



# МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

## П Р И К А З

« 11 » 03 20 25 г.

№ 59-НК

### **Об утверждении доклада о результатах обобщения правоприменительной практики департамента по надзору и контролю в сфере образования Министерства образования и науки Смоленской области за 2024 год**

В соответствии с частью 4 статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», пунктом 15 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования, утвержденным постановлением Правительства РФ от 25.06.2021 № 997 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования»

п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить доклад о результатах обобщения правоприменительной практики департамента по надзору и контролю в сфере образования Министерства образования и науки Смоленской области (далее – департамент, Министерство) за 2024 год (далее – Доклад).

2. Департаменту Министерства разместить Доклад на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя министра образования и науки Н.В. Шелабину.

Министр

**Д.С. Хнычева**

Приложение  
к приказу Министерства  
от \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_

**ДОКЛАД**

**О РЕЗУЛЬТАТАХ ОБОБЩЕНИЯ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ  
ПРАКТИКИ ДЕПАРТАМЕНТА ПО НАДЗОРУ И КОНТРОЛЮ В СФЕРЕ  
ОБРАЗОВАНИЯ МИНИСТЕРСТВА ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ  
СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ ЗА 2024 ГОД**

Смоленск  
2025

## 1. Общие положения

Доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики, Министерством образования и науки Смоленской области (далее – Министерство) подготовлен в целях реализации статей 47, 48 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ), пункта 15 постановления Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 997 «Об утверждении Положения о федеральном государственной контроле (надзоре) в сфере образования» (далее – Положение о контроле).

Непосредственно полномочия осуществления федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования в Смоленской области (далее – федеральный контроль) в Министерстве осуществляется департаментом по надзору и контролю в сфере образования (далее – департамент).

Обобщение правоприменительной практики проводилось департаментом Министерства при осуществлении федерального контроля для решения следующих задач:

- обеспечение единообразных подходов к применению департаментом Министерства и его должностными лицами обязательных требований законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре) в сфере образования;

- выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению нарушений;

- анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

- подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре) в сфере образования.

В соответствии с положениями Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон об образовании), Положением о контроле предметом федерального контроля являются:

- 1) соблюдение обязательных требований, установленных законодательством об образовании, в том числе лицензионных требований к образовательной деятельности и требований, установленных федеральными государственными образовательными стандартами, и требований к выполнению аккредитационных показателей;

- 2) соблюдение требований по обеспечению доступности для инвалидов

объектов социальной, инженерной и транспортной структур и предоставляемых услуг.

Объект вида контроля в рамках деятельности Министерства – это образовательная деятельность организаций, осуществляющих образовательную деятельность, зарегистрированных по месту нахождения (индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных по месту жительства) на территории Смоленской области, в том числе осуществляемая в филиалах таких организаций.

В целях осуществления федерального контроля департаментом Министерства использовались следующие информационные системы:

ЕРВК – единый реестр видов контроля;

ФГИС ЕРКНМ – Федеральная государственная информационная система «Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий»;

ГИС ТОР КНД – Государственная информационная система «Типовое облачное решение по автоматизации контрольной (надзорной) деятельности»;

ИС АКНД ПП – информационная система, обеспечивающая автоматизацию контрольно-надзорной деятельности за органами государственной власти субъектов Российской Федерации, исполняющими переданные полномочия Российской Федерации в области образования;

ФИС ФРДО – Федеральная информационная система «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении»;

ФИС ГИА и приема – Федеральная информационная система обеспечения проведения государственной итоговой аттестации обучающихся, освоивших основные образовательные программы основного общего и среднего общего образования, и приема граждан в образовательные организации для получения среднего профессионального и высшего образования;

ЕГРН – Единый государственный реестр недвижимости;

ЕГРЮЛ/ЕГРИП – Единый государственный реестр юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Указанные выше информационные системы департаментом Министерства применялись в целях, установленных частью 5 статьи 17 Федерального закона № 248-ФЗ, а именно:

- учета объектов контроля и связанных с ним контролируемых лиц;
- учета сведений о соблюдении (несоблюдении) контролирующими лицами обязательных требований;

- взаимодействия Министерства при организации и осуществлении федерального контроля с контролируемыми лицами, органами прокуратуры, иными организациями, государственными органами;
- планирования и проведения профилактических мероприятий, контрольных (надзорных) мероприятий;
- учета действий и решений должностных лиц Министерства при организации и осуществлении федерального контроля;
- учета результатов проведения профилактических мероприятий, контрольных (надзорных) мероприятий;
- учета сведений о пресечении выявленных нарушений обязательных требований, об устранении их последствий и (или) о восстановлении правового положения, существовавшего до таких нарушений, а также иных целях в пределах, предусмотренных законодательством.

Общее количество контролируемых лиц на конец 2024 года составило – 981.

Федеральный контроль осуществлялся на основе управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, определяющего выбор профилактических и контрольных (надзорных) мероприятий, их содержание и результаты.

В соответствии с Положением о контроле объекты федерального контроля подлежат отнесению к категориям высокого, среднего и низкого риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (далее – категории риска).

В соответствии с пунктом 7 Положения о контроле объекты федерального контроля были отнесены к категориям риска на основе сопоставления их характеристик с критериями отнесения объектов к категориям риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (приказы Департамента Смоленской области по образованию и науке от 12.09.2023 № 369-у, Министерства от 16.09.2024 № 283-НК «Об утверждении перечня объектов федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, осуществляющих образовательную деятельность на территории Смоленской области, по категориям риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»):

**Отнесение объектов к категориям риска**

<b>Категории риска</b>	<b>2023</b>	<b>2024</b>
Низкий	972	927
Средний	19	53
Высокий	0	1

В соответствии с пунктом 7 части 3 статьи 46 Федерального закона № 248-ФЗ приказы Министерства с перечнем объектов федерального контроля, виджет с реестром категорированных объектов размещены на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт).

В 2024 году прослеживается увеличение объектов, относящихся к категории среднего риска, и наличие объекта с высоким риском. Увеличение произошло в связи с расширением перечня критериев отнесения объектов федерального контроля к категориям риска, а именно: добавлен критерий «несоблюдение аккредитационных показателей».

В качестве источников сведений для обобщения правоприменительной практики контрольной надзорной деятельности использовались:

- результаты контрольных (надзорных) мероприятий;
- результаты профилактических мероприятий;
- результаты рассмотрения заявлений и обращений граждан, поступивших в Министерство о нарушении обязательных требований, причинении вреда (ущерба) или угрозе причинения вреда охраняемым законом ценностям;
- результаты рассмотрения протоколов об административных правонарушениях;
- результаты участие в контрольных (надзорных) мероприятиях, проводимых органами муниципальных и городских округов в сфере образования (далее – ОМО), прокуратурами Смоленской области с участием должностных лиц департамента Министерства.

## **2. Обеспечение единообразных подходов к применению департаментом Министерства и его должностными лицами обязательных требований законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре)**

Департамент Министерства обеспечивает единообразные подходы к применению обязательных требований законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре) в сфере образования.

При проведении контрольных (надзорных) мероприятий использовался Перечень нормативных правовых актов (отдельных положений) в сфере общего образования, среднего профессионального образования, дополнительного профессионального образования, дополнительного образования детей и взрослых, профессионального обучения, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля в сфере образования,

утвержденный Министерством просвещения Российской Федерации (далее – Перечень обязательных требований).

В соответствии с требованиями части 5 статьи 8 Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации», пункта 3 части 3 статьи 46 Федерального закона № 248-ФЗ Перечень обязательных требований размещен на официальном сайте Министерства.

В соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона № 248-ФЗ на официальном сайте Министерства размещена и поддерживается в актуальном состоянии следующая информация:

- тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного контроля (надзора), сведения о внесенных в них изменениях, о сроках и порядке вступления их в силу;

- перечень нормативных актов (с текстами) с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информация о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований;

- руководства по соблюдению обязательных требований;

- перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;

- Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере образования на территории Смоленской области;

- сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;

- сведения о порядке досудебного обжалования решений Министерства, действий (бездействий) его должностных лиц;

- оценочные листы для самостоятельной оценки соблюдения обязательных требований контролируемыми лицами;

- материалы по результатам совещаний и вебинаров, проведенных с целью разъяснения контролируемым лицам соблюдения обязательных требований в сфере образования;

- методические рекомендации, разработанные специалистами департамента Министерства для контролируемых лиц.

### **3. Типичные нарушения обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению нарушений обязательных требований**

В соответствии со статьей 74 Федерального закона № 248-ФЗ департаментом Министерства осуществлялся сбор, анализ данных об объектах федерального контроля, имеющихся в распоряжении департамента Министерства, в том числе данных, которые поступали в ходе межведомственного информационного взаимодействия, данных, содержащихся в государственных и муниципальных информационных системах, данных из сети «Интернет», иных общедоступных данных – наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности).

В ходе наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторингом безопасности) департамент Министерства использовал следующие данные:

сведения из Единого государственного реестра недвижимости;

сведения из Единого государственного реестра юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;

данные мониторинга системы образования;

сведения из информационной системы, обеспечивающей автоматизацию контрольно-надзорной деятельности за органами государственной власти субъектов Российской Федерации, исполняющими переданные полномочия Российской Федерации в области образования;

информация, размещенная на официальном сайте образовательной организации в сети «Интернет».

В 2024 году департаментом Министерства проведены наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинги безопасности) в отношении 1131 контролируемого лица, по результатам которых 124 контролируемым лицам объявлены предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований. Предостережения направлены контролируемым лицам через личные кабинеты образовательных организаций посредством Единого портала государственных и муниципальных услуг, внесены в ФИС ЕРКНМ.

По результатам проведенных наблюдений за соблюдением обязательных требований выявлены типичные нарушения:

1) пунктов 18, 19, 21, 22, 24, 33, 34 приказа Минпросвещения России от 02.09.2020 № 457 «Об утверждении Порядка приема на обучение по образовательным программам среднего профессионального образования» (далее –

Порядок) – нарушены требования законодательства в сфере образования при организации приема обучающихся в образовательные организации среднего профессионального образования, а именно:

- не определены документы, которые необходимы для предъявления поступающим при подаче заявления о приеме на обучение;
- в заявлении о приеме на обучение указываются сведения, не предусмотренные требованиями законодательства в сфере образования;
- не определены способы подачи заявления о приеме в образовательную организацию;
- отсутствует информация об особенностях проведения вступительных испытаний для инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья.

2) статьи 29 Закона об образовании, постановления Правительства РФ от 20.10.2021 № 1802 «Об утверждении Правил размещения на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и обновления информации об образовательной организации, а также о признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации», приказа Рособнадзора от 14.08.2020 № 831 «Об утверждении Требований к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления информации» – нарушены требования в сфере образования при обеспечении информационной открытости образовательной организации, а именно: на официальном сайте образовательной организации отсутствует обязательная к размещению информация и (или) копии документов, предусмотренных требованиями законодательства в сфере образования.

3) пункта 7 части 1 статьи 48 Закона об образовании – нарушены требования законодательства в сфере образования в части несвоевременного прохождения педагогическими работниками курсов повышения квалификации.

По результатам проведенных наблюдений за соблюдением обязательных требований, а также в рамках работы с обращениями граждан установлены нарушения, не являющиеся типичными:

- 1) пункта 3 Правил оказания платных услуг, утвержденных постановлением Правительства РФ от 15.09.2020 № 1441 – нарушены требования законодательства в сфере образования при оказании платных образовательных услуг, а именно: оказание платных образовательных услуг за счет бюджетных ассигнований субъекта.

2) частей 1, 4 статьи 91 Закона об образовании, подпунктов «а», «д» пункта 7 постановления Правительства РФ от 18.09.2020 № 1490 «О лицензировании образовательной деятельности» – нарушены лицензионные требования, а именно:

- в реестре лицензий на осуществление образовательной деятельности отсутствовали сведения по реализуемой образовательной организацией программе среднего общего образования;

- образовательная деятельность образовательной организацией осуществлялась по адресу, не указанному в реестре лицензий на осуществление образовательной деятельности;

- у образовательной организации отсутствовали документы, подтверждающих наличие на праве собственности возведенного здания, необходимого для осуществления образовательной деятельности по образовательным программам, указанным в реестре лицензий, и санитарно-эпидемиологическое заключение.

3) пункта 21 Порядка заполнения, учета и выдачи аттестатов об основном общем и среднем общем образовании и их дубликатов, утвержденного приказом Министерства просвещения Российской Федерации от 05.10.2020 № 546 «Об утверждении Порядка заполнения, учета и выдачи аттестатов об основном общем и среднем общем образовании и их дубликатов» в части неправомерности выдачи выпускникам аттестатов с отличием красного или сине-голубого цвета.

4) статьи 45 Закона об образовании – нарушены требования законодательства в сфере образования при урегулировании споров между участниками образовательных отношений, а именно: в образовательной организации отсутствовала комиссия по урегулированию споров между участниками образовательных отношений.

5) подпункта «е» пункта 13 Правил формирования и ведения федеральной информационной системы обеспечения проведения государственной итоговой аттестации обучающихся, освоивших основные образовательные программы основного общего и среднего общего образования, и приема граждан в образовательные организации для получения среднего профессионального и высшего образования и региональных информационных систем обеспечения проведения государственной итоговой аттестации обучающихся, освоивших основные образовательные программы основного общего и среднего общего образования, утвержденных постановлением Правительства от 29.11.2021 № 2085 – нарушены требования законодательства в сфере образования при внесении сведений в систему ФИС ГИА и приема, а именно: несвоевременно внесены сведения о

приеме поступающих на обучение по программам среднего профессионального образования.

Департаментом Министерства были выявлены следующие причины, факторы и условия, способствующие возникновению указанных нарушений:

- недостаточный уровень знаний нормативных правовых актов Российской Федерации в сфере образования со стороны руководителей образовательных организаций;

- неверное толкование контролируруемыми лицами норм законодательства Российской Федерации в сфере образования;

- недобросовестное соблюдение обязательных требований контролируемыми лицами;

- недостаточный административный контроль за наполнением и обновлением информации на официальных сайтах образовательных организаций;

- слабый внутренний контроль в образовательных организациях за соблюдением обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования;

- отсутствие у должностных лиц понимания социальной значимости функции официального сайта для информационной открытости деятельности образовательной организации;

- отсутствие мотивации у контролируемых лиц к добросовестному поведению и сознательному соблюдению обязательных требований.

В основной и досрочный периоды проведения государственной итоговой аттестации (далее – ГИА) с целью соблюдения требований Порядков проведения ГИА, утвержденных приказами Минпросвещения России № 232/233, Рособрнадзора № 551/552 от 04.04.2023, департаментом Министерства проведено 55 контрольных мероприятий в период проведения ГИА по образовательным программам среднего общего образования (далее – ЕГЭ) и 36 контрольных мероприятий в период проведения ГИА по программам основного общего образования.

Также осуществлялся постоянный мониторинг хода проведения ЕГЭ в режиме «онлайн» посредством организации видеонаблюдения с помощью портала <http://www.smotriege.ru>.

В отношении 4 участников ГИА за нарушения пунктов 64 и 73 Порядков проведения ГИА составлены протоколы об административном правонарушении части 1 статьи 19.30. КоАП РФ.

По результатам рассмотрения протоколов об административных правонарушениях участники ГИА, допустившие нарушения, привлечены к

административной ответственности с назначением наказаний в виде административного штрафа (общая сумма составила 12 000 рублей).

В соответствии с частью 1 статьи 8 Федерального закона № 248-ФЗ при осуществлении федерального контроля проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), является приоритетным по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий.

На территории Смоленской области в целях предупреждения нарушений обязательных требований приказом Министерства от 15.12.2023 № 74-НК утверждена Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере образования.

В соответствии с указанной Программой были проведены профилактические мероприятия, количество которых составило 637:

- информирование – 251;
- обобщение правоприменительной практики – 1;
- объявление предостережений – 124;
- консультирование – 138;
- профилактические визиты – 104;
- меры стимулирования добросовестности – 19.

#### **4. Анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба)**

В соответствии с требованиями части 1 статьи 5 Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» охраняемые законом ценности в сфере образования – это права и законные интересы обучающихся и их родителей (законных представителей). Случаи причинения вреда (ущерба) правам и законным интересам обучающихся и их родителей (законных представителей) выражены в неурегулировании разногласий между участниками образовательных отношений, а именно: невозможностью участия обучающихся и их родителей (законных представителей) в управлении образовательной организацией и принятии локальных нормативных актов.

## **5. Предложения по актуализации обязательных требований и внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле**

1. В целях совершенствования контрольной (надзорной) деятельности на основе анализа правоприменительной практики, а также исключения возможности контролируемыми лицами оставлять без внимания объявленные предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, предлагается предусмотреть в Федеральном законе № 248-ФЗ обязанность контролируемых лиц представлять в контрольный (надзорный) орган сведения об исполнении предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

2. Анализ профилактических мероприятий показывает наличие неоднократных объявлений предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований одному и тому же контролируемому лицу в течение одного календарного года.

Законодательством в сфере образования не предусмотрена ответственность контролируемого лица за совершения неоднократного нарушения обязательных требований в течение одного календарного года.

Считаем необходимым Положением о контроле определить норму ответственности за нарушение обязательных требований, допущенных контролируемым лицом в течение календарного года более одного раза.