 31 декабря 2015 года. Период выплаты – до достижения ребенком возраста 3-х лет.

Размер ежемесячной выплаты устанавливается равным величине прожиточного минимума для детей, действующего в Калининградской области. На 2013 год он составит 6 135 рублей.

Выплата предоставляется семьям со среднедушевым доходом, не превышающим трехкратной величины прожиточного минимума, установленной в Калининградской области на душу

населения. В настоящее время это 18 729 рублей. Такой уровень ограничения позволит большинству многодетных семей получать данную финансовую помощь.

В 2012 году на этап реализации вышел Закон Калининградской области «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей», предусматривающий предоставление материнского (семейного) капитала многодетным семьям, в которых ребенок родился после 31 декабря 2010 года.

Размер капитала составляет:

при рождении третьего или четвертого ребенка - 100 тыс. рублей;

при рождении пятого или последующих детей - 200 тыс. рублей;

при одновременном рождении трех и более детей – 1 млн. рублей.

Материнский (семейный) капитал может быть использован многодетной семьей при достижении ребенком возраста 1 года на:

- улучшение жилищных условий;
- осуществление ремонта жилого помещения;
- приобретение предметов длительного пользования (бытовой техники, мебели, автомобиля);
- обследование и лечение ребенка или матери.

В 2013 году внесены изменения в региональное законодательство в части предоставления гражданам возможности многократного получения материнского (семейного) капитала.

На 1 января 2013 года сертификаты, являющиеся финансовыми гарантиями оплаты, получили 2043 семьи, в том числе 6 семей - по 1 млн. руб., 145 семей – по 200 тыс. руб. В течение 2012 года 673 семьи уже реализовали свои сертификаты, из них более 92% приобрели автотранспорт, мебель и бытовую технику.

В 2012 году на данные цели было направлено более 67 млн. рублей из областного бюджета. В 2013 году предусмотрено 113 млн. рублей.



В целом детские пособия сейчас получают около 58 тысяч детей, это почти каждый третий из 177 тысяч детей, проживающих в области.

В целях осуществления дополнительной социальной поддержки малообеспеченных граждан в виде субсидий по оплате жилого помещения и коммунальных услуг в Калининградской области введены дифференцированные размеры регионального стандарта максимально допустимой доли расходов граждан на оплату ЖКУ в совокупном доходе семьи. Он составляет: 15 % – при среднедушевом доходе семьи до 6000 рублей включительно; 18 % – при среднедушевом доходе семьи свыше 6 000 рублей до 8000 рублей включительно; 20 % – при среднедушевом доходе семьи свыше 8 000 рублей до 10 000 рублей включительно; 22 % – при среднедушевом доходе семьи свыше 10 000 рублей (размер федерального стандарта – 22 %).

Применение адресного подхода увеличивает как число семей, получающих жилищные субсидии (на 20 %), так и средний размер выплаты (на 40 %). При этом максимальные преференции получают многодетные малообеспеченные семьи, субсидии которым практически полностью покрывают фактические расходы на оплату ЖКУ.

Введение различных мер социальной поддержки в целях помощи семьям с детьми и стимулирования рождаемости позитивно сказывается на демографической ситуации. По сравнению с 2006 годом доля рожденных вторых детей выросла в полтора раза, превысив в 2012 году 40%. С 8% до 13% увеличилось количество третьих и последующих детей, рожденных в семье.

Министерством социальной политики, органами и учреждениями социальной защиты населения в пределах своей компетенции в соответствии с требованиями Федерального Закона от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» на территории Калининградской области осуществ-

вляются меры, направленные на предупреждение социального сиротства, безнадзорности. С этой целью организуется индивидуальная профилактическая работа с семьями, где родители не исполняют своих обязанностей по воспитанию и содержанию детей, отрицательно влияют на их поведение либо жестоко обращаются с детьми.

Для организации работы по предупреждению семейного и детского неблагополучия в системе социальной защиты населения Калининградской области на территории каждого муниципального образования функционируют службы социальной помощи семье и детям, которые оказывают квалифицированную помощь.

В прошедшем году в практике работы социальных учреждений продолжались использоваться уже ставшие традиционными формы и технологии: социально-педагогические консилиумы, социальный патронаж неблагополучных семей и детей, раннее выявление семейного неблагополучия, социальное сопровождение беременных женщин, находящихся в трудной жизненной ситуации, социальные бригады, клубная деятельность. Это свидетельствует о налаженной работе в учреждениях.

Применяются нестационарные формы социального обслуживания детей, позволяющие обеспечить социальную реабилитацию детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, без изъятия из семьи. В 2012 году работали 16 отделений дневного пребывания детей во всех центрах помощи семье и детям.

Особое внимание уделяется работе с семьями и детьми, находящимися в социально опасном положении. Для работы с ними применяется одна из самых эффективных форм – социальный патронаж, в ходе которого органами социальной защиты оказывается комплексная помощь членам семьи: содействие в оформлении отдельных документов, в трудоустройстве, кодировании от алкогольной зависимости, а также предоставление мер социальной поддержки – пособий, срочной адресной по-

мощи, жилищной субсидии и т.п. На результативность патронажа положительно влияет то, что члены семьи мотивируются на активное использование своего внутреннего потенциала для выхода из трудной жизненной ситуации. С каждой семьей заключается договор о взаимном сотрудничестве, где определены зоны ответственности сторон.

Члены семей получают необходимую социально-экономическую, медико-социальную, психологическую и педагогическую поддержку. На протяжении 2012 года осуществлен социальный патронаж 6 698 семей (в 2011 г. – 6 674 семей).

Индикативный показатель «Доля семей с детьми, находящихся в социально опасном положении, в общем числе семей с детьми, оказавшихся в трудной жизненной ситуации», плановое значение которого на 2012 год определено в размере 3,0%, составил 2,2%, что аналогично 2011 году и свидетельствует о продолжающейся тенденции сдерживания роста числа семей, находящихся в социально опасном положении. Всего за последние пять лет число семей, находящихся в социально опасном положении, снизилось на 51%.

В целях реализации единых подходов к организации взаимодействия по социальному сопровождению семей с детьми в 2012 году Министерством социальной политики разработаны и внедрены в деятельность всех социальных служб и учреждений «Методические рекомендации по организации социальной работы органов социальной защиты населения и центров (отделений) помощи семье и детям в решении проблем семей с детьми, находящихся в трудной жизненной ситуации, социально опасном положении». Проверка реализации данных Методических рекомендаций показывает повышение эффективности взаимодействия субъектов системы профилактики безнадзорности несовершеннолетних в муниципальных образованиях области.

Исполнение требований статьи 13 Федерального Закона от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»

обеспечивается деятельностью специализированных учреждений для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации. Существующая сеть социальных приютов и стационарных отделений для детей и подростков удовлетворяет потребность в предоставлении социальных услуг несовершеннолетним, находящимся в социально опасном положении или иной трудной жизненной ситуации, их семьям.

Поскольку при осуществлении социальной реабилитации несовершеннолетних воспитанников социальных приютов основной задачей является восстановление утраченных контактов с семьей и внутри семьи, учреждениями было организовано социальное сопровождение семей всех воспитанников, в рамках которого члены семей посещались по месту жительства, им оказывалось содействие в нормализации обстановки в семье, принимались меры к налаживанию детско-родительских отношений.

В течение 2012 года в подведомственных Министерству социальной политики специализированных учреждениях для несовершеннолетних, находящихся в трудной жизненной ситуации, проходили реабилитацию 650 детей и подростков (в 2011 году – 563).

Доля семейного устройства детей после реабилитации в 2012 году составила 74%: из 483 несовершеннолетних, реабилитация которых завершена в течение года, 357 человек возвращены в семьи, что свидетельствует о выполнении социальными приютами основной задачи по сохранению родной семьи для ребенка и содействию в семейном устройстве воспитанников.

Число безнадзорных детей в Калининградской области уменьшилось с 37 в 2011 году до 34 в 2012 году. Всего за пять последних лет их контингент сократился в 3 раза. Доля детей данной категории от общей численности несовершеннолетних в регионе составила 0,02% при плановом значении 0,3%.

В 2012 году завершилась реализация целевой программы Калининградской области «Объединимся во имя семьи», стра-

тегическими целями которой являлись сохранение кровной (родной) семьи для ребенка, сокращение количества лишений родительских прав, уменьшение числа безнадзорных детей.

Общий объем финансирования программы, которая исполнялась более трех лет, составил 118 171,2 тыс. рублей, из них 93 000,0 тыс. рублей – средства областного бюджета (включающие в себя ассигнования, предусмотренные на содержание учреждений социального обслуживания населения), 25 171,2 тыс. рублей - софинансирование Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации (г. Москва). Основным исполнителем программы являлось ГБУСО КО «Центр социальной помощи семье и детям» (г. Калининград).

В рамках исполнения программы были осуществлены реабилитационные мероприятия с детьми и родителями, организовывалось временное устройство детей в детские воспитательные группы с целью реабилитации на период решения родителями существующих проблем. Кроме того, проводились обучающие семинары для всех специалистов и социальных партнеров, работающих в программе.

За период реализации программы выявлена 3 951 семья с 8 181 несовершеннолетним ребенком, находящаяся на ранней стадии социального неблагополучия. На социальном патронаже специалистов состояло 1 295 семей с 2 434 детьми. В связи с полным решением проблем сняты с патронажа 1 217 семей с 2 239 несовершеннолетними, что составило 94%. Прошли лечение методом кодирования 371 алкозависимый родитель. В целях проведения реабилитации 1 956 подростков «группы риска» организована их допрофессиональная подготовка в реабилитационных мастерских, оборудованных в рамках программы.

Сегодня социальная система переориентирована на активизацию жизненного потенциала семьи, ответственной за собственное благополучие, за рождение и воспитание детей. На это нацелена и деятельность сети учреждений помощи семье и детям, которые решают задачи по улучшению положения семей

с детьми, своевременному выявлению семейного неблагополучия и оказанию им эффективной помощи.

Ежегодно Правительством Калининградской области совершенствуются меры поддержки замещающих семей, развиваются формы и методы работы по подготовке и сопровождению семей, устройству детей, оставшихся без попечения родителей, в семьи.

В Калининградской области наблюдается устойчивая тенденция снижения числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

На начало реализации целевой программы Калининградской области «Дети-сироты» на 2007-2011 гг. в 2007 году общая численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, составляла 7 252 человека, а на начало 2013 года – 5 939 человек (уменьшение на 18,1%).

*Таблица 1.*

*Число детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в замещающих семьях и учреждениях (чел. на 01 января указанного года)*

Формы устройства	ЧИСЛО ДЕТЕЙ						
	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Всего детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей на начало года (чел.)	7252	7159	6756	6843	6493	6219	5939
Из них воспитываются в семьях,							
в том числе (чел.):	4944	5019	5012	5314	5066	4982	4734
в семьях усыновителей	1436	1477	1459	2017	1927	1947	1904
у опекунов (попечителей)	2899	2791	2687	2377	2209	2036	1865
в приемных и патронатных семьях	609	751	866	920	930	999	965
находится в учреждениях под надзором	2308	2140	1744	1529	1427	1237	1205

Причинами снижения числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, является снижение численности выявляемых детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также развитие семейных форм устройства детей данной категории.

Основной причиной, по которой дети остаются без попечения родителей, по-прежнему является лишение (ограничение) родителей родительских прав. В 2012 году на 7,3% выросло количество лишений и ограничений родителей в родительских правах (с 331 в 2011 году до 357 в 2012 году).

*Таблица 2.*

*Динамика лишения (ограничения) родителей  
в родительских правах (чел.)*

	<b>2007</b>	<b>2008</b>	<b>2009</b>	<b>2010</b>	<b>2011</b>	<b>2012</b>
Родители лишены прав	546	429	450	348	270	275
Родители ограничены в правах	57	67	78	87	61	82
<b>ВСЕГО</b>	<b>603</b>	<b>496</b>	<b>528</b>	<b>435</b>	<b>331</b>	<b>357</b>

Приоритетной формой семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, является усыновление. В 2012 году 69 детей были усыновлены гражданами России и 16 детей – иностранными гражданами.

Начиная с 2007 года, в Калининградской области российские граждане усыновляют больше детей, чем иностранцы. Иностранное усыновление за последние 5 лет снизилось на 69,2% (в 2007 году 52 ребенка были усыновлены иностранцами, в 2012 году – 16 детей).



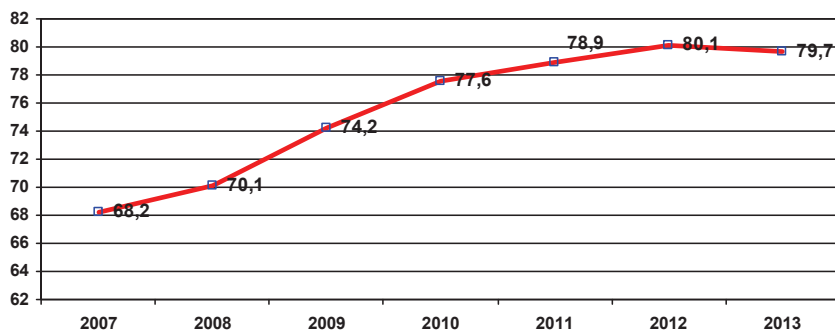
*Диаграмма 1. Число детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, усыновленных российскими и иностранными гражданами, чел.*

Наиболее массовой формой устройства детей в замещающие семьи является опека (попечительство). В 2012 году в семьях опекунов (попечителей) воспитывалось 1 865 детей, оставшихся без попечения родителей.

В Калининградской области активно развивается устройство детей в приемную семью. Число детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в приемных семьях в 2012 году, составило 871 человек, что на 45 чел. больше, чем в 2011 году.

В замещающих семьях на 1 января 2013 года воспитывалось 4 734 ребенка, оставшихся без попечения родителей, что составляет 79,7% от общего числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Калининградской области. По данному показателю Калининградская область занимает 4 место из 11 субъектов Российской Федерации Северо-Западного федерального округа.





*Диаграмма 2. Доля детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в замещающих семьях, от общего числа детей-сирот в Калининградской области (на начало года)*

В целях поддержки замещающих семей, воспитывающих детей, оставшихся без попечения родителей, в Калининградской области принимаются меры по повышению пособий на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и оплаты труда (вознаграждения) приемным родителям и патронатным воспитателям.

В настоящее время на содержание ребенка, оставшегося без попечения родителей, выплачиваются следующие виды пособий:

Вид выплаты	Размер (руб.)
Единовременное пособие при устройстве ребенка в семью граждан (на усыновление, под опеку (попечительство), в приемную семью)	13087,61
Ежемесячное пособие на содержание ребенка в замещающей семье (размер зависит от возраста ребенка и наличия или отсутствия пенсии по потере кормильца)	5500 - 8000
Ежегодное пособие на подготовку ребенка к школе	4000

Единовременное пособие при выпуске из школы	5500
Региональное единовременное пособие при усыновлении ребенка	615000
Ежемесячное вознаграждение приемным родителям и патронатным воспитателям за воспитание ребенка, оставшегося без попечения родителей	6000 на первого ребенка, 3500 – на последующих

Органами опеки и попечительства на конкурсной основе выбрано 11 учреждений, которые с 1 сентября 2012 года начали осуществлять обязательную подготовку граждан, желающих принять на воспитание в семью детей, оставшихся без попечения родителей.

В целях информирования граждан о детях, нуждающихся в семейном устройстве, о формах семейного устройства, о процедуре усыновления, назначения опеки (попечительства), создания приемной семьи, Департаментом правовой и социальной защиты детства Министерства образования Калининградской области разработан Интернет-сайт [www.opeka39.ru](http://www.opeka39.ru).

Одним из важнейших разделов сайта является раздел «Банк данных о детях-сиротах», где граждане, желающие взять ребенка в семью, могут познакомиться с ребенком и получить необходимую информацию. На сегодняшний день на сайте размещена информация о 652 детях, нуждающихся в устройстве в семью.

За период реализации целевой программы Калининградской области «Дети-сироты» на 2007-2011 гг. в области существенно сократилось число образовательных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Так, если в начале 2007 года в области действовало 29 учреждений, в которых находилось 1 522 воспитанника, то в начале 2013 года в области действовало 11 учреждений, в которых воспитывалось 713 детей, оставшихся без попечения родителей.

В настоящее время в системе образования Калининградской области функционирует 8 детских домов, 1 детский дом-школа и 2 специальных (коррекционных) школы-интерната для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

*Таблица 3.*

*Сеть образовательных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Калининградской области на начало года*

Учреждения	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Детские дома	23	21	13	12	10	8	8
в них воспитанников, чел.	764	611	443	512	474	436	
Детские дома-школы	1	1	2	1	1	1	1
в них воспитанников	140	144	260	161	110	128	
Общеобразовательные школы-интернаты	2	2	1	0			
в них воспитанников	291	262	137				
Специальные (коррекционные) школы-интернаты для детей-сирот	3	3	3	3	3	2	2
в них воспитанников	327	300	264	245	211	177	
ВСЕГО:	29	27	18	16	14	11	11
в них воспитанников	1522	1317	1104	918	795	741	713

Для формирования правовых знаний детей, оставшихся без попечения родителей, о жилищных вопросах, реализуется проект «Жилищные уроки для детей-сирот», который предусматривает изложение в доступной для ребенка форме (деловые игры, комиксы, мультфильмы и т.д.) информации о его жилищных правах и обязанностях (вопросы собственности, оплаты

ЖКХ, ведения домашнего хозяйства, добрососедских отношений, имущественные вопросы и т.д.). Уроки для воспитанников детских домов проводят специалисты калининградского общественного фонда «Калининград». В 2012 году уроки проводились для 65 воспитанников детских домов области.

В целях правового просвещения выпускников детских домов и школ-интернатов Министерством образования Калининградской области в 2012 году выпущен информационно-правовой сборник «Подсказки выпускнику детского дома», в котором приведены ответы на наиболее распространенные вопросы по защите имущественных прав, права на образование, медицинскую помощь, трудоустройство и другие, указаны также телефоны специалистов органов опеки и попечительства и иных структур, призванных защищать права граждан.

Для оказания своевременной социально-правовой помощи выпускникам детских домов и школ-интернатов Министерством образования Калининградской области разрабатываются различные механизмы постинтернатного сопровождения выпускников интернатных учреждений.

В 2012 году продолжил свою работу центр постинтернатной адаптации «ШАНС», на базе которого проживают и получают квалифицированную социально-правовую помощь 12 выпускников интернатных учреждений, а также отделение постинтернатной адаптации и реабилитации выпускников детских домов при Зеленоградском детском доме, которое разместилось в отдельно стоящем здании, где проживает 10 человек.

Квалифицированная помощь оказывается также выпускникам в отделениях постинтернатной адаптации на базе Черняховского детского дома и детского дома «Надежда» г. Калининграда.

Всего за 2012 год отделениями постинтернатной адаптации оказана помощь 87 выпускникам, в том числе 36 предоставлена возможность временного проживания.

## **Информация об опыте работы в Камчатском крае по вопросу «Эффективные региональные модели и лучшие профилактики социального сиротства, устройства в семьи детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и их сопровождение»**

---

### **Региональный опыт работы в сфере профилактики социального сиротства**

В Камчатском крае работа органов и учреждений системы в сфере профилактики социального сиротства осуществляется в рамках основных направлений Комплекса мер, нацеленных на профилактику социального сиротства и развитие семейных форм устройства детей в Камчатском крае, на 2011-2013 гг., утвержденного Распоряжением Правительства Камчатского края от 5 апреля 2011 года № 148-РП и в соответствии с Порядком межведомственного взаимодействия по выявлению детей, оставшихся без попечения родителей и/или подвергшихся жестокому обращению (находящихся в социально-опасном положении), утвержденным 14 декабря 2011 года Правительственной комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав.

В течение 2011-2012 годов в рамках реализации комплекса мер:

- создан Межведомственный координационный совет по профилактике социального сиротства и защите прав детей, оставшихся без попечения родителей, в Камчатском крае;
- организована работа по раннему выявлению несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении;
- налажена работа по сопровождению социально-неблагополучных семей и семей, находящихся в социально-опасном положении;

- организовано постинтернатное сопровождение несовершеннолетних выпускников учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, до совершеннолетия, выпускников, достигших возраста 18 лет – в течение первого года выпуска;

- налажена деятельность консультационного пункта для замещающих родителей на базе КБОУ «Камчатский центр психолого-педагогической реабилитации и коррекции»;

- осуществляется предоставление услуг кодирования от алкогольной зависимости гражданам, лишенным родительских прав;

- налажена информационно-аналитическая деятельность по освещению социальных проблем семьи, детей и молодежи в средствах массовой информации. С ООО «Телевизионная компания «Причал» подготовлен цикл информационных телерадио передач «У Вас будет ребёнок»; с ФГУП «ВГТРК» Филиалом «ГТРК «Камчатка» подготовлен и осуществлен прокат социальных роликов по вопросам информационной поддержки семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

- организована государственная поддержка социально-ориентированных некоммерческих организаций в сфере реализации социально-значимых программ (проектов) по профилактике социального сиротства, поддержки материнства и детства, на конкурсной основе;

- обеспечено ежегодное проведение краевых мероприятий по активизации семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей: краевой конкурс «Лучший опекун, попечитель, приемный родитель», краевая конференция замещающих семей Камчатского края, семинары, круглые столы и мастер классы для специалистов органов опеки и попечительства над несовершеннолетними и сотрудников учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования;

- налажен мониторинг и проведение социологических опросов развития ребенка и оценки его благополучия в замещающей семье, мониторинг трудоустройства выпускников детских домов, школ-интернатов, учреждений начального, среднего, высшего профессионального образования из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

- организовано взаимодействие Министерства образования и науки Камчатского края с Управлением Федеральной службы судебных приставов по Камчатскому краю по вопросам защиты имущественных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; сформирована база данных должников по алиментным обязательствам в отношении детей, воспитывающихся в учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

- налажена работа постоянно действующего круглого стола по межведомственному взаимодействию субъектов профилактики наркотической и алкогольной зависимости, злоупотребления психоактивными веществами детьми и подростками;

- организована обязательная подготовка лиц, желающих принять детей в свою семью;

- учреждения здравоохранения укомплектованы психологами, социальными работниками в сфере родовспоможения;

- организована работа «Детского телефона доверия» для несовершеннолетних;

- налажено взаимодействие с Региональной общественной организацией «Ассоциация коренных малочисленных народов Севера Камчатского края» по вопросу семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей из числа коренных малочисленных народов Севера.

В 2011-2012 годах в Камчатском крае начала апробироваться межведомственная система выявления несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей или находящихся в социально-опасном положении.

Система раннего выявления несовершеннолетних, нуждающихся в социальной защите, включает: женские консультации, родильные дома, детские поликлиники, детские сады, школы, органы опеки и попечительства, органы внутренних дел.

Общий контроль по защите прав детей в Камчатском крае осуществляет Уполномоченный по правам человека и защите прав детей в Камчатском крае.

Краевыми учреждениями образования и социальной защиты населения в рамках межведомственного взаимодействия осуществляется работа по ранней профилактике семейного неблагополучия с органами управления образованием Петропавловск-Камчатского и Вилучинского городских округов, Елизовского муниципального района, учреждениями здравоохранения: Городскими родильными домами №1 и №2, Центром по профилактике и борьбе со СПИД, Камчатским краевым наркологическим диспансером, учреждениями сферы образования.

На базе КГАУ «Камчатский центр социальной помощи семье и детям» открыта Детская общественная приемная с целью оказания консультативной помощи, защиты прав и законных интересов несовершеннолетних и профилактики социального сиротства.

В КГБОУ «Камчатский центр психолого-педагогической реабилитации и коррекции» организовано сопровождение детей, пострадавших от жестокого обращения, психолого-педагогическое консультирование граждан, принявших детей, оставшихся без попечения родителей, в свои семьи.

В результате межведомственной работы сформирована база данных о детях, находящихся в семьях, в которых родители своими действиями или бездействием создают условия, представляющие угрозу жизни или здоровью детей, либо препятствуют их нормальному воспитанию и развитию. Критерии: алкоголизм родителей, уклонение от воспитания детей, жестокое обращение, трудная жизненная ситуация (потеря работы, переезд на новое место жительства и др.).



По состоянию на 1 января 2013 года в базе данных содержатся сведения о 551 несовершеннолетнем, воспитывающемся в 301 семье. Большинство таких детей выявлено в Петропавловск-Камчатском городском округе (253 ребенка в 140 семьях), Мильковском муниципальном районе (66 детей в 30 семьях), Елизовском муниципальном районе (51 ребенок в 29 семьях) и Вилучинском городском округе (36 детей в 25 семьях).

В целях стимулирования жителей Камчатского края к приему детей, оставшихся без попечения родителей, на воспитание в свои семьи, Законом Камчатского края от 14 ноября 2011 года № 688 «О внесении изменений в статью 2 Закона Камчатского края «О размере вознаграждения приемным родителям в Камчатском крае и о порядке его выплаты» с 1 января 2012 года установлена выплата вознаграждения приемным родителям за каждого принятого в приемную семью ребенка (в том числе за каждого последующего ребенка, переданного на воспитание в приемную семью, размер ежемесячного вознаграждения приемного родителя увеличивается на 10 (20) процентов).

Законом Камчатского края от 14 ноября 2012 года №146 «О единовременной денежной выплате гражданам, усыновившим (удочерившим) ребенка (детей) в Камчатском крае» с 1 января 2013 года установлена единовременная денежная выплата гражданам, усыновившим (удочерившим) детей, в размере 150 тыс. рублей.

### **Социальная адаптация и сопровождение выпускников учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей**

В соответствии с Законом Камчатского края от 19 декабря 2011 года № 730 «О постинтернатном сопровождении в Камчатском крае» с 1 января 2012 года организовано постинтернатное сопровождение выпускников учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Сопровождение

несовершеннолетних выпускников осуществляется постинтернатными воспитателями до совершеннолетия, совершеннолетних выпускников – в первый год после выпуска из учреждения (по желанию).

На базе КГБОУ «Камчатский центр психолого-педагогической реабилитации и коррекции» с 25 мая 2011 года открыт отдел по сопровождению выпускников учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в составе начальника отдела, социального педагога и юрисконсульта. Организовано постинтернатное сопровождение всех несовершеннолетних выпускников учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, оказывается консультационная помощь и сопровождение детей-инвалидов указанной категории в медицинских учреждениях, а также по организации санаторно-курортного лечения и по защите их прав и интересов в судах.

По состоянию на 1 января 2013 года на сопровождении находилось 76 человек, из них 65 несовершеннолетних, которых сопровождают 37 постинтернатных воспитателя.

Вознаграждение постинтернатному воспитателю составляет около 5 тыс. руб. в месяц.

Мероприятия по социальной адаптации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, реализуются в Камчатском крае в рамках **Долгосрочной краевой целевой программы «Социальная адаптация и сопровождение выпускников учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Камчатском крае, на 2011-2015 годы»** (далее – Программа), утвержденной Постановлением Правительства Камчатского края от 8 сентября 2011 года №332-П. Общий объем финансирования – 40,2 млн. рублей.

В рамках Программы утверждено 5 направлений реализации мероприятий в сфере социальной адаптации воспитанников учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей:

**1) «Организация социально-психологического сопровождения выпускников учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»:**

- реализуется цикл теле- и радиопередач по проблемам социальной адаптации детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей;

- определено финансирование на развитие инфраструктуры постинтернатной адаптации выпускников учреждений для данной категории детей в организациях, обеспечивающих их социальную адаптацию, в том числе создание условий для постинтернатной адаптации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на базе КГБОУ «Камчатский центр психолого-педагогической реабилитации и коррекции», КГБОУ Профессиональные училища №3 ,5, 6, 7, 10 в объеме 500 тыс. рублей на период 2011-2015 годы.

**2) «Мероприятия по восстановлению кровных семей и устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в семьи граждан»:**

- информационная поддержка в части подготовки тематических теле- и радиопередач, обеспечение работы сайта «[usynovite-kam.ru](http://usynovite-kam.ru)»;

- организация работы служб поддержки и формирования ответственного родительства на базе учреждений социального обслуживания населения для выпускников учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; общий объем финансирования составляет 2,6 млн. рублей.

**3) «Формирование законопослушного поведения воспитанников учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»:**

- проведение лекций для воспитанников по теме «Защита прав и законных интересов несовершеннолетних» и «Правонарушения несовершеннолетних и их последствия»;

- организация и проведение межведомственного семинара субъектов профилактики безнадзорности и правонарушений

несовершеннолетних; общий объем финансирования составляет 140 тыс. руб.;

**4) «Организация работы по обеспечению гарантированных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, на жилые помещения»:**

- предоставление единовременных денежных выплат на приобретение мебели и бытовой техники в рамках социального контракта (в размере 50 тыс. рублей);

- возмещение расходов на текущий ремонт жилых помещений, принадлежащих им на праве собственности; общий объем финансирования на эти цели составляет 18,5 млн. руб.;

**5) «Создание региональной модели содействия профессиональному самоопределению и трудоустройству воспитанников и выпускников учреждений для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа»:**

- организация работы лагеря труда и отдыха для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на базе КГБОУ НПО «Профессиональное училище № 10»; общий объем финансирования составляет 1,5 млн. руб.;

В 2012 году в лагере отдыхали и работали на предприятиях Елизовского муниципального района 42 воспитанника учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте 14-18 лет.

Органами местного самоуправления муниципальных образований Камчатского края в летний период организована работа летних трудовых бригад для несовершеннолетних, в том числе детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, привлекаемых к благоустройству в рамках пробного трудоустройства.

Мероприятия по обеспечению адаптации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, к условиям жизни в детских домах, интернатах проводятся как в рамках реализации долгосрочной краевой целевой программы «Социальная адап-

тация и сопровождение выпускников учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Камчатском крае на 2011-2015 годы», так и в соответствии с программами социальной адаптации воспитанников, разработанными и реализуемыми в каждом образовательном учреждении для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В соответствии с приказом Министерства образования и науки Камчатского края от 31 июля 2012 года №934 «Об итогах опытно-экспериментальной работы, проводимой в образовательных учреждениях Камчатского края в 2011-2012 году» статус краевых экспериментальных площадок подтвердили учреждения, реализующие экспериментальные программы с 2011 года:

- МКОУ «Детский дом № 5 для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» Петропавловск-Камчатского городского округа, по теме: «Организация постинтернатного сопровождения выпускников детского дома»;

- КГКОУ «Камчатская школа-интернат для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» по теме: «Комплексная подготовка детей, оставшихся без попечения родителей, к их успешной социальной адаптации в обществе».

В числе мероприятий по социальной адаптации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, – краевые конкурсы патриотической и художественной направленности: «Ключи к Победе», нацеленный на нравственное и патриотическое воспитание детей и подростков, и региональный этап Всероссийского фестиваля детского художественного творчества «Созвездие», в которых ежегодно участвуют воспитанники учреждений.

В фестивале детского художественного творчества детей и молодежи «Камчатский Восход» ребята из интернатных учреждений участвуют наравне с детьми, проживающими в семьях.

С целью пропаганды чтения среди детей и молодежи, повышения духовности и грамотности детей в Камчатском крае

проводится региональный этап Всероссийского конкурса чтецов «Живая классика», в котором в 2012 году среди 240 участников из образовательных учреждений были 36 человек из интернатных учреждений.

Проведение творческих фестивалей и конкурсов способствует адаптации воспитанников учреждений в среде сверстников, влияет на формирование социально-активной личности, способствует удовлетворению культурно-образовательных потребностей детей и подростков, наполняет положительным содержанием свободное время.

Краевые конкурсы детского изобразительного творчества «Моя малая Родина - Камчатка», «Освоение земли Камчатской», «Символы Отечества» способствуют духовному росту, гражданскому и патриотическому воспитанию детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, знакомству с национальными традициями малых народов Севера, приобщению обучающихся к военно-историческому прошлому нашей страны.

Воспитанники КГКОУ «Камчатская краевая школа-интернат» в составе театральной студии «Лицедеи» в 2011 году приняли участие во Всероссийском конкурсе детского театрального творчества в Санкт-Петербурге, в 2012 году – в Международных конкурсах в Испании и Болгарии.

## **Опыт развития семейных форм воспитания в Красноярском крае**

---

В Красноярском крае в целях решения проблемы межведомственного взаимодействия всех служб, занимающихся вопросами семьи и детства, обеспечения комплексного подхода к устройству детей, оставшихся без попечения родителей, усиления информированности общества по проблемам сиротства, создания системы подготовки и сопровождения замещающих семей в 2001 году было создано краевое государственное учреждение «Центр развития семейных форм воспитания».

Все эти годы Центр занимается усыновлением в российские семьи и развитием других форм семейного устройства детей, оставшихся без попечения родителей: опека (попечительство), опека по договору о приемной семье, опека по договору о патронатном воспитании. Центр является единственным комплексным ресурсным учреждением в крае, в котором граждане, желающие взять ребенка на воспитание в семью, могут бесплатно получить квалифицированную помощь в выборе формы устройства детей в семью и сборе всех необходимых для этого документов, консультацию юриста и психолога, пройти подготовку кандидатов в замещающие родители в рамках «Школы приемных родителей», стать участниками программы сопровождения замещающих семей.

### **Структура Центра**

Особенностью Красноярского края является большая протяженность территории, удаленность населенных пунктов друг от друга, а также отсутствие служб по работе с семьей в отдаленных районах края. В связи с этим в 2006 году было принято решение открыть четыре филиала Центра в городах Лесосибирск, Минусинск, Канск, Ачинск, чтобы приблизить спе-

специалистов к тем семьям, которые собираются принять в свою семью ребенка-сироту или уже взяли детей на воспитание.

Как показало время, создание филиалов в муниципальных образованиях края – очень правильное решение. Для удобства жителей края в 2010 году начали работу еще два филиала Центра: в селе Богучаны (далеком северном поселке, расстояние от которого до Красноярска около 600 км) и в городе Шарыпово, удаленном от краевого центра более чем на 300 км.

Наличие в отдаленных территориях края специалистов, способных оказать комплексную помощь будущим и уже состоявшимся замещающим семьям, дает возможность ежегодно увеличивать число детей, устроенных в семьи. Кроме того, доступность для населения таких услуг позволяет оказывать своевременную помощь, сконцентрированную на профилактике распада замещающих семей.

Но, к сожалению, в отдаленных территориях по-прежнему очень актуальна проблема нехватки кадров по работе с замещающими семьями и организации сопровождения таких семей. Вместе с тем от населения отдаленных (в основном, северных территорий края, таких как города Игарка и Норильск; районы: Северо-Енисейский, Таймырский, Долгано-Ненецкий, Туруханский, Эвенкийский) поступают многочисленные просьбы о создании дополнительных филиалов Центра развития семейных форм воспитания, чтобы охватить территории, в которых недостаточно специалистов по развитию семейных форм воспитания.

### **Цель и задачи деятельности Центра**

Цель деятельности Центра – содействие устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на воспитание в семью и их адаптации в обществе.

Задачи:

- распространение информации о детях-сиротах и детях, оставшихся без попечения родителей, в средствах массовой информации;



- поиск и подготовка граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями либо принять детей, оставшихся без попечения родителей, в семью на воспитание в иных установленных семейным законодательством формах;
- консультирование граждан по вопросам семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- разработка и реализация программ комплексного сопровождения семей, принявших на воспитание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

### **Информационно-просветительская деятельность Центра**

Одним из ключевых видов деятельности Центра является информационно-просветительская работа, включающая в себя различные методы информирования общества о проблеме сиротства в целом, о формах семейного устройства, о детях, которые могут быть переданы на воспитание в семьи, о сложившихся замещающих семьях, о правах и обязанностях принимающих родителей и т. д. На этом направлении специалистами Центра ведется работа со всеми социальными группами населения региона. Она включает в себя организацию информационно-просветительской деятельности путем взаимодействия со средствами массовой информации и представителями бизнес-структур с использованием:

- интернет-ресурсов;
- печатных изданий;
- теле- и радиокompаний;
- наружной рекламы;
- методической, агитационной, сувенирно-рекламной продукции.

### **Планирование и организация информационных мероприятий:**

- краевые мероприятия для замещающих семей;

- мероприятия для воспитанников учреждений внесемейного воспитания;
- информационные акции для населения.

### **Печатные издания**

Основной процент от общего объема работы со средствами массовой информации занимает взаимодействие с печатными изданиями города Красноярска и Красноярского края. На сегодняшний день сотрудничество установлено с 20 городскими изданиями, распространяющимися как на территории Красноярска, так и в различных городах и районах края, а также с 44 изданиями муниципальных образований Красноярского края.

В газетах «Аргументы и факты на Енисее», «Красноярская газета», «Красноярские новости», «Наш Красноярский край», «Комсомольская правда», в журналах «Мой ребенок», «Шанс», «Здоровье», «Энциклопедия здоровья и красоты» и др. регулярно на безвозмездной основе размещаются фотографии детей, оставшихся без попечения родителей, и производная информация о них.

В газетах «Аргументы и факты на Енисее», «Красноярская газета», «Наш Красноярский край», 44 муниципальных изданиях в районах края существует рубрика «Вопрос – ответ», где печатаются наиболее часто задаваемые вопросы, касающиеся процедуры усыновления и установления опеки (попечительства).

Эффективным по количеству откликов от населения является и проведение «Прямых линий» с читателями популярных среди жителей города и края изданий, таких как «Комсомольская правда – Красноярск», «Наш красноярский край» и др.

За 2012 год в печатных и электронных СМИ опубликовано 2153 фотографии 593 детей. Из них - 163 ребенка были переданы на воспитание в семьи, что составляет примерно 30 % от общего числа числящихся в базе Центра детей в 2012 году.

С 2001 года в средствах массовой информации размещено более 39 000 фотографий детей, нуждающихся в семейном

устройстве. 4621 ребенок устроен в семьи, что составило бы примерно такое же количество воспитанников 65 учреждений внесемейного воспитания, которые не были открыты в Красноярском крае за это время.

Таким образом, специалисты Центра с годами пришли к главному выводу по результатам информационно-просветительской деятельности: «Судьба каждого ребенка, оставшегося без попечения родителей, напрямую зависит от информированности общества о нем».

### **Теле- и радиокompании**

Взаимодействие с теле- и радиокompаниями ведется по нескольким направлениям. В первую очередь, в эфире телеканалов и радиостанций размещаются социальные ролики, напоминающие населению о том, что в Красноярском крае, как и в других регионах страны, в детских домах и домах ребенка живут дети, каждый день мечтающие о любящих родителях и заботливой семье.

Эта несложная для восприятия, но очень наглядная информация заставляет задуматься каждого человека, увидевшего или услышавшего ее, о том, что конкретно он может сделать для решения данной проблемы. Договоренность о прокате ролика достигнута практически со всеми телеканалами города, с большим количеством радиостанций, вещающих на красноярский регион, посредством письменного обращения к руководству компаний. Кроме того, информация транслируется в эфире телестанций, расположенных в муниципальных образованиях Красноярского края. Сотрудничество с телеканалами на местах поддерживается через филиалы Центра.

Еще одним из ключевых моментов взаимодействия с теле- и радиокompаниями являются прямые эфиры на «Радио России–Красноярск» и телеканалах города. Во время таких передач подробно раскрываются правовые, психологические, содержательные аспекты форм и процедуры устройства в се-

мы детей, оставшихся без попечения родителей. Прямой эфир подразумевает живое общение с гражданами, интересующимися данной темой, что позволяет выстраивать обратную связь с населением города и края.

Немаловажными в пропаганде семейного жизнеустройства детей-сирот являются телевизионные сюжеты о детях, лишенных родительского попечения, о деятельности Центра. Так, в Красноярском крае при поддержке ОАО «Красноярский завод цветных металлов имени В. Н. Гулидова» с 2002 года успешно транслируется тематическая телевизионная программа «Ищу маму и папу!», которая ежегодно дает хорошие результаты в решении проблемы сиротства в Красноярском крае.

Сюжеты о детях-сиротах транслируются также на краевом телеканале «Енисей-регион» (рубрика «Хочу домой») и на телеканалах в муниципальных образованиях Красноярского края (г. Лесосибирск, г. Минусинск, г. Канск, г. Шарыпово, г. Ачинск).

Для пропаганды и поддержки уже состоявшихся замещающих семей существенным является информация о проводимых Центром краевых массовых мероприятиях для приемных и опекунских семей: спартакиаде «Семейные старты», «Приемная семья – теплый дом!», встрече выпускников Школы приемных родителей «Школа приемных родителей – залог успешной семьи» и т.д. После освещения таких мероприятий в печатных изданиях, на интернет-носителях и на телеканалах в крае традиционно появляется еще больше людей, желающих взять ребенка на воспитание в семью, а, следовательно, еще большее количество детей-сирот обретает родителей.

В целом многолетний опыт работы Центра подтверждает, что за прошедшее десятилетие, благодаря активной пропаганде развития форм семейного устройства в Красноярском крае, отношение общества к институту замещающей семьи значительно улучшилось.

## Интернет-ресурсы

С каждым годом Интернет становится все более популярным и одним из главных источников информации для большинства жителей нашей страны. Сегодня доступ к ресурсам Интернета имеют не только жители крупных городов, но и население небольших сел и деревень, находящихся в различных уголках протяженного Красноярского края. Поэтому, размещая информацию на интернет-сайтах, можно привлечь внимание еще большего количества граждан к проблеме детского сиротства, рассказать о еще большем числе детей, нуждающихся в родительской любви и крепкой, заботливой семье.

Понимая актуальность присутствия в интернет-пространстве, в 2002 году Центр создал свой сайт (**[www.opeka24.ru](http://www.opeka24.ru)**). 15 октября 2012 были созданы официальные сообщества в социальных сетях: ВКонтакте (<http://vk.com/club44215929>), Одноклассники (<http://www.odnoklassniki.ru/opeka24>), Facebook (<http://www.facebook.com/groups/115774488577579>).

Здесь граждане, равнодушные к проблеме, имеют возможность узнавать о новых событиях и мероприятиях, проводимых Центром, поближе познакомиться со структурой и деятельностью Центра и его филиалов, просмотреть фотографии детей, ищущих родителей, изучить законодательную базу, записаться на консультацию к социологу, юристу, психологу или логопеду, а также задать вопросы специалистам в режиме онлайн. С этой же целью ведется плодотворное сотрудничество и с другими интернет-сайтами. Например, информация о формах семейного устройства и фотографии детей-сирот размещены на интернет-портале «Сибирский медицинский портал», на сайтах газет «Комсомольская правда – Красноярск», «Красноярская газета».

Кроме того, все желающие имеют возможность получить индивидуальную консультацию при помощи программы Skype в рабочие дни. Задать вопросы в режиме видеоконсультации можно семейному психологу, юристу, логопеду,

специалисту по вопросам устройства детей, оставшихся без попечения родителей, в семьи российских граждан. Логин Центра в Skype – **opeka24.ru**.

### **Распространение агитационной продукции**

Комплексно осуществлять эффективную деятельность в сфере жизнеустройства детей, оставшихся без попечения родителей, в семьи российских граждан помогает агитационная продукция: плакаты, буклеты, брошюры.

Например, размещение социальных баннеров на улицах городов Красноярского края имеет много откликов от населения. Не менее результативным можно считать и проведение всевозможных акций по распространению информационных листовок, буклетов и агитплакатов в общественных местах: аптеках, поликлиниках, крупных торговых комплексах, в городском транспорте и на улицах города.

Так, неоднократно информационные листовки о деятельности Центра и работе Школы приемных родителей распространялись в сети аптек, через доставку медикаментов на дом, на квитанциях ТСЖ, на раздаточных материалах в рамках «Недели открытых дверей».

Информационные акции регулярно проводятся в связи с такими значимыми датами, как Международный день защиты детей, Международный день семьи, Международный день матери. По результатам мероприятий количество обращений в Центр и филиалы увеличивается.

### **Комплексные информационные кампании**

По инициативе региональной рабочей группы общероссийского проекта партии «Единая Россия» «России важен каждый ребенок» в Красноярском крае стартовала дополнительная широкомасштабная информационно-просветительская кампания, направленная на содействие развитию семейных форм воспитания в регионе.

На краевом телеканале «Енисей» стартовал еженедельный цикл тематических информационно-просветительских сюжетов «России важен каждый ребенок», в рамках которого каждую среду в вечерних новостях телеканала специалисты краевого Центра развития семейных форм воспитания – семейные, детские психологи, юристы, социальные педагоги, медицинские работники, а также замещающие родители, представители некоммерческих организаций и другие неравнодушные к судьбам детей-сирот люди, – подробно рассказывают гражданам о процедуре усыновления, мерах поддержки и формах комплексной помощи будущим приемным родителям и уже состоявшимся замещающим семьям, доступной этим категориям населения в Красноярском крае.

Через представителей красноярских общественных организаций и региональное отделение партии «Единая Россия» большим тиражом распространяется агитационная листовка о работе краевой Школы приемных родителей и других видах помощи в процессе принятия ребенка в свою семью среди населения Красноярского края.

Кроме того, ежегодно Центр совместно с региональным отделением Партии «Единая Россия» в преддверии Международного дня защиты детей 1 июня организует выставку фотографий воспитанников домов ребенка под названием «Пусть у всех будет детство!». Цель акции – устройство детей в семьи, привлечение внимания к проблеме сиротства.

### **Взаимодействие с представителями общественных организаций**

Еще одним положительным моментом в процессе взаимодействия с общественностью можно отметить ежегодное участие Центра и некоммерческих организаций в краевой грантовой программе «Социальное партнерство во имя развития», кот№ 14-3350 орая осуществляется в соответствии с Законом

Красноярского края от 28 апреля 2005 года «О краевых социальных грантах».

Цель программы – обеспечение взаимодействия граждан, общественных объединений, организаций и органов государственной власти края, направленного на социально-экономическое развитие края, его духовное возрождение, а также защиту экономических, социальных, политических и личных прав граждан.

Центр участвует в программе ежегодно, начиная с 2005 года. Это дает возможность реализовывать социальные проекты за счет средств краевого бюджета в виде краевых социальных грантов, направленных на поддержку семьи, детства, охраны здоровья, детского и молодежного досуга. Первым проектом Центра в 2005 году стал краевой проект «Вернем детство детям». В 2006 году был реализован краевой проект «Пусть у всех будет детство!». В 2007 году – претворен в жизнь краевой проект «Семья нужна всем». 2008 год был отмечен рядом проектов: краевым – «Шаг навстречу», малым проектом «Крепка семья традициями» и проектом «Мой мир – моя семья». В 2009 г. свет увидели еще два проекта: краевой – «Дорога надежды» и малый проект «Я и моя большая семья».

По итогам малых творческих проектов выпущено три сборника рисунков, стихов и мыслей в прозе, вышедших из-под карандашей детей, живущих в многодетных приемных и кровных семьях Красноярского края, а также книга в помощь родителям с положительными примерами семей «Я – приемный родитель».

С 2012 года Центр развития семейных форм воспитания совместно с краевой общественной организацией «Приемная семья» в рамках краевой программы «Социальное партнерство во имя развития» реализует проект «Открытые сердца». Проект предполагает присутствие будущих замещающих родителей на стажерской площадке (в семье-кураторе) на протяжении 4 дней, ведение наблюдений и живое общение



со всеми участниками программы с целью повышения родительской компетенции.

Такое погружение дает возможность будущим родителям подготовиться морально и практически к приему ребенка в свою семью, вникнуть в этапы, успехи и возможные сложности адаптации, получить консультационную помощь психологов, педагогов, юристов, включенных в работу проекта, а также стать участниками совместных тренингов для кандидатов в замещающие родители и консультантов-кураторов.

Кроме того, стажирующиеся кандидаты в замещающие родители получают возможность в рамках программы комплексного сопровождения посетить мастер-классы по обмену опытом организации семейного досуга, принять участие в конкурсах и выставках. Проект способствует увеличению числа успешных приемных семей, взявших на воспитание детей-сирот осознанно, распространению положительного опыта семейного воспитания и профилактике социального сиротства, а также укреплению института приемной семьи, сохранению семейных отношений и сведению к нулю возвратов детей из семей в учреждения внесемейного воспитания. Практика проведения пилотных стажировок показала, что проект эффективный, и будет далее реализовываться в регионе.

### **Подготовка лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей**

Программу подготовки лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, Центр развития семейных форм воспитания совместно с филиалами реализует на территории Красноярского края с 2002 года.

Цель Программы подготовки граждан – психолого-педагогическая и правовая подготовка лиц, желающих принять

на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей.

Длительность обучения составляет 47 академических часов. Обучение проводят квалифицированные специалисты: юрисконсульт по семейному праву, психологи-практики, индивидуальные и семейные консультанты, социальные педагоги, врач-педиатр, врач-психотерапевт, логопед.

Программа подготовки кандидатов в замещающие родители «Школа приемных родителей» адаптирована к условиям и возможностям региона, представляет собой систему комплексной подготовки граждан, желающих взять ребенка на воспитание.

Содержание программы соответствует требованиям, изложенным в приказе Министерства образования и науки Российской Федерации от 20 августа 2012 года № 623.

Обучение по Программе подготовки кандидатов в замещающие родители начинается с установочного тренинга, цель которого – дать возможность будущим приемным родителям оценить свой потенциал и мотивацию к принятию ребенка в семью, а специалистам в свою очередь оценить риски и ресурсы семьи.

Выбор форм работы в процессе подготовки кандидатов обусловлен ориентацией на актуализацию внутренних воспитательных ресурсов замещающей семьи, активное применение полученных знаний и навыков.

Обучение проходит в виде бесед, лекций, тренингов, деловых игр с использованием интерактивных методов (мозговой штурм, групповая дискуссия, работа в малых группах, презентация, демонстрация и анализ видеоматериалов, кейс-метод, моделирование практических ситуаций и др.). Кроме того, для кандидатов предусмотрены домашние задания: материалы для самостоятельного изучения, творческие работы.

Итоговая аттестация проводится в форме структурированного интервью и тестирования и завершается выдачей свидетельства о прохождении подготовки лиц, желающих

принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, и бесплатного комплекта методической литературы, разработанной специалистами Центра, по актуальным проблемам воспитания и развития ребенка в замещающей семье.

**Особенностями разработанной в Центре Программы подготовки кандидатов являются:**

- Возможность использования для подготовки кандидатов на любую форму жизнеустройства детей, оставшихся без попечения родителей (усыновление, опека).

- Приглашение на работу в группу уже состоявшихся замещающих родителей с целью живого общения кандидатов с родителями, которые прошли период адаптации и получили опыт воспитания приемных детей, что помогает кандидатам разобраться в своих чувствах и намерениях, более осознанно подойти к принятию своего решения.

- Использование преимущественно групповых форм работы. Это обусловлено тем, что в группе взрослые способны эффективно учиться друг у друга, расширять свое видение за счет опыта других людей. При проведении занятий специалистами используется широкий спектр обучающих приемов, что позволяет кандидатам выразить себя в «своем» виде работы и усвоить информацию «своим» способом.

- Раскрытие в процессе обучения не только тем, касающихся воспитания, развития детей, но и проведение тренингов, направленных на коррекцию личностных качеств самих кандидатов. Опыт работы специалистов Центра показывает, что приемный ребенок благополучно развивается у замещающих родителей, которые обладают такими качествами как открытость, эмоциональность, способность к сопереживанию, уравновешенность, ответственность и т. д. Тренинги личностного роста, проводимые в рамках Программы подготовки, позволяют кандидатам развить в себе эти качества, а также познакомиться

с приемами и способами, позволяющими формировать эти качества у ребенка.

- Использование программ компьютерного тестирования, направленных на диагностику личностных особенностей кандидатов, осознанности родительства, супружеских отношений, родительско-детских отношений.

- Разработка индивидуальной программы сопровождения замещающей семьи.

Психологическая диагностика кандидатов в замещающие родители за время работы Центра позволила специалистам составить общий социальный портрет кандидата на роль замещающего родителя в Красноярском крае:

- Возраст – 48% от общего числа кандидатов в возрасте от 30 до 40 лет.
- Семейное положение – 70% от общего числа кандидатов состоят в браке.
- Наличие кровных детей – 40% от общего числа кандидатов.
- Гендерный аспект – 50% от общего числа кандидатов желают принять в свою семью девочку, 30% – мальчика, для 20% – пол ребенка не имеет значения.
- Возраст ребенка – 46% от общего числа кандидатов желают принять ребенка в возрасте от 0 до 1 года.
- Тайна усыновления – 15% от общего числа кандидатов не намерены сохранять тайну усыновления (в последние годы выявлена тенденция к уменьшению числа кандидатов, желающих сохранять тайну усыновления (2009 г. – 25% кандидатов, 2010 г. – 20%).

Из практики выявлены следующие наиболее распространенные у кандидатов мотивы принятия ребенка:

- желание реализовать себя как родителя (отсутствие собственных детей) – 31% кандидатов;

- желание дать приемному ребенку семью, любовь, заботу и внимание – 15%;
- желание увеличить свою семью – 12%;
- жалость к детям, оставшимся без попечения родителей – 12%;
- неистраченный родительский ресурс – 10%;
- желание кровного ребенка иметь брата (сестру) – 6%;
- желание улучшить материальное положение семьи – 5%;
- потеря кровного ребенка, желание восполнить утрату – 4%;
- страх одинокой старости – 3%;
- желание сохранить семью, улучшить супружеские отношения – 2%.

Психологическая диагностика кандидатов в замещающие родители позволила выявить некоторые особенности, характерные для северной и восточной группы районов Красноярского края. Так, в северной территории наибольшее развитие из всех форм семейного устройства получают приемные семьи, для которых характерно принятие на воспитание двух и более детей. Это обусловлено несколькими факторами: во-первых, исторически сложившиеся поселения татарских семей, национальные традиции которых подразумевают многодетность; во-вторых, большинство семей проживают в сельской местности, имеют большие дома и свое хозяйство, что позволяет создавать приемные семьи. Для восточной группы районов края более характерна такая форма устройства, как опека. На этой территории сосредоточено наибольшее количество учреждений внесемейного воспитания нашего региона. И здесь традиционно сложилось так, что работники учреждений берут под опеку своих воспитанников, что составляет немалую долю всех опекунов.

Из-за большой территориальной протяженности Красноярского края выявилась явная необходимость реализации Программы подготовки дистанционно в отдаленных населенных

пунктах региона. Учитывая это, специалисты Центра реализуют адаптированный курс подготовки с использованием дистанционных методов обучения, основанных на применении компьютерной техники и телекоммуникационных обучающих средств (Skype-консультирование, электронные учебные материалы, аудиовизуальные пособия и т.д.).

Всего с 2002 года Программу подготовки в Центре прошли 4165 кандидатов. Анализ результатов работы в рамках Программы подготовки кандидатов в замещающие родители показывает, что 19% кандидатов впоследствии не создают замещающую семью (8% осознают, что они не готовы к данному шагу в своей жизни; 14% отсрочили решение принять ребенка в семью на более поздний срок).

***У кандидатов, прошедших обучение в рамках Программы подготовки и принявших ребенка, семья состоялась. Случаев возврата детей в учреждение – нет.***

Опыт работы Центра показывает, что благодаря Программе подготовки образуется новый тип замещающих семей, готовых к сотрудничеству и открытых для взаимодействия со специалистами. Впоследствии такие семьи при возникновении трудностей в воспитании приемного ребенка не ждут, когда проблем станет больше, а сразу обращаются за помощью к специалистам Центра, что позволяет предотвратить многие возможные последствия, в том числе уберечь приемного ребенка от вторичного сиротства. Практика консультирования таких семей показывает, что они легче справляются с трудностями, связанными с воспитанием приемных детей, успешно решают возникающие проблемы и строят доверительные отношения.

Сами кандидаты в замещающие родители после прохождения Программы подготовки в Центре развития семейных форм воспитания подчеркивали впоследствии, что это действительно было им необходимо, они узнали много нового и интересного, а решение принять в свою семью ребенка стало еще более твердым и осознанным.

## **Сопровождение замещающих семей**

Для обеспечения надежности размещения ребенка в семье, его успешной социализации и защиты прав и интересов очень важно не только осуществление контроля, но и постоянная поддержка и сопровождение как уже существующих замещающих семей, так и вновь созданных.

В связи с этим на базе Центра и его филиалов реализуется Программа сопровождения замещающих семей, предполагающая многометодные действия специалистов, сопровождающих семью, в результате которых семья получает необходимый объем услуг, соответствующих сложившейся ситуации и способствующих ее изменению, нормализации и стабилизации.

### **Выездные обучающие семинары**

Одним из механизмов реализации задач сопровождения, а именно повышения юридической, социально-психологической и педагогической компетентности замещающих родителей и специалистов, работающих с данной категорией семей, является проведение выездных обучающих семинаров в территориях края, включающих тренинги, деловые игры, диалоговые формы работы. Темы семинаров соответствуют этапам развития замещающей семьи.

В рамках комплексного сопровождения замещающих семей специалистами Центра проводится анкетирование и опрос замещающих родителей и специалистов, работающих с данной категорией. Анализ полученных данных позволяет определить наиболее актуальные темы, по которым в дальнейшем готовятся и проводятся обучающие семинары.

Отзывы участников неизменно говорят о важности и полезности данной формы сопровождения. Многие из полученного на семинарах замещающие родители и специалисты используют на практике, о чем с удовольствием рассказывают во время рефлексии после каждого занятия. Замещающие родители и специалисты с нетерпением ждут следующего семинара.

ра, о чем свидетельствуют многочисленные звонки в Центр и письма на сайт.

### **Цикл обучающих занятий «Родительская гостиная»**

В рамках Программы сопровождения замещающих семей специалисты организуют также на базе Центра цикл обучающих занятий для замещающих семей «Родительская гостиная» с целью установления и развития взаимоотношений замещающих родителей с детьми. Данные обучающие занятия в основном посещают замещающие родители, прошедшие Программу подготовки в Центре развития семейных форм воспитания.

«Родительская гостиная» проводится ежемесячно. Такой режим работы позволяет родителям применять на практике полученные знания и корректировать их в процессе обсуждения на последующих занятиях. Темы занятий разработаны специалистами Центра по наиболее часто встречающимся в практике консультирования замещающих семей проблемам.

Посещение данных занятий позволяет замещающим родителям лучше понимать ребенка, осознавать себя и свои чувства в общении с ним, эффективно взаимодействовать, получать больше удовольствия от своей родительской роли. Одно из главных достоинств «Родительской гостиной» – атмосфера доверия. Занятия проходят в небольшой группе, и у каждого есть возможность высказаться, задать вопросы и получить на них ответы.

### **Психологическая служба, методическое сопровождение**

Методы комплексного сопровождения замещающих семей также включают в себя: индивидуальные консультации с родителями и детьми, психолого-педагогическую диагностику, коррекционно-развивающую работу с семьей.

В процессе консультирования замещающих семей специалисты Центра используют различные методы работы: НЛП, символдрама, арт-терапия, сказкотерапия, поведенческая игро-



вая терапия, позволяющие осуществить индивидуальный подход к решению проблем каждой конкретной семьи.

Еще одним видом методической помощи замещающим родителям и специалистам является разработка и выпуск методических пособий и информационных буклетов, а также размещение в газетах и журналах статей по актуальным проблемам развития и воспитания детей. В настоящее время выпущено более 70 наименований методических пособий.

### **Семейные клубы**

В рамках программы сопровождения замещающих семей, Центр совместно с филиалами координирует работу сети семейных клубов. Такие клубы созданы и успешно функционируют при помощи семейных психологов, юристов и социальных педагогов Центра развития семейных форм воспитания в г. Красноярске – «Оберег»; в зоне территорий, курируемых Ачинским филиалом Центра – «Семейный очаг», «Доверие», «Совет отцов», «Мы вместе»; в зоне территорий, курируемых Канским филиалом Центра – «Семья»; в зоне территорий, курируемых Лесосибирским филиалом Центра – «Родничок»; в зоне территорий, курируемых Минусинским филиалом Центра – «Доверие», «Огоньки», «Улыбка», «Семь + Я», «Родинки», «Ладушки», «Единство», «Дружба», «Солнышко», в зоне территорий, курируемых Шарыповским филиалом Центра – «Клуб приемных родителей».

На встречах в клубах и родители, и дети общаются, обмениваются опытом, организуют совместный досуг, а также имеют возможность получить ответы по вопросам психологии, педагогики, юриспруденции. Традицией клубов стало совместное проведение праздников.

Показателем результативности взаимодействия Центра с семейными клубами можно считать востребованность предлагаемой на встречах деятельности, включенность участников в происходящий процесс и их удовлетворенность, применение

полученных знаний и опыта вне занятий клуба, улучшение детско-родительских отношений, повышение социальной значимости замещающей семьи.

### **Мероприятия для приемных семей**

Программа сопровождения замещающих семей включает в себя также проведение мероприятий для замещающих семей города и края с целью пропаганды семейных форм воспитания, повышения престижа замещающей семьи в обществе, развития духовно-нравственного потенциала семьи.

Виды проводимых мероприятий: творческие конкурсы, спортивные состязания, лекции-презентации, мастер-классы по прикладному искусству, обзорные и тематические экскурсии, выставки фотографий, рисунков, поделок, благотворительные акции и т.д.

В числе традиционных ежегодных мероприятий:

- краевая спартакиада среди замещающих семей «Семейные старты», приуроченная ко Дню защиты детей;
- краевой слет приемных семей «Приемная семья - теплый дом», приуроченный ко Дню Матери;
- фотоконкурс среди семей, воспитывающих приемных и опекаемых детей, «Традиции нашей семьи»;
- благотворительная акция «Книги – детям!» для замещающих семей;
- конкурс творческих инициатив среди замещающих семей города Красноярска «Семейные таланты»;
- краевой творческий конкурс на лучшую поздравительную открытку к празднику 8 Марта «Мамин праздник приходит весной»;
- краевой конкурс прикладного творчества среди детей, воспитывающихся в замещающих семьях, «Цветы для милых и любимых»;
- встреча выходного дня замещающих семей «Праздник детства», посвященная Международному дню защиты детей, и др.

Комплексное сопровождение замещающих семей предполагает создание условий, которые позволят семье со временем самостоятельно справляться со своими жизненными трудностями и проблемами. Оно ориентировано не на пассивное потребление семьей поддержки и услуг, способствующее развитию «приобретенной беспомощности», а на активное освоение и применение тех знаний и навыков, которые в процессе работы целенаправленно формируются.

### **Мероприятия по социальной адаптации и реабилитации воспитанников учреждений внесемейного воспитания**

Педагогическая реабилитация детей и подростков осуществляется в ходе мероприятий воспитательного характера, направленных на получение необходимых знаний и навыков, опыта социализации. Данные мероприятия предполагают развитие личности и преодоление нарушений адаптации воспитанников детских домов в среде сверстников.

- Цикл тематических экскурсий **«Встреча с профессией»** для воспитанников детских домов и социально-реабилитационных центров Красноярского края.

Одной из возможностей социальной адаптации ребенка является приобретение профессии. Успех профессиональной адаптации у детей зависит от склонности ребенка, к каким либо видам деятельности.

Цель проекта – создание условий для социальной адаптации посредством пробы профессиональной деятельности. Программа проекта основана на внедрении экскурсионных и клубных форм знакомства с разными профессиями воспитанников детских домов г. Красноярска и Красноярского края. Экскурсия предполагает непосредственное знакомство с представителями определенной профессии. Актуальность данного проекта заключается в том, что детям из детского дома предлагается возможность познакомиться (экскурсия) и попробовать (мастер-

класс) себя в разных видах деятельности, познакомиться с содержанием разных профессий, развить свои коммуникативные навыки.

- Мастер-классы по прикладному творчеству (изготовление фигур из папье-маше, плетение из бересты) для воспитанников детских домов.

- Ежегодный конкурс-выставка рисунков среди воспитанников учреждений внесемейного воспитания «Дети имеют право».

- Централизованные кинопоказы, экскурсии, концерты для воспитанников детских домов и социально-реабилитационных центров для несовершеннолетних и т.д.

### **Меры, направленные на профилактику отказа матерей от новорожденных в учреждениях родовспоможения**

С 2008 года в женских консультациях (поликлиниках) муниципальных учреждений здравоохранения края организовано 63 кабинета медико-социальной помощи, которые реализуют медико-социальные мероприятия, направленные на сохранение и укрепление здоровья женщин, их медико-социальную защиту, поддержку, профилактику и снижение заболеваемости, на формирование устойчивых стереотипов здорового образа жизни. Специалисты кабинетов медико-социальной помощи (врач акушер-гинеколог, психолог, специалист по социальной работе, юрист) осуществляют медико-социальный патронаж беременных женщин, находящихся в трудной жизненной ситуации и нуждающихся в медико-социальной защите и поддержке для благополучного завершения беременности; выявляют факторы социального риска у женщин, оказывают медико-психологическую помощь женщинам в период беременности и после родов и членам их семей на основе индивидуального подхода с учетом особенностей личности во избежание отказа от ребенка; формируют и реализуют мероприятия межведомственной

индивидуальной программы реабилитации семей, находящихся в социально опасном положении.

Проведение данных мероприятий позволило уменьшить в 2011 году число отказов матерей от своих новорожденных детей на 20% по отношению к 2010 году и на 34,5% по отношению к 2009 году.

## **Итоги**

### **работы Центра с 2002 года:**

- поступило более **58 000** обращений граждан по разным вопросам;
- размещено более **39 000** фотографий детей, нуждающихся в семейном устройстве;
- **4165** граждан прошли программу подготовки лиц, желающих принять на воспитание в свою семью детей, оставшихся без попечения родителей;
- разработано и выпущено **70** наименований методических пособий;
- проведено более **535** выездных семинаров;
- **4621 ребенок** устроен в семьи, что составляет примерное количество воспитанников **65** учреждений внесемейного воспитания, которые не были открыты в Красноярском крае за это время.

## **Информация о методиках и практиках профилактики социального сиротства, устройства в семьи детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и их сопровождения в Орловской области**

---

В целях раннего выявления семейного неблагополучия и оказания поддержки семьям с детьми, находящимся в социально опасном положении и иной трудной жизненной ситуации, социально–психологической реабилитации детей, пострадавших от жестокого обращения и преступных посягательств, на территории Орловской области действует Программа «Социальная поддержка граждан Орловской области на 2013-2016 годы», утвержденная Постановлением Правительства Орловской области № 479 от 19 декабря 2012 года. Она включает подпрограммы «Совершенствование системы социальной поддержки отдельных категорий граждан», «Поддержка многодетной семьи», «Развитие эффективной системы социального обслуживания», «Реализация дополнительных гарантий прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Эта государственная программа нацелена на повышение уровня и качества жизни нуждающихся в социальной поддержке жителей Орловской области, в том числе семей с детьми, а также на обеспечение доступности и повышение качества социального обслуживания населения.

Ожидаемые конечные результаты реализации программы:

- обеспечение предоставления в полном объеме социальных выплат и мер социальной поддержки всем категориям граждан, имеющим на них право и обратившимся за их назначением;
- улучшение демографической обстановки в Орловской области, увеличение численности населения на 10 %;
- повышение качества жизни многодетных семей и социального престижа многодетности;

- увеличение доли несовершеннолетних и семей с детьми, охваченных социальными услугами, на 10 %;
- развитие материально-технической базы учреждений обслуживания семьи и детей путем увеличения бюджетных ассигнований на 5 %;
- увеличение социальной поддержки детей из неблагополучных семей и семей, отнесенных к категории социального риска;
- увеличение обеспечения мерами социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг граждан из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, – на 8%.

Общий объем средств, предусмотренных на реализацию названной госпрограммы, составляет 19 803 862,2 тысячи рублей, в том числе за счет средств областного бюджета – 13 771 156 тысяч рублей.

В целях сбора информации о семьях группы риска, о детях, нуждающихся в государственной защите, на территории области действует система органов и учреждений, занимающихся профилактикой безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Учреждения образования, здравоохранения и другие структуры системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в процессе работы выявляют детей и семьи группы социального риска. Информация о выявлении таких семей направляется в территориальные комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, органы опеки и попечительства, внутренних дел.

Решение о постановке на учет семей, воспитывающих несовершеннолетних детей, находящихся в социально опасном положении, принимается на комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Учреждения социальной защиты населения осуществляют учет семей и детей, проживающих на территории области и находящихся в социально опасном положении. Банк данных

согласовывается с представителями органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в том числе с комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав, органами опеки и попечительства, органами внутренних дел.

По данным статистической отчетности на 1 января 2013 года число семей, находящихся в социально опасном положении и состоящих на учете в учреждениях социальной защиты и социального обслуживания, составляет 1412. В них воспитываются 2409 детей.

На территории Орловской области с 1 января 2011 года введен в действие единый общероссийский номер детского телефона доверия (8 800 200 01 22). Накануне его введения в региональной прессе была организована широкая информационная кампания по рекламе его деятельности, способствующая эффективной работе психологической службы.

Во исполнение Распоряжения Правительства Орловской области от 29 декабря 2010 года № 599-р в целях реализации мероприятий, предусмотренных данным соглашением, Департаментом здравоохранения и социального развития Орловской области на базе Областного государственного учреждения здравоохранения «Детская областная клиническая больница» организовано структурное подразделение по оказанию помощи детям, пострадавшим от насилия и жестокого обращения. Для размещения специалистов и необходимой материально-технической базы предоставлено специально оборудованное помещение. Служба телефона доверия укомплектована высококвалифицированными кадрами педагогов-психологов. В случае обращения детей, пострадавших от насилия, за медицинской помощью в ОГУЗ «Детская областная клиническая больница» они получают и медицинское обслуживание, и квалифицированную помощь психолога.

Деятельность детского телефона доверия заключается не только в оказании детям и их родителям экстренной



консультативно-психологической помощи по телефону. Осуществляется также сбор информации о нарушении прав и законных интересов детей и передача ее в органы и учреждения, в чью компетенцию входит их защита. За 2012 год в службу поступило 6 240 результативных звонков, всем обратившимся оказана экстренная психологическая помощь по телефону.

В круглосуточном режиме с использованием электронных каналов связи экстренную адресную социальную, психологическую, правовую помощь женщинам и детям, оказавшимся в ситуации кризиса, оказывает бюджетное учреждение Орловской области «Кризисный центр помощи женщинам и детям «Орловский». Здесь женщинам и детям оказывают весь комплекс антикризисных услуг от телефонной консультации до предоставления временного приюта. Так, в течение 2012 года в центр поступило 2611 обращений по телефону, из них 531 связано с жестоким обращением, насилием, угрозой жизни и здоровью. Остальные – с просьбой о юридической и психологической консультации, информационной поддержке. В стационарные отделения Центра за указанный период времени было помещено 146 человек, из них 13 одиноких женщин, 33 женщины с 53 детьми и 37 детей. Более трёх тысяч раз специалисты центра взаимодействовали с работниками учреждений соцзащиты, медиками, полицейскими, специалистами органов опеки, администрациями городских и сельских поселений, частными лицами, общественными организациями, чтобы помочь клиентам преодолеть кризисную ситуацию. Мобильная бригада неотложной социальной помощи 200 раз осуществляла социально-диагностические и профилактические мероприятия по месту нахождения клиентов и обеспечивала их доставку в Кризисный центр.

Экстренность оказываемой помощи обеспечивается работой двух подразделений Центра. Отделение экстренной помощи по телефону работает в круглосуточном режиме, укомплектовано 5 штатными специалистами (4 специалиста по социаль-

ной работе, 1 психолог). Оно оказывает экстренную консультативную помощь социального, психологического, правового, информационного характера по телефону, средствами факсимильной связи и по электронной почте. Отделение оборудовано телефонными и электронными средствами связи, системой безопасности.

Отделение неотложной социальной помощи (мобильная бригада) работает в круглосуточном режиме, состоит из 4 бригад (в каждой 1 социальный педагог, 1 водитель). Оно организует работу в непосредственном взаимодействии с отделением экстренной помощи по телефону и стационарными отделениями центра. Специалисты выезжают по месту пребывания клиента и проводят там социально-диагностические, профилактические, консультативные мероприятия; содействуют в доставке в центр либо в специализированные учреждения; взаимодействуют с организациями и учреждениями различных организационно-правовых форм по вопросам преодоления кризисной ситуации клиента. Отделение оснащено двумя автомобилями «ФИАТ», средствами мобильной телефонной связи, системой безопасности.

На базе Областного центра молодежи «Полет» действует молодежный телефон доверия, на который в 2012 году поступило 3273 звонка, что на 24 % больше, чем в 2011 году. Молодежный телефон доверия укомплектован специалистами-психологами, оказывающими разнообразную консультативную помощь, в основном – подросткам и молодежи. Психологи-консультанты помогают молодым людям решить проблемы взаимоотношений со сверстниками, учителями, родителями, а также сообщают телефоны служб, в которых можно получить более подробные консультации по правовым, медицинским, психологическим вопросам.

В организации информационной кампании, направленной на рекламу деятельности служб социальной и психологической помощи, в том числе служб экстренной психологической помо-

щи детям, подросткам, семьям группы риска, активное участие принимают учреждения системы образования и молодежной политики, здравоохранения и социальной защиты населения, а также УМВД по Орловской области, муниципальные органы власти, Межведомственная комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при Губернаторе Орловской области. К данной работе привлечены также региональные средства массовой информации, детские и молодежные общественные организации.

Во взаимодействии с пресс-службой Губернатора Орловской области на местных теле- и радиоканалах (ОГТРК, «Истоки», «1-ый городской», «Серебряный дождь» и др.) регулярно размещаются видео- и аудиоматериалы по темам: «Ответственное родительство», «Детский телефон доверия», «Службы социальной и психологической помощи»; в печатных СМИ – печатные материалы по аналогичной тематике.

Управлением по делам молодежи совместно с молодежными и детскими общественными организациями ежегодно проводится ряд культурно-массовых мероприятий для детей и подростков с распространением информационных материалов о деятельности служб социальной и психологической помощи, в том числе служб экстренной психологической помощи детям, подросткам, семьям группы риска: Ярмарка молодежных инициатив, Фестиваль социальной рекламы, День молодой семьи, спортивно-туристические слеты и другие.

На заседаниях Межведомственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Губернаторе Орловской области неоднократно рассматривались вопросы о деятельности служб социальной и психологической помощи, в том числе служб экстренной психологической помощи детям, подросткам, семьям группы риска, заслушивались сообщения председателей комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав ряда районов области по данной тематике, а также специалистов управлений здравоохранения и социальной защиты

населения Департамента здравоохранения и социального развития Орловской области.

В Международный день семьи, Международный день защиты детей, Международный день матери и во Всемирный день ребенка Управлением социальной защиты населения традиционно проводятся общественно значимые акции: чествования вновь образованных многодетных семей области, фестивали, конкурсы, спортивные праздники, на которых проводится распространение буклетов о деятельности служб социальной и психологической помощи, в том числе служб экстренной психологической помощи детям, подросткам, семьям группы риска.

В целях профилактики жестокого обращения с детьми, оказания психологической помощи детям, подросткам, семьям группы риска специалисты учреждений системы образования, здравоохранения, социальной защиты населения проводят разъяснительную работу с населением, направленную на предотвращение условий, способствующих преступлениям и происшествиям с участием несовершеннолетних. Для родителей и несовершеннолетних разработаны тематические памятки по вопросам воспитания детей без жестокости, с рекомендациями, как себя вести в спорных ситуациях, куда обратиться за помощью для предотвращения несчастных случаев, для предоставления экстренной психологической помощи и др.

В качестве одной из эффективных форм правовой информированности несовершеннолетних во всех названных учреждениях на информационных досках размещены контактные телефоны и адреса служб психологической помощи, номер единого общероссийского детского телефона доверия, а также полиграфическая рекламная продукция Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации. Во всех учреждениях буклеты и листовки с телефонами экстренной помощи находятся в свободном доступе.

В Кризисном центре разработан и согласован начальником Управления социальной защиты населения Орловской области план информационно-аналитической деятельности, предусматривающий более тесное взаимодействие с главами районных и сельских администраций, разработку информационных материалов для детей и подростков с использованием современных технологий. В этой связи заслуживает внимания опыт Кризисного центра по созданию и администрированию страницы в социальной сети «ВКонтакте» (до 40 уникальных пользователей в месяц по данным на 1 февраля 2013года) и по созданию сайта учреждения, на котором предусмотрена опция «Задать вопрос», не требующая регистрации.

Для повышения профессионального мастерства специалистов, работающих в учреждениях социального обслуживания населения с семьями и детьми группы риска, ежеквартально проводятся обучающие семинары:

- по вопросам организации индивидуальной профилактической работы с семьями и детьми, находящимися в социально опасном положении;
- по моделированию условий для эффективной работы по преодолению детского и семейного неблагополучия, по организации взаимодействия с органами, входящими в систему профилактики;
- по вопросу внедрения инновационных технологий социальной поддержки несовершеннолетних и их семей, находящихся в социально опасном положении и в трудной жизненной ситуации, по организации комплексной индивидуальной работы с семьями, находящимися в социально опасном положении.

Специалисты, работающие в службе детского телефона доверия, ежегодно проходят обучение и повышение квалификации на курсах, организуемых Фондом поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, с участием ведущих российских и зарубежных специалистов в области детской психологии и педагогики.

В области также организован постоянно действующий семинар педагогов и психологов, руководителей детских домов и школ-интернатов, на котором обсуждаются проблемы, касающиеся профилактики социального сиротства, охраны прав и законных интересов детей на базе бюджетного образовательного учреждения Орловской области для детей, нуждающихся в психолого-педагогической и медико-социальной помощи, «Областной центр психолого-медико-социального сопровождения».

Названные вопросы систематически включаются в планы курсов и обучающих семинаров, проводимых для педагогов и директоров общеобразовательных школ Областным государственным образовательным учреждением дополнительного профессионального образования (повышения квалификации) специалистов «Орловский областной институт усовершенствования учителей».

Одним из основных путей развития в Орловской области семейных форм устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, является создание комплексной системы государственной помощи семьям, принявшим детей-сирот на воспитание.

Значительное внимание уделяется подготовке и сопровождению опекунов и приемных родителей. Разработана специальная программа и порядок подготовки граждан, желающих принять детей на воспитание в семью. 1050 приемных и опекунских семей состоят на учете и получают разностороннюю поддержку и консультации специалистов различного профиля (юристов, психологов, педиатров, логопедов) в районных центрах психолого-медико-социального и педагогического сопровождения, на базе которых созданы 15 школ приемных родителей.

Активизации семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, способствуют: размещение информации о детях на портале Орловской области, сайте Министерства образования и науки Российской Федерации, информирование в федеральных и региональных СМИ, в том

числе по «Радио России» и по Орловскому телевидению. В рамках совместной деятельности с ООО «ТРК «Пока все дома» созданы и размещены в сети Интернет 50 видеопаспортов на детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся на воспитании в учреждениях интернатного типа.

Финансовая поддержка семей, взявших на воспитание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, осуществляется посредством следующих выплат:

- ежемесячное вознаграждение приемным родителям в размере 3 572,97 рублей – за воспитание каждого ребенка; 5 359,45 рублей – за воспитание ребенка-инвалида;

- единовременное пособие при всех формах устройства ребенка на воспитание в замещающую семью в размере 13 087,61 рублей;

- ежемесячное пособие на содержание ребенка в опекунских и приемных семьях в базовом размере 5 315,09 рублей;

- единовременное пособие гражданам, усыновившим ребенка, в размере 50 тысяч рублей;

- компенсация расходов на проезд в городском (пригородном) транспорте в размере 300 рублей, а также оплата расходов на проезд 2 раза в год к месту учебы и обратно;

- единовременная выплата выпускникам муниципальных общеобразовательных учреждений при поступлении на обучение по очной форме в образовательные учреждения начального, среднего и высшего профессионального образования в среднем в размере 9 193,9 рублей;

- единовременная выплата выпускникам муниципальных общеобразовательных учреждений при трудоустройстве в среднем в размере 37 107,05 рублей.

Не менее важными являются и меры социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся на воспитании в интернатных учреждениях. Таких учреждений в Орловской области в настоящее время – 22, в том числе:

- в системе образования – 5 детских домов, 2 школы-интерната для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, негосударственное образовательное учреждение «Детская деревня SOS – Лаврово»;

- в системе здравоохранения – Орловский специализированный дом ребенка;

- в системе социальной защиты населения – 3 дома-интерната для детей с физическими и интеллектуальными нарушениями.

В учреждениях для детей-сирот созданы условия для гармоничного развития личности детей и подростков, охраны и укрепления их здоровья, принимаются все необходимые меры для того, чтобы содействовать физическому и психологическому восстановлению, социальной реинтеграции детей.

Большое внимание уделяется формированию здорового образа жизни детей, созданию необходимых условий для медицинского сопровождения. Во всех учреждениях оборудованы медицинские кабинеты, обеспеченные в достаточном количестве лекарственными средствами, перевязочными материалами и т.д. Большинство учреждений имеют медицинские блоки, в которые входят процедурные, физиотерапевтические, стоматологические, массажные кабинеты, изоляторы. Все учреждения в основном укомплектованы квалифицированными медицинскими кадрами. В достаточном количестве финансируется приобретение медикаментов и моющих средств. Имеются лицензии на осуществление медицинской деятельности.

Сохранению и укреплению здоровья способствует развитие спортивной и физкультурно-оздоровительной работы. В школах-интернатах имеются оборудованные спортивные залы, спортивно-игровые площадки, тренажерные залы, кабинеты ЛФК. Регулярно пополняется количество и расширяется ассортимент спортивного инвентаря и оборудования.

Воспитанники получают пятиразовое питание, осуществляется обеспечение сезонной одеждой и обувью, производят-



ся выплаты на личные расходы воспитанников. В учреждениях имеются пищеблоки, оснащенные необходимым оборудованием. Набор и площади производственных помещений соответствуют санитарно-гигиеническим требованиям.

В целях профилактики заболеваний медицинскими учреждениями области ежегодно проводится комплексная диспансеризация детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Дети участвуют в 72-дневных оздоровительных программах, разработанных детскими оздоровительно-образовательными (профильными) центрами. В 2012 году для воспитанников интернатных учреждений выделено 3 420 путевок в загородные детские оздоровительные лагеря и санатории на сумму 32 млн. рублей.

Для оптимальной социальной адаптации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, органами власти Орловской области принимаются меры по обеспечению их жилыми помещениями. В 2012 году для них приобретены 120 жилых помещений общей площадью 4 770 кв. м на сумму 94,3 млн. рублей. В связи с вступлением с 1 января 2013 года в законную силу Федерального закона от 29 февраля 2012 года № 15-ФЗ «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», существенно расширяющего категорию детей-сирот, имеющих право на обеспечение жилыми помещениями, в Орловской области принята соответствующая нормативная правовая база, проводится активная работа по постановке на учет данной категории граждан. В бюджете области предусмотрено 110,4 млн. рублей на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот.

На территории области реализуется долгосрочная областная целевая программа «Социальное сопровождение и адаптация воспитанников и выпускников интернатных учреждений Орловской области на 2011–2013 годы, утвержденная поста-

новлением Правительства Орловской области от 1 июня 2011 года № 165.

Целью Программы является обеспечение условий для наиболее успешной социализации и адаптации воспитанников и выпускников интернатных учреждений.

Задачами Программы являются:

- 1) совершенствование системы постинтернатной адаптации выпускников интернатных учреждений;
- 2) совершенствование кадрового обеспечения;
- 3) формирование жизненных компетенций воспитанников и выпускников интернатных учреждений;
- 4) совершенствование методической базы служб постинтернатной адаптации в образовательных учреждениях;
- 5) материально-техническое оснащение служб постинтернатной адаптации в образовательных учреждениях;
- 6) информационно-аналитическое обеспечение сопровождения воспитанников и выпускников интернатных учреждений.

Программа финансируется за счет средств областного бюджета. Объем финансирования – 6,75 млн. рублей.

Во всех интернатных учреждениях разрабатываются и реализуются программы подготовки воспитанников к самостоятельной жизни, позволяющие осуществить их дополнительное образование, трудовое обучение, социальную и профессиональную ориентацию, лечебно-оздоровительную работу, поддержку связей с родственниками и развитие социальных контактов. Реализация программ направлена на расширение социального кругозора учащихся и освоения ими внешкольного пространства, усвоение моральных норм и правил поведения в обществе, подготовку воспитанников к самостоятельному решению возникающих проблем, повышение их социально-психологической грамотности, знакомство с миром профессий и определение дальнейших жизненных планов выпускников. К реализации таких программ привлекаются сотрудники различных учреж-

дений и специалисты других ведомств. Координатором работы образовательных учреждений по этому направлению определено бюджетное образовательное учреждение Орловской области для детей, нуждающихся в психолого-педагогической и медико-социальной помощи, «Центр психолого-медико-социального сопровождения».

В целях совершенствования работы по сопровождению выпускников из числа детей, оставшихся без попечения родителей, в учреждениях сформирована служба постинтернатной адаптации воспитанников. Наиболее оптимальной моделью службы постинтернатной адаптации Орловской области является социальная гостиница при школе-интернате. Социальные гостиницы функционируют во всех областных государственных образовательных учреждениях интернатного типа. В соответствии с Законом Орловской области от 22 августа 2005 года № 529-ОЗ «О гарантиях прав ребенка в Орловской области» выпускники учреждений могут проживать в них в течение 1 года после выпуска до решения возникших социально-бытовых проблем. Указанное положение закреплено и в уставных документах учреждений.

Во всех учреждениях разработаны и утверждены положения о службе постинтернатной адаптации воспитанников, социальных гостиницах.

Основные направления деятельности службы постинтернатной адаптации: социальное (помощь в получении жилья, пособий, содействие в восстановлении документов, трудоустройство); социально-бытовое; профориентационное; медицинское; юридическое; психологическое.

Для координации деятельности учреждений по социальной адаптации и постинтернатному сопровождению воспитанников на базе Центра психолого-медико-социального сопровождения создан Консультационный центр по сопровождению воспитанников и выпускников интернатных учреждений Орловской области.

Осуществляются следующие меры социальной поддержки этой категории детей:

- материальное обеспечение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, – выпускников областных государственных общеобразовательных учреждений при поступлении на обучение по очной форме в образовательные учреждения начального, среднего и высшего профессионального образования – в сумме 11 301,76 рублей для девушек, 9 261,32 рубля для юношей;
- материальное обеспечение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа, воспитывающихся и обучающихся в областных государственных образовательных учреждениях всех типов и видов, при их трудоустройстве в сумме 44 982,5 рубля - для девушек, 38 011,13 рубля - для юношей;
- единовременное денежное пособие в размере 500 рублей при выпуске из областных государственных образовательных учреждений всех типов и видов;
- выплата денежных средств на их личные нужды воспитанникам интернатных учреждений в размере 66 рублей ежемесячно.

Подростки старшего возраста, склонные к правонарушениям, являются одной из самых проблематичных категорий детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в плане устройства в семьи. Это объясняется возрастными особенностями психологии и поведения, а также отсутствием положительного опыта проживания в семье.

В рамках долгосрочной областной целевой программы «Социальное сопровождение и адаптация воспитанников и выпускников интернатных учреждений Орловской области на 2011– 2013 годы» в 2012 году в регионе на базе Муниципального бюджетного образовательного учреждения для детей, нуждающихся в психолого-педагогической и медико-социальной помощи, «Центр психолого-педагогического и медико-социального сопровождения Орловского района» приступили к созданию службы принимающих семей для детей, находящихся в кон-

фликте с законом. Разрабатывается модель постинтернатного патроната выпускников интернатных учреждений в возрасте 16-18 лет.

Названный проект реализуется при участии общественных организаций Москвы и Екатеринбурга. Целью его является апробация работы службы принимающих семей для детей, находящихся в конфликте с законом. Создание службы позволит снизить количество рецидивов правонарушений у подростков и приобрести положительный жизненный опыт.

В настоящее время ведется работа по анализу результатов работы фокус-групп (подростки, принимающие семьи, педагоги). Выяснено, что 80 % опрошенных детей, обучающихся в учреждениях начального и среднего профессионального образования из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, хотят иметь опыт проживания в семье. Проведено обучение службы сопровождения семей. В настоящее время осуществляется подбор принимающих семей.

**Остроухова Антонина Ивановна**  
*кандидат педагогических наук*  
*ГКООУ «Санаторный детский дом №12»*  
*г. Ставрополь*

## **Опыт работы ГКООУ «Санаторный детский дом №12» г. Ставрополя, направленный на профилактику социального сиротства и развитие семейных форм устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей**

---

В 90-ые годы в России были открыты сотни новых детских домов. В этот период главной задачей было предоставить кров и накормить детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации. Осознание того, что необходимо устранять причины роста социального сиротства, искать новые формы семейного устройства детей, пришло позже. Сегодня профилактика социального сиротства, развитие семейных форм устройства детей, оставшихся без попечения родителей, становятся приоритетными задачами на федеральном и региональном уровнях. Основные подходы к решению проблемы сиротства в России определены. Прежде всего, это сохранение кровной семьи ребенка, предотвращение ситуации отказа родителей от детей, возвращение ребенка, воспитывающегося в детском доме, в кровную семью и устройство детей, оставшихся без попечения родителей, в новые семьи.

В целях профилактики социального сиротства и развития семейных форм устройства в рамках реализации подпрограммы «Право ребенка на семью на 2011-2013 годы» краевой целевой программы «Развитие образования в Ставропольском крае на 2010-2012 годы» в ГКООУ «Санаторный детский дом №12» г. Ставрополя действуют структурные подразделения: «Семейный центр», «Мать и дитя – будем вместе», «Социальная гостиница».

«Семейный центр» предназначен для воссоединения ребенка с биологической семьей; осуществления психолого-педагогической подготовки потенциальных замещающих семей, а ребенка – к жизни в новых условиях; для сопровождения семьи, восстановившейся в правах и принявшей на воспитание ребенка; оказания помощи в реабилитации неблагополучных семей и семей «группы риска». Вновь созданная приемная семья нередко долгое время находится в стадии адаптации, а в ряде случаев – длительной дезадаптации по разным причинам, но прежде всего, по причине незнания многих особенностей воспитания детей-сирот, неумения правильно оценивать возникающие проблемы, и в результате происходит возврат детей в детский дом. Во избежание этого в «Семейном центре» осуществляется серьезная подготовительная работа с будущими родителями и детьми-сиротами, в которой задействованы квалифицированные специалисты. Для обеспечения успешной деятельности «Семейного центра» осуществляется межведомственное взаимодействие с органами опеки и попечительства, Краевым наркологическим диспансером, Уполномоченным по правам ребенка по Ставропольскому краю. В работе «Семейного центра» используются авторские и адаптированные технологии: «Комната Зазеркалья», видео-паспорта «Здравствуйте, это я», «Лица и маски», арт-технологии (музыкотерапия, сказкотерапия, библиотерапия, цветотерапия, куклотерапия), кураторство, служба экстренной помощи SOS, ассоциации приемных родителей, ИКТ «Электронный факультет для замещающих родителей».

В «Социальной гостинице» не только предоставляется возможность проживания выпускникам детских домов, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, но и осуществляется работа по формированию семейных ценностей и профилактики социального сиротства. Для этого в работе с выпускниками, проживающими в гостинице, также используются и авторские, и адаптированные технологии: школа «Дорогою добра», которая включает три направления: «Твори добро», «Мы тебе рады», «Школа примирения»; «Разговор в темной комнате», «Лечение театром»,

Клуб «Семейный очаг», ИКТ «Электронный консультативный пункт», «Академия здоровья».

В целях предупреждения социального сиротства, коррекции феномена «девиантного материнства», «сиротства по наследству», формирования устойчивого сценария позитивного материнства, оказания социально-правовой, психолого-педагогической, медико-оздоровительной поддержки несовершеннолетних матерей с малолетними детьми и беременных воспитанниц детских домов и школ-интернатов края в ГКО-ОУ «Санаторный детский дом № 12» было создано отделение «Мать и дитя – будем вместе». В работе в этом отделении мы исходим из того, что если обеспечить несовершеннолетнюю мать благоприятными социально-психологическими условиями, оказать квалифицированную помощь специалистов, материальную и моральную поддержку, то можно изменить формирующийся у нее сценарий девиантного материнства и деструктивного поведения на устойчивый сценарий адекватного позитивного материнства, тем самым прервать действие феномена «сиротство по наследству» и привить способность к сохранению здоровой и жизнеспособной семьи.

Социально-психолого-педагогическая поддержка в отделении «Мать и дитя – будем вместе» осуществляется на трех уровнях: перинатальное сопровождение несовершеннолетней беременной и подготовка к родам, постнатальное сопровождение матери и ребенка, постинтернатное сопровождение.

В рамках отделения «Мать и дитя – будем вместе» разработаны и действуют авторские технологии: «Школа для мам» и «Обучение с пеленок».

В детском доме открыто также отделение «Я жду ребенка» для выпускниц детских домов и школ-интернатов, достигших совершеннолетия и попавших в трудную жизненную ситуацию. Деятельность отделения направлена на профилактику отказов от материнства, предупреждение детской смертности, оказание помощи юным беременным женщинам и матерям, находящимся в трудной жизненной ситуации.



Комплексная поддержка – важнейшее условие профилактики социального сиротства и развития семейных форм устройства детей. Ресурсный центр «Шаг в будущее», который планируется открыть на базе ГКООУ «Санаторный детский дом №12», позволит аккумулировать ресурсы организационного, методического, образовательного, информационного, социально-правового, психолого-педагогического характера.

Деятельность Ресурсного центра будет направлена на создание современной действенной системы решения актуальных проблем семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе на разработку эффективных моделей взаимодействия ведомств и специалистов, принимающих участие в работе с замещающими семьями. Центр будет способствовать распространению инновационного опыта, обеспечивающего решение приоритетных проблем, касающихся семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Центр будет осуществлять разработку и реализацию инновационных программ, технологий и методик комплексного сопровождения семей.

Структурную основу Ресурсного центра составит работа пяти лабораторий: лаборатории организации деятельности Ресурсного центра; консультативной лаборатории; коррекционно-реабилитационной лаборатории; информационно-аналитической лаборатории; научно-методической лаборатории.

Комплекс технологий, используемых в ГКООУ «Санаторный детский дом №12» и направленных на профилактику социального сиротства и развитие семейных форм устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, позволяет увеличить долю детей-сирот, переданных на воспитание в семьи, повысить качество услуг и расширить спектр служб сопровождения кровных (биологических) и замещающих семей, стабилизировать детско-родительские отношения семей «группы риска» и кровных семей, дети которых находятся в детских домах, максимально сократить случаи возвращения ребенка в государственные учреждения.

## **Опыт Ярославской области по сохранению для ребенка родной семьи и профилактике социального сиротства**

---

В Ярославской области создана многоуровневая система профилактики детского и семейного неблагополучия в целях предупреждения социального сиротства.

В соответствии с постановлениями Правительства области «О Порядке организации работы по профилактике раннего неблагополучия семей с несовершеннолетними детьми в Ярославской области» от 25 декабря 2009 года № 1214-п и «О Порядке межведомственного взаимодействия по сопровождению семей с детьми, нуждающихся в государственной поддержке» от 12 сентября 2012 года № 865-п, определён порядок взаимодействия органов исполнительной власти области, органов местного самоуправления, учреждений (организаций) Ярославской области, общественных объединений, независимо от организационно-правовых форм, в работе по выявлению, учёту и своевременному оказанию помощи семьям с несовершеннолетними детьми, находящимся на ранней стадии семейного неблагополучия и в социально опасном положении. В муниципальных образованиях области назначены уполномоченные органы, ответственные за организацию деятельности по сопровождению семей с детьми, нуждающихся в государственной поддержке, созданы координационные советы и проводится ежеквартальный анализ по данному направлению деятельности. За 2010-2013 годы выявлено и взято на контроль более 3 тысяч случаев раннего семейного неблагополучия, на сопровождении находятся 835 семей, в них 1456 детей.

В целях оптимизации межведомственного взаимодействия в решении вопросов жизнеустройства, охраны прав детей в случаях отсутствия родительского попечения при Правительстве области ежемесячно проводятся заседания оперативной группы по жиз-

неустройству детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в лечебных учреждениях области.

С 1 марта по 1 декабря 2012 года проходила областная межведомственная акция «Родная семья – каждому ребёнку», направленная на обеспечение права ребёнка жить и воспитываться в семье.

В рамках областной целевой программы «Семья и дети Ярославии» на 2011-2013 годы решаются задачи и проводятся мероприятия, направленные на профилактику детского и семейного неблагополучия, в целях предупреждения социального сиротства, комплексного решения проблем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обеспечения приоритетности воспитания ребёнка в семье, сопровождения семей, воспитывающих детей-инвалидов, в том числе:

- ежегодно проводится более 100 областных и муниципальных мероприятий, направленных на пропаганду ценностей семьи, материнства, отцовства и детства;

- внедрены инновационные практики и эффективные методики оказания комплексной социальной и медико-психолого-педагогической помощи детям и семьям с детьми, находящимся в трудной жизненной ситуации, семьям, воспитывающим детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей-инвалидов, на базе 30 государственных и муниципальных учреждений области;

- оказывается адресная материальная помощь семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации, воспитывающим несовершеннолетних детей.

Общий объём финансирования Программы из областного бюджета составляет 753,7 млн. рублей, в том числе внебюджетные источники – 40,8 млн. рублей (средства Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации), в 2012 году – 275, 4 млн. рублей, внебюджетные источники – 11,2 млн. рублей (средства Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации).

В приложении информация по реализуемым в Ярославской области проектам, направленным на сохранение для ребенка родной семьи и профилактику социального сиротства детей, в том числе получившим финансовую поддержку из областного бюджета в рамках областной целевой программы «Семья и дети Ярославии» на 2011 - 2013 годы, и Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

## Приложение

Проекты,  
направленные на сохранение для ребенка родной семьи  
и профилактику социального сиротства детей,  
в том числе получившие финансовую поддержку из  
областного бюджета в рамках областной целевой программы  
"Семья и дети Ярославии" на 2011 - 2013 годы, Фонда под-  
держки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации

№ п/ п	Наименование проекта	Содержание проекта
1	2	3
1.	Служба консуль- тативно- реабилитацион- ной работы с женщинами, вре- менно поместив- шими своих де- тей на полное государственное обеспечение, с целью возвраще- ния ребенка в родную семью на	На базе ГКУЗ ЯО «Областной спе- циализированный дом ребёнка № 1» в 2010 году создана Служба консультативно- реабилитационной работы с женщинами, оказавшимися в трудной жизненной си- туации, временно поместившими своих детей на полное государственное обеспе- чение. В 2012 году принято на сопровож- дение 37 детей, временно помещённых на полное государственное обеспечение. Родители не менее 2-3 раз в месяц по- сещали своих детей в доме ребёнка. Во время посещений с ними проводилась ра-

1	2	3
	<p>базе ГКУЗ ЯО «Областной специализированный дом ребенка № 1».</p>	<p>бота по программе «Школа матери» с участием педиатров, психолога, медсестёр и других специалистов учреждения в целях сохранения для ребёнка кровной семьи.</p> <p>За 2011 год 26 детей были возвращены в родную семью, в том числе 3 детей были переданы отцам; за 2012 год 13 детей были возвращены в родную семью, что составило 61,9 % от участников проекта.</p> <p>Кроме того, в проект включены родители, ограниченные судом в родительских правах. В результате проведённой работы в 2011 году снято ограничение в отношении 9 детей, в 2012 году – в отношении 11 детей. Все дети были также возвращены в родную семью.</p>
2.	<p>Служба сопровождения и социальной поддержки семей с детьми, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, семей с приемными и опекаемыми детьми при МДОУ «Некоузский детский сад № 3».</p>	<p>В рамках деятельности Службы сопровождения и социальной поддержки семей с детьми, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, семей с приёмными и опекаемыми детьми, созданной при МДОУ «Некоузский детский сад № 3» в 2012 году:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- на сопровождении службы находилось 452 семьи, оказавшиеся в трудной жизненной ситуации;</li> <li>- создан районный банк данных семей, находящихся на разных стадиях семейного неблагополучия (191 семьи);</li> <li>- 108 семей снято с учёта по причине улучшения ситуации в семье или смены места жительства;</li> <li>- оказано семьям 1920 различных видов услуг (психологические, социальные, консультативные, педагогические, медицинские и др.);</li> </ul>

1	2	3
		<p>- в рамках деятельности очно-заочной школы «Семейный всеобуч» получили помощь 344 человека.</p> <p>В 2012 году число семей, находящихся в социально опасном положении, сократилось с 12 до 6. Восстановлены в родительских правах родители 4 детей. Дети возвращены в родную семью. Случаев лишения родительских прав не зафиксировано.</p>
3.	<p>Образовательный пансион «Маленькая мама» для оказания помощи выпускникам детских домов, оказавшимся в трудной жизненной ситуации в связи с беременностью или рождением ребенка, на базе ГОУ ЯО детского дома - центра комплексного сопровождения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Солнечный».г. Ярославль</p>	<p>Разработана и утверждена нормативная правовая база для создания и открытия службы социальной адаптации - образовательного пансиона «Маленькая мама» для оказания социально-психологической помощи выпускникам детских домов, оказавшимся в трудной жизненной ситуации в связи с беременностью или рождением ребенка, на базе ГОУ ЯО детского дома - центра комплексного сопровождения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Солнечный».</p> <p>Идет подготовительная работа по проведению в здании капитального ремонта и приобретению оборудования.</p> <p>В 2012 году на сопровождении службы в режиме патронажа находилось 16 человек из числа выпускниц учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (беременные и мамы с детьми), с которыми работают специалисты (психологи, социальные педагоги, медики, юристы). Все молодые мамы продолжают воспитывать своих детей, случаев отказа мам от новорожденных детей не было.</p>

4.	Создание сети семейных клубов «Близкие люди» на базе образовательных учреждений городского округа города Переславля-Залесского	<p>Создано 13 семейных клубов «Близкие люди» и 7 консультационных пунктов для родителей, чьи дети не посещают дошкольные образовательные учреждения, на базе образовательных учреждений города Переславля-Залесского.</p> <p>Клубной работой охвачено 2414 семей (61%) - воспитанников и обучающихся в ДООУ. Из них 914 семей (92%), находящихся в трудной жизненной ситуации.</p> <p>Во всех учреждениях разработан пакет нормативно-правовых документов, регламентирующих деятельность семейных клубов, назначены руководители, составлен план работы на год по направлениям деятельности: информационно-просветительская, профилактическая, предоставление услуг специалистов центра занятости населения, юриста, врача-педиатра, досуговая, работа на открытых площадках, методическая, социально-значимая, коррекционная и др.; в том числе: учреждениями дополнительного образования организовано 50 игровых площадок и 18 мастер-классов по прикладным видам творчества по месту жительства семей и на городских праздниках, в учреждениях проведено 207 массовых мероприятий, в которых приняли участие 1657 семей с несовершеннолетними детьми, из них 914 семей, находящихся в трудной жизненной ситуации; в консультационные пункты обратилось 2467 родителей за оказанием консультационных услуг.</p>
----	--	---

5.	Программа по профилактике социального сиротства «Ответственное родительство» на базе Департамента образования Мэрии города Ярославля.	В марте 2012 года проведены курсы для 33 специалистов муниципальных образовательных учреждений на тему «Восстановительные технологии социально-психологической работы с детьми и их семьями». Создан банк данных родителей, лишённых или ограниченных в родительских правах. Проводится работа по восстановлению родителей в родительских правах и возвращению детей в родную семью. Оказаны различные виды услуг, в том числе консультационные, 877 семьям. Возвращено в кровные семьи 6 детей, восстановлены в родительских правах родители 14 детей. Снято ограничение в родительских правах у 2 человек.
6.	Программа по поддержке семей, находящихся в трудной жизненной ситуации «Соломинка» на базе Управления образования администрации Рыбинского МР.	С 2011 года реализуется проект «Соломинка» по поддержке семей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, в Рыбинском муниципальном районе. В целях профилактики раннего семейного неблагополучия и социального сиротства с марта по декабрь 2012 года организовано и проведено 4 массовых мероприятия для семей, находящихся в трудной жизненной ситуации. Разработан и подготовлен к печати справочник «Молодой семье». Оказаны различные виды услуг (консультационные, психологические, социальные, досуговые и др.) 679 семьям с несовершеннолетними детьми, находящимся в трудной жизненной ситуации. В 75 семьях наблюдается положительная динамика.
7.	Программа по сопровождению семей с несовершеннолетними	На базе МОУ для детей, нуждающихся в психолого-педагогической и медико-социальной помощи, Центр психолого-медико-социального сопровождения, диаг-



	детьми «Счастливая семья».	ностики и консультирования детей и подростков «Стимул» Тутаевского муниципального района создана служба сопровождения «Счастливая семья». В 2012 году реализовано 12 обучающих программ для семей с несовершеннолетними детьми. Приобретено оборудование. Охвачено 3654 человека. (1200 семей).
8.	Программа по сохранению для ребенка кровной семьи «Долгая дорога домой» на базе отдела по опеке и попечительству Департамента образования Администрации Тутаевского муниципального района.	В рамках реализации проекта по сохранению для ребёнка кровной семьи «Долгая дорога домой» в Тутаевском муниципальном районе организованы 5 мероприятий: создание семейного архива и истории семей воспитанников Малаховского детского дома, организация досуговых мероприятий для членов семей, находящихся в социально опасном положении, проведение фотоконкурса «Вся семья вместе, и душа на месте» и др. Проектом охвачено 109 семей; в том числе 6 семей, находящихся в социально опасном положении, находятся на сопровождении кураторов.
9.	Программа «Дополнительное образование – детям особой заботы» На базе Департамента образования (Администрации Тутаевского муниципального района, МОУ ДОД «Центр детского творчества»).	В рамках реализации проекта «Дополнительное образование – детям особой заботы» по оказанию практической и методической помощи родителям (законным представителям) в воспитании детей, находящихся в трудной жизненной ситуации или социально опасном положении, через организацию досуга на базе МОУ ДОД «Центр детского творчества» города Тутаев, реализовано 4 проекта по организации досуговой занятости детей и родителей: «Дворовые заботы», «Подарок маме и папе», «Открытка для мамы», «Ребята и зве-

		рята». В проекте принимают участие 115 семей с детьми.
10	Программа по профилактике раннего семейного неблагополучия «Семья. Родители. Ребенок» на базе КЦСОН «Лада», Борисоглебский МР.	В рамках реализации проекта «Семья, родители, ребёнок» в Борисоглебском муниципальном районе КЦСОН «Лада» приобретено оборудование и мебель для компьютерной комнаты и минивидеозала «Видик», которые созданы в целях приобретения членами семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, первичных навыков работы на ПК и с аудиовидеотехникой, развития творческих навыков, культуры общения. Оснащена мастерская прикладного творчества, оборудована игровая комната, созданы уличная спортивно-игровая площадка и бесплатный социальный пункт проката «Семейный досуг». Организованы группы дневного пребывания и оздоровительный лагерь дневного пребывания в каникулярное время для 130 детей из малообеспеченных семей. 450 семьям с несовершеннолетними детьми, в том числе находящимся в трудной жизненной ситуации оказаны различные виды услуг.
11	Программа по сопровождению семей с несовершеннолетними детьми «Социальный участковый» на базе МУ Гаврилов-Ямский комплексный центр социального обслуживания населения «Ветеран».	С 2012 года в Гаврилов-Ямском муниципальном районе реализуется проект «Социальный участковый». Приобретено оборудование. На социальный патронаж принято 120 семей, находящихся в трудной жизненной ситуации. Всем семьям оказаны услуги, в том числе 40 семьям оказана социальная помощь (продуктовые наборы). Для родителей с детьми организовано и проведено 5 досуговых программ.

12.	Программа по профилактике семейного неблагополучия «Доброе сердце» (Первомайский МР).	Создана мобильная служба семейного консультирования «Доброе сердце» в Первомайском муниципальном районе с целью ранней профилактики семейного неблагополучия. Семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации, на стадии раннего семейного неблагополучия оказано 989 различных услуг, в том числе консультационных, (социальные, педагогические, психологические, правовые и др.).
13.	Программа по профилактике раннего семейного неблагополучия «Крепкая семья» на базе МУ отдела образования администрации Пошехонского МР.	На базе МУ отдела образования администрации Пошехонского МР организована деятельность службы «Крепкая семья» по сопровождению семей с несовершеннолетними детьми, в том числе находящихся на ранней стадии семейного неблагополучия, имеющих детей с ограниченными возможностями здоровья; семьям, проживающим в сельской местности. Созданы: координационный совет по профилактике раннего неблагополучия семей с несовершеннолетними детьми, выездная группа специалистов системы сопровождения семей. Организовано 32 выезда в 19 населённых пунктов района. Разработаны 147 индивидуальных программ сопровождения семей. Проведено диагностирование: 109 семей по выявлению степени развития компонентов родительства, 76 семей – по степени благополучия ребёнка в семье, 107 детей прошли психолого-педагогическое диагностирование. Приобретена сенсорная комната, в которой организованы занятия для 35 детей. Создана служба сопровождения семей на базе МОУ Центр психолого-медико-социального сопровождения «Надежда». Все специалисты службы сопровождения прошли курсы повышения квалификации. Оказаны услуги 415 семьям с несовершеннолетними детьми.

14.	Программа по возвращению детей в родную семью «Мы и наши дети» на базе ГКУ СО ЯО «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Медвежонок».	В рамках реализации программы психолого-педагогической помощи семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации «Мы и наши дети» на базе ГКУ СО ЯО СРЦ «Медвежонок» приобретено оборудование. Проведено 29 занятий с семьями, в которых приняли участие 235 несовершеннолетних. 199 семей получили поддержку, в том числе консультационные услуги.
15.	Программа по оказанию помощи неполным семьям «МиР» (мама и ребенок) на базе ГКУ СО ЯО «Ростовский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Огонек».	Проводится работа по оказанию комплексной социальной и психолого-педагогической помощи неполным семьям на базе ГКУ СО ЯО СРЦ «Огонёк». Проведены: 4 лекционно-практических мероприятия для родителей, экологическая викторина-практикум, интерактивная программа для неполных семей, выпущена методическая брошюра. В рамках работы семейного клуба проведено 2 занятия. В мероприятиях приняло участие 299 детей и членов их семей. 142 семьи получили поддержку.
16.	Организация деятельности по сохранению для ребенка кровной семьи на базе ГКУ СО ЯО «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Росинка».	В рамках проекта на базе ГКУ СО ЯО СРЦ «Росинка» организованы мастер-классы по семейному творчеству (бисероплетение, лепка из солёного теста и воска, роспись деревянных и глиняных игрушек, туризм), реализована игровая программа «Праздник Ивана Купалы». В мероприятиях приняли участие 180 человек. Социальную реабилитацию прошли 354 семьи.
17.	Межведомственная детская служба примирения», созданная на базе ГКУ СО ЯО «Рыбинский соци-	В 2012 году проведено 5 обучающих семинаров для волонтеров детской службы примирения с участием 80 человек и 1 семинар для специалистов, организующих работу служб примирения с участием 15 человек. На сопровождении службы примирения находи-

	ально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Наставник».	лось 203 семьи, в них 209 детей. В 200 семьях наблюдается положительная динамика, по 3 семьям продолжается сопровождение. В ходе работы проведено 246 консультаций: 105 детям и 141 родителям. Изготовлены и распространены буклеты и листовки (500 шт.) с материалами службы примирения и информационно-методический сборник «Служба примирения» (50 шт.).
18.	<p>Создание на базе ГБУЗ ЯО «Областной перинатальный центр» служб:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- по профилактике отказов от новорожденных детей;</li> <li>- по раннему вмешательству и сопровождению детей с перинатальной патологией;</li> <li>- по оказанию помощи женщинам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации («Выездной кризисный центр для женщин»).</li> </ul>	<p>На базе ГБУЗ ЯО «Областной перинатальный центр» созданы службы:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- по профилактике отказов от новорожденных детей – психолого-социальная служба Областного перинатального центра (ОПЦ). В целях эффективности работы службы департамент здравоохранения и фармации Ярославской области заключил Соглашение с Фондом «Благотворительный Фонд профилактики социального сиротства» (г. Москва). Специалисты психолого-социальной службы ОПЦ принимали участие в мероприятии Фонда с целью ознакомления и внедрения на территории области более эффективных методов работы по указанному направлению. В соответствии с планом мероприятий департамента по внедрению модели профилактики отказов от новорожденных детей специалистами психолого-социальной службы ОПЦ проведен ряд семинаров-тренингов для сотрудников акушерских стационаров области по профилактике отказов от новорожденных, формируется карта ресурсов территории по профилактике отказов от новорожденных и сопровождению семей с несостоявшимся отказом.</li> </ul> <p>С декабря 2011 года удалось предотвратить 13 случаев отказов от новорожденных детей в акушерских стационарах, что</p>

		<p>составило 28% по области и 43% по ОПЦ.</p> <p>ОПЦ вступил в Ассоциацию учреждений и организаций, способствующих профилактике социального сиротства, для осуществления работ:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- с отказами от новорожденных детей в акушерских стационарах;</li> <li>- по раннему вмешательству и сопровождению детей с перинатальной патологией - отделение амбулаторного наблюдения и восстановительного лечения для детей раннего возраста с перинатальной патологией (под динамическим наблюдением в настоящее время находится более 400 пациентов в возрасте до 3 лет);</li> <li>- по оказанию помощи женщинам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации («Выездной кризисный центр для женщин»). В рамках работы выездного кризисного центра специалисты психолого-социальной службы ОПЦ осуществляют выезды в районы. В ноябре 2012 г. специалисты выезжали в Ростовский муниципальный район, где проводили работу совместно с центром психолого-социально-педагогического сопровождения Ростовского муниципального района.</li> </ul>
19.	Организация деятельности общественной приемной для женщин, оказавшихся в трудной жизненной ситуации на базе Центра защиты материнства и детства во имя иконы Божией Матери «Толгская»	<p>На базе Центра защиты материнства и детства во имя иконы Божией Матери «Толгская» при отделе по благотворительности, социального служения и взаимодействия с медицинскими учреждениями Ярославской епархии Русской православной церкви организована деятельность общественной приёмной для женщин, оказавшихся в трудной жизненной ситуации. За помощью обратились более 500 женщин.</p>

	при отделе по благотворительности, социального служения и взаимодействия с медицинскими учреждениями Ярославской епархии Русской православной церкви.	
20.	Обеспечение работы «горячих линий», службы «Телефон доверия» по оказанию помощи родителям и детям в решении социально-психологических проблем.	<p>Во всех муниципальных образованиях области была обеспечена работа «горячих линий» и служб «Телефон доверия» по оказанию помощи родителям и детям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, в решении социально-психологических проблем, в том числе единого общероссийского номера детского телефона доверия, работающего на базе 3-х учреждений г. Ярославля: ГКУ СО ЯО «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Медвежонок», МОУ «Центр психолого-медико-социального сопровождения «Доверие», МОУ «Центр психолого-медико-социального сопровождения».</p> <p>За 2012г. на детский телефон доверия в Ярославской области поступило 1824 обращения, в том числе: 845 обращений от детей, 365 от родителей, 614 – иных граждан. Это свидетельствует о востребованности данного вида помощи. Всем обратившимся оказана консультативная психологическая помощь.</p>

Редактор-составитель:  
С.И. Швецова

Макетирование и печать  
ООО «Вариант»  
115093, г. Москва, ул. Б. Серпуховская, 44-19  
E-mail: a1605@mail.ru

Подписано в печать: 21.05.2013. Формат 60x84 1/16.  
Бумага офсетная. Печать офсетная. Печ. листов 12,25.  
Тираж 600 экз. Заказ №161.