Утверждена приказом Министерства

образования и науки Смоленской

области

от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_\_\_\_\_

# Программа

**профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля**

**(надзора) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об**

**организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре**

**организаций отдыха детей и их оздоровления, расположенных на территории**

**Смоленской области, на 2025 год**

# Паспорт программы

|  |  |
| --- | --- |
| Администратор Программы | Министерство образования и науки Смоленской области по (далее – Министерство) |
| Ответственный исполнитель Программы | Отдел воспитательной работы и отдыха (далее – отдел Министерства) |
| Наименование Программы | Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления, расположенных на территории Смоленской области, на 2025 год (далее – Программа профилактики) |
| Правовые основания  разработки Программы | 1. [Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»](http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&ts=Sjv0pbSGrac6YjT41&cacheid=02463C667989444CACF3AE86F8423DE6&mode=splus&base=LAW&n=386954&rnd=52F491AE64ADE61D55B73922AC3B2516#hOU2pbSgjkv9wfbP2).  2. Постановление Правительства РФ от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям». |
| Цели Программы | 1. Предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям.  2. Устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.  3. Повышение прозрачности деятельности контрольного (надзорного) органа при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за деятельностью контролируемых лиц;  4. Создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.  5. Предупреждение нарушений контролируемыми лицами обязательных требований в сфере осуществления регионального государственного контроля (надзора) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления, расположенных на территории Смоленской области, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований.  6. Разъяснение контролируемым лицам обязательных требований законодательства в сфере осуществления регионального государственного контроля (надзора) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления, расположенных на территории Смоленской области. |
| Задачи Программы | 1. Выявить причины, факторы и условия, способствующие причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований.  2. Определить способы устранения или снижения рисков их возникновения.  3. Устранить причины, факторы и условия, способствующие возможному причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований.  4. Повысить уровень правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению.  5. Совершенствовать механизмы аналитического обеспечения профилактической деятельности с целью качественного улучшения и расширения подходов к ее осуществлению. |
| Показатели эффективности  Программы | 1. Выполнение утвержденной Программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования (доля проведенных плановых мероприятий от общего количества запланированных).  2. Размещение на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт) нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования в сфере образования.  3. Доля контролируемых лиц, в отношении которых проведены профилактические мероприятия.  4. Доля охвата контролируемых лиц профилактическими мероприятиями.  5. Снижение количества однотипных и повторяющихся нарушений. |
| Ожидаемые результаты | 1. Снижение рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или нарушений обязательных требований.  2. Повышение уровня правовой компетентности контролируемых лиц и участников образовательных отношений.  3. Повышение прозрачности деятельности Министерства на территории Смоленской области.  4. Формирование единого понимания обязательных требований в сфере образования у всех участников контрольной (надзорной) деятельности.  5. Совершенствование системы профилактики, осуществляемой Министерством.  6. Повышение качества образовательной деятельности, осуществляемой контролируемыми лицами на территории Смоленской области.  7. Разработка образцов эффективного, законопослушного поведения контролируемых лиц. |
| Срок реализации Программы | с 01.01.2025 по 31.12.2025. |
| Источник финансирования  Программы | Программа профилактики реализуется в рамках текущего финансирования деятельности Министерства. |
| Структура  Программы | Паспорт Программы профилактики.  1. Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного контроля (надзора) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления, расположенных на территории Смоленской области.  2. Цели и задачи реализации Программы профилактики.  3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения в 2024 году.  4. Показатели результативности и эффективности Программы профилактики. |

# Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного контроля (надзора) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления, расположенных на территории Смоленской области.

Осуществление Министерством федерального государственного контроля (надзора) в сфере в сфере осуществления регионального государственного контроля (надзора) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления, расположенных на территории Смоленской области, регламентируется нормативными правовыми актами:

- Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» порядок организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) устанавливается положением о региональном государственном контроле (надзоре), утверждаемым высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации. (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ);

- постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда ( ущерба) охраняемым законом ценностям»;

- Федеральным законом от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации».

Министерство с 1 января 2024 года является органом, осуществляющим региональный государственный контроль (надзор) (ранее с 1 января 2015 года Министерство социального развития Смоленской области).

В соответствии с п. 2 ст. 12Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» с 27 октября 2019 года к полномочиям уполномоченных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей отнесено осуществление в пределах своих полномочий регионального государственного контроля (надзора) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления (далее – реестр).

В реестр подлежат включению организации отдыха детей и их оздоровления и (или) их филиалы, индивидуальные предприниматели. Основанием для включения организации отдыха детей и их оздоровления в указанный реестр является осуществление или намерение осуществлять деятельность в сфере отдыха и оздоровления детей в соответствии с законодательством Российской Федерации при наличии условий для осуществления такой деятельности, что подтверждается представлением в уполномоченный орган сведений, предусмотренных п. 6 Общих принципов формирования и ведения реестров организаций отдыха детей и их оздоровления, а также типового реестра организаций отдыха детей и   
  
их оздоровления, утвержденных приказом Минпросвещения России от 21.10.2019   
№ 570.

В связи с вступлением в силу с 1 июля 2021 года Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» порядок организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) устанавливается положением о региональном государственном контроле (надзоре), утверждаемым высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

В настоящее время региональный государственный контроль (надзор) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления, расположенных на территории Смоленской области (далее - региональный государственный контроль) регламентируется Положением о региональном государственном контроле (надзоре) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления, расположенных на территории Смоленской области, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 19.08.2021 № 548.

С 1 января 2015 года органом, осуществляющим региональный государственный контроль (надзор) в отношении организаций отдыха детей и их оздоровления, расположенных на территории Смоленской области (далее – контролируемые лица) осуществлял Департамент Смоленской области по социальному развитию. С 10 октября 2023 года Департамент был переименован в Министерство социального развития Смоленской области.

В настоящее время, в соответствии с Постановлением Правительства Смоленской области от 10.10.2023 № 20 «О переименовании Департамента Смоленской области по образованию и науке в Министерство образования и науки Смоленской области и об утверждении Положения о Министерстве образования и науки Смоленской области» Министерство осуществляет в пределах своих полномочий региональный государственный контроль (надзор) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления, расположенных на территории Смоленской области.

Объектами регионального государственного контроля являются деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования.

Общее количество контролируемых лиц, включенных в реестр на 24 сентября 2024 года, составило 186, на 1 января 2025 года – 186.

Программа профилактики направлена на повышение эффективности предупреждения нарушений обязательных требований и повышение правовой грамотности контролируемых лиц.

Наиболее значимыми рисками при включении организаций отдыха детей и их оздоровления в реестр являются:

- несоблюдение информационной открытости и общедоступности сведений о деятельности организаций отдыха детей и их оздоровления для потребителей услуг по отдыху и оздоровлению детей и организаторов отдыха и оздоровления детей;

- предоставление контролируемым лицом недостоверных сведений об организации отдыха детей и их оздоровления для включения в реестр;

- предоставление контролируемым лицом неактуальных сведений об организации отдыха детей и их оздоровления для включения в реестр;

- предоставление контролируемым лицом неполных сведений об организации отдыха детей и их оздоровления для включения в реестр.

Профилактические мероприятия Министерства, такие как консультирование, обобщение правоприменительной практики, информирование контролируемых лиц, профилактические визиты позволят быстро устранять возникающие проблемы до проведения контрольных мероприятий.

Раздел 2. Цели и задачи реализации Программы профилактики.

Целями реализации Программы профилактики являются:

1. Предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям.

2. Устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

3. Повышение прозрачности деятельности контрольного (надзорного) органа при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за деятельностью контролируемых лиц;

4. Создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

5. Предупреждение нарушений контролируемыми лицами обязательных требований в сфере осуществления регионального государственного контроля (надзора) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления, расположенных на территории Смоленской области, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований.

6. Разъяснение контролируемым лицам обязательных требований законодательства в сфере осуществления регионального государственного контроля (надзора) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления, расположенных на территории Смоленской области.

Проведение Министерством профилактических мероприятий направлено на решение следующих задач:

1. Выявить причины, факторы и условия, способствующие причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований.

2. Определить способы устранения или снижения рисков их возникновения.

3. Устранить причины, факторы и условия, способствующие возможному причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований.

4. Повысить уровень правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению.

5. Совершенствовать механизмы аналитического обеспечения профилактической деятельности с целью качественного улучшения и расширения подходов к ее осуществлению.

Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их

**проведения в 2025 году.**

Реализация программы осуществляется путем исполнения профилактических мероприятий в соответствии с планом-графиком проведения профилактических мероприятий на 2025 год (приложение 1).

# Информирование.

Информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований проводится в соответствии со ст. 46 Федерального закона № 248-ФЗ.

Информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте контрольного (надзорного) органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах.

Министерство размещает и поддерживает в актуальном состоянии на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» следующую информацию:

* тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного контроля (надзора), сведения о внесенных в них изменениях, о сроках и порядке вступления их в силу;

- перечень нормативных актов (с текстами) с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информации о мерах ответственности за нарушение обязательных требований;

-утвержденных проверочных листов в формате, допускающем их использование для самообследования;

- руководство по соблюдению обязательных требований, разработанных и утвержденных в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;

- перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;

* перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категорий риска;
* программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий Министерства (при проведении таких мероприятий);

- исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица;

* сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;
* сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного органа, действий (бездействий) его должностных лиц;

- доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики Министерства;

- доклады о региональном государственном контроле (надзоре) контроле (1 раз в год).

В случае поступления в Министерство пяти и более однотипных обращений контролируемых лиц и их представителей консультирование по таким обращениям осуществляется посредством размещения на официальном сайте Министерства в сети «Интернет» письменных разъяснений, подписанных уполномоченным должностным лицом.

# Обобщение правоприменительной практики.

В рамках исполнения требований ст. 47 Федерального закона № 248-ФЗ Министерство подготавливает доклад, содержащий результаты осуществления регионального государственного контроля.

Доклад включает информацию об особенностях осуществления регионального государственного контроля в 2025 году, общем количестве проведенных профилактических мероприятий.

1. **Объявление предостережения.**

Объявление предостережения проводится в соответствии со ст. 49 Федерального закона № 248-ФЗ.

Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований объявляется контролируемому лицу в случае наличия у Министерства сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Предостережение должно содержать указание на соответствующие обязательные требования, предусматривающий их нормативный правовой акт, информацию о том, какие конкретно действия (бездействие) контролируемого лица могут привести или приводят к нарушению обязательных требований, а также предложение о принятии мер по обеспечению соблюдения данных требований и не может содержать требование представления контролируемым лицом сведений и документов.

Министерство осуществляет учет объявленных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований и использует соответствующие данные для проведения иных профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий.

# 4) Консультирование.

Консультирование проводится в соответствии со ст. 50 Федерального закона № 248-ФЗ.

Консультирование контролируемых лиц осуществляется Министерством:

- в письменной форме при их письменном обращении;

- в устной форме - по телефону, посредством ВКС, на личном приеме либо в ходе осуществления контрольного (надзорного) мероприятия.

Уполномоченные должностные лица Министерства осуществляют консультирование по следующим вопросам:

1) профилактика рисков нарушения обязательных требований;

2) соблюдение обязательных требований;

3) порядок осуществления регионального государственного контроля;

4) порядок обжалования решений Министерства.

По итогам консультирования информация в письменной форме контролируемым лицам и их представителям не предоставляется, за исключением случаев консультирования на основании обращений контролируемых лиц и их представителей, поступивших в письменной форме или в форме электронного документа.

В ходе консультирования не может предоставляться информация, содержащая оценку конкретного контрольного (надзорного) мероприятия, решений и (или) действий должностных лиц, иных участников контрольного (надзорного) мероприятия, а также результаты проведенных в рамках контрольного (надзорного) мероприятия процедур.

# 5) Профилактический визит.

Профилактический визит проводится в соответствии со ст. 52 Федерального закона № 248-ФЗ.

Профилактический визит проводится в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования ВКС. В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам регионального государственного контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта регионального государственного контроля исходя из отнесения его к соответствующей категории риска.

В ходе профилактического визита должностным лицом Министерства может осуществляться консультирование контролируемого лица.

Обязательные профилактические визиты проводятся Министерством в отношении:

1) объектов регионального государственного контроля, отнесенных к категориям среднего и умеренного риска, но не чаще чем один раз в 3 года;

2) контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности в сфере отдыха детей и их оздоровления на территории Смоленской области.

Профилактический визит проводится с предварительным информированием контролируемого лица. Профилактический визит и обязательный профилактически визит проводятся в течение одного рабочего дня.

Министерство обязано предложить проведение профилактического визита контролируемому лицу, приступающему к осуществлению деятельности в сфере отдыха детей и их оздоровления на территории Смоленской области, не позднее чем в течение одного года с момента начала такой деятельности.

**Раздел 4. Показатели результативности и эффективности Программы профилактики**

Эффективность реализации Программы профилактики оценивается:

- повышением уровня правовой грамотности контролируемых лиц в вопросах исполнения обязательных требований, степенью их информативности об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения контрольных мероприятий, правах контролируемых лиц и их обязанностях;

- снижением количества правонарушений при осуществлении контролируемыми лицами образовательной деятельности;

Оценка эффективности реализации Программы профилактики рассчитывается ежегодно (по итогам календарного года).

Основными показателями оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий являются следующие показатели на 2025 год.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование показателя** | **Плановое значение на 2025 год** |
| 1 | Актуализация перечня нормативных правовых актов  и их отдельных частей, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении регионального государственного контроля | 100% |
| 2 | Доля проведенных профилактических мероприятий от запланированных Программой профилактики | 100% |
| 3 | Снижение количества однотипных и повторяющихся нарушений. | 100% |